

Socialförvaltningen

Datum
2019-12-11**Sammanträdande organ**

Socialnämnden

Tid

2019-12-18 kl. 15:00

Plats

Solrosen

Nr	Ärende	Beteckning	Sidan
1	Upprop		
2	Val av justerare		
3	Fastställande av dagordning		
4	TEMA-trygghet och säkerhet		
5-7	Sekretessärenden		
8	Yttrande över risk- och sårbarhetsanalys 2019 för Katrineholms kommun	SOCN/2019:89	2
9	Yttrande över handlingsplan för jämställdhet enligt CEMR	SOCN/2019:90	56
10	Upphandling av vård och sociala tjänster	SOCN/2019:94	65
11	Nämndens plan med budget		
	-Handlingarna skickas tidigast tisdag 17 december		
12	Månadsrapport	SOCN/2018:42	87
13	Verksamhetsinformation		94
	-Åtterrapporering av uppdrag att utreda möjligheten att utbetalningen av försörjningsstöd ska delas lika mellan vuxna i ett hushåll		
	-Riksnorm 2020		
14	Anmälan av delegationsbeslut		96
15	Meddelanden		106

Marie-Louise Karlsson
Ordförande

Förhinder anmäls till Madelene Sönnerrfors, madelene.sonnerfors@katrineholm.se eller 0150-569 90.

Yttrande över risk- och sårbarhetsanalys 2019 för Katrineholms kommun

Förvaltningens förslag till beslut

Socialnämnden beslutar att ställa sig bakom risk- och sårbarhetsanalys 2019 för Katrineholms kommun.

Sammanfattning av ärendet

I kommunplanen 2019-2022 lyfts kommuns arbete med krisberedskap, säkerhetsskydd och civilförsvarfrågor fram och ska ges högre prioritet. Syftet med risk- och sårbarhetsanalysen är att öka medvetenheten och kunskapen inom kommunens alla verksamheter om hot, risker och sårbarheter samt att skapa ett underlag för egen planering.

Socialförvaltningens bedömning är att risk- och sårbarhetsanalysen är väl grundad i kommunens alla verksamheter. Den lyfter fram vikten av att arbeta förebyggande men också att kunna hantera en kris då den uppstår.

I analysen har flera områden identifierats som samhällsviktig verksamhet inom kommunen där ett bortfall eller störning på kort tid kan leda till att en allvarlig kris inträffar i samhället. Socialförvaltningen bedömer att det är viktigt att vara medveten om dessa områden för att kunna arbeta förebyggande och vidta åtgärder så att verksamheten är förberedd om det uppstår en kris som påverkar oss under en kortare eller längre tid.

Rapporten lyfter fram vilka behov av åtgärder som finns utifrån resultatet av risk- och sårbarhetsanalysen. Socialförvaltningen anser att det är vikt att kommunen tar ett gemensamt ansvar för dessa åtgärder, men att det samordnas från centralt håll. Det förebyggande arbetet är viktigt, men vi måste också vara förberedda att kunna hantera en krissituation som plötsligt uppstår.

Ärendets handlingar

Risk- och sårbarhetsanalys 2019 för Katrineholms kommun

Ärendebeskrivning

I kommunplanen 2019-2022 lyfts kommuns arbete med krisberedskap, säkerhetsskydd och civilförsvarfrågor fram och ska ges högre prioritet. Som ett led i detta har kommunens beredskapssamordnare haft ett uppdrag att tillsammans med alla nämnder arbeta med risk- och sårbarhetsanalysen. Denna rapport är en övergripande

sammanställning av det underlag som kommit fram samt förslag på åtgärder som kan stärka kommunens förmåga att hantera kriser.

Syftet med risk- och sårbarhetsanalysen är att öka medvetenheten och kunskapen inom kommunens alla verksamheter om hot, risker och sårbarheter samt att skapa ett underlag för egen planering.

Förvaltningens bedömning

Socialförvaltningens bedömning är att risk- och sårbarhetsanalysen är väl grundad i kommunens alla verksamheter. Den lyfter fram vikten av att arbeta förebyggande men också att kunna hantera en kris då den uppstår.

I analysen har flera områden identifierats som samhällsviktig verksamhet inom kommunen där ett bortfall eller störning på kort tid kan leda till att en allvarlig kris inträffar i samhället. Socialförvaltningen bedömer att det är viktigt att vara medveten om dessa områden för att kunna arbeta förebyggande och vidta åtgärder så att verksamheten är förberedd om det uppstår en kris som påverkar oss under en kortare eller längre tid.

Rapporten lyfter fram vilka behov av åtgärder som finns utifrån resultatet av risk- och sårbarhetsanalysen. Socialförvaltningen anser att det är vikt att kommunen tar ett gemensamt ansvar för dessa åtgärder, men att det samordnas från centralt håll. Det förebyggande arbetet är viktigt, men vi måste också vara förberedda att kunna hantera en krissituation som plötsligt uppstår.

Ann Godlund
Enhetschef

Beslutet skickas till:

Akt

Kommunledningsförvaltningen

Risk- och sårbarhetsanalys 2019 för Katrineholms kommun

Titel: Risk- och sårbarhetsanalys 2019

Utgiven av: Katrineholms kommun

Diarienummer:

Kontaktperson: Alexander Jansson Beredskapssamordnare Katrineholms kommun

Uppdragsledare: Johan Harter Västra Sörmlands Räddningstjänst

E-post: Kommunen@katrineholm.se

Förord

Det ska vara tryggt och säkert att leva och verka i Katrineholms kommun.

Kommunens arbete med krisberedskap, säkerhetsskydd och civilförsvarsfrågor ska ges högre prioritet. Kommunen är en del i det civila försvaret och har i uppdrag att i händelse av höjd beredskap eller krig värna civilbefolkningen, bedriva samhällsviktig verksamhet samt vara försvarsmakten behjälplig. En god krisberedskap i kommunen, med en tydlig och övad krisorganisation och tillräcklig kapacitet när det gäller exempelvis reservkraft, bränsle, mat och vatten, är grunden även för civilförsvarsarbetet. I allt arbete kring trygghet och säkerhet ska kommunen ha en nära dialog med räddningstjänsten, polisen och andra aktörer. Även föreningsliv och frivilligorganisationer ska involveras.

Kommunplan 2019-2022

Sammanfattning

Under ett år har kommunen arbetat med risk och sårbarhetsanalysen. Som metod valdes FORSA modellen som är framtagen av totalförsvarets forskningsinstitut (FOI). Alla kommunala förvaltningar och bolag har medverkat i processen. Varje aktör har fått fundera kring begrepp som *prioriterat åtagande, samhällsviktig verksamhet* och *beroendeförhållanden*.

Med stort engagemang i olika diskussioner har alla verksamheter tagit sig igenom processen och fått egna risk- och sårbarhetsanalyser (RSA). Denna rapport är en övergripande sammanställning av det underlag som framkommit. Det finns ingen sekretess i rapporten utan känsliga uppgifter hanteras inom respektive verksamhets RSA.

De scenarios som centralt valts ut att arbeta med är

- Långvarigt och mycket omfattande elavbrott
- Cyberangrepp
- Avbrott i vattenförsörjning
- Långvarig värmebölja
- Brand i kritisk eller känslig verksamhet

Tre verksamheter valde till ett eget scenario

- Våldsdåd/skolskjutning

I scenarioanalysen beskrivs respektive scenario, de övergripande konsekvenserna för kommunen med scenariot samt en värdering av riskerna.

Avslutningsvis finns förslag på åtgärder som dels kan öka förmågan i kommunens egna verksamheter och dels förmågan inom det geografiska området. Dessa åtgärder föreslås omsättas i ett separat åtgärdsprogram kopplat till kommunens styrdokument för krisberedskap.

Syfte och mål¹

Syftet med risk- och sårbarhetsanalysarbetet är att öka medvetenheten och kunskapen hos beslutsfattare och verksamhetsansvariga om hot, risker och sårbarheter inom det egna verksamhetsområdet samt att skapa ett underlag för egen planering. Offentliga aktörers risk- och sårbarhetsanalyser bidrar till att ge en bild av de risker och sårbarheter som finns i samhället i stort. Resultatet av analyserna ger ett underlag för inriktningen av arbetet inom krisberedskapsområdet och bidrar genom detta till att minska samhällets sårbarhet och ökar förmågan att hantera olika typer av samhällsstörningar.

Målet med risk- och sårbarhetsanalysen är att få en samlad bild av de risker gällande extraordinära händelser som kan inträffa i kommunen och hur detta påverkar verksamheten. Kommunen ska identifiera och värdera risker, sårbarheter och kritiska beroenden inom sitt geografiska område. Genom risk- och sårbarhetsanalysen ska kommunen få förutsättningar att verka för att:

- Olika aktörer i kommunen samverkar och uppnår samordning i planerings- och förberedelsearbetet
- De krishanteringsåtgärder som vidtas av olika aktörer under en sådan händelse samordnas
- Information till allmänheten under sådana förhållanden samordnas

Målet är också att generera åtgärdsförslag för att ge möjlighet till ökad robusthet och redundans i den egna verksamheten. Kommunens risk- och sårbarhetsanalys utgör även ett viktigt underlag för de analyser som genomförs på regional och nationell nivå.

Kommunen ska också med beaktande av risk- och sårbarhetsanalysen, för varje ny mandatperiod fastställa en plan för hur kommunen ska hantera extraordinära händelser.

Kommunen ska använda underlaget från risk- och sårbarhetsanalysen i planering och genomförande av åtgärder för att öka förmågan att kontinuerligt bedriva samhällsviktig verksamhet, samt stärka förmågan att hantera extraordinära händelser.²

Den sammanställda rapporten i form av risk- och sårbarhetsanalysen ska redovisas till länsstyrelsen i enlighet med Myndigheten för samhällsydd och beredskaps gällande föreskrifter.³

¹ MSB 2011. Vägledning för risk- och sårbarhetsanalyser. ISBN 978-91-7383-129-1. s 29–31

² MSB & SKL, Överenskommelse om kommunernas krisberedskap 2019–2022. MSB 2018–09779, SKL 18/03101

³ Ibid

Begrepp och termer

Extraordinär händelse

En extraordinär händelse avses en sådan händelse som avviker från det normala, innebär en allvarlig störning eller överhängande risk för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner och kräver skyndsamma insatser av berörda aktörer.

Förmåga

Här avses krishanteringsförmåga och förmåga i samhällsviktig verksamhet att motstå allvarliga störningar.

Geografiskt områdesansvar

Att det inom ett geografiskt område finns ett organ som ansvarar för inriktning, prioritering och samordning av tvärssektoriella åtgärder före, under och efter en kris. Detta ansvar finns på tre nivåer: lokal nivå (kommun), regional nivå (länsstyrelse) och nationell nivå (regeringen).

Hot

Omfattar en aktörs kapacitet och avsikt att genomföra skadliga handlingar. Ett hot kan även bestå av en händelse eller en företeelse som i sig framkallar fara mot något eller någon utan att det i sammanhanget förekommer aktörer med kapacitet och avsikt att orsaka skada⁴.

Kris

En händelse som drabbar många människor och stora delar av samhället och hotar grundläggande värden och funktioner. Kris är ett tillstånd som inte kan hanteras med normala resurser och organisation. En kris är oväntad, utanför det vanliga och vardagliga. Att lösa krisen kräver samordnade åtgärder från flera aktörer.

Krisberedskap

Förmågan att genom utbildning, övning och andra åtgärder samt genom den organisation och de strukturer som skapas före, under och efter en kris förebygga, motstå och hantera kris-situationer.

Kontinuitetshantering

Kontinuitetsplanering handlar om "att systematiskt skapa en förmåga att fortsätta bedriva sin verksamhet på en tolerabel nivå oavsett vilken typ av störning som organisationen utsätts för och att hantera alla aspekter inom kontinuitet, från incident- till krishantering. För att lyckas med detta krävs allas engagemang och ett tydligt ledarskap samt att roller och ansvar är tydliga"⁵.

⁴ Vägledning för risk- och sårbarhetsanalyser Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB)

⁵ Svensk standard, SS 22304:2014, s.4

Krishantering

Med krishantering avses den mer omedelbara och operativa hanteringen av en händelse eller störning som inträffat i samhället.

Kritiska beroenden

Beroenden som är avgörande för att samhällsviktiga verksamheter ska kunna fungera. Sådana beroenden karaktäriseras av att ett bortfall eller en störning i levererande verksamheter relativt omgående leder till sådana funktionsnedsättningar som kan få till följd att en kris inträffar. Den drabbade verksamheten kännetecknas av att den saknar uthållighet, redundans och möjlighet att ersätta eller fungera utan den resurs som fallit bort.

Risk

En sammanvägning av sannolikheten för att en händelse ska inträffa och de (negativa) konsekvenser händelsen kan leda till.

Samhällsviktig verksamhet

En samhällsviktig verksamhet uppfyller minst ett av följande villkor:

- Ett bortfall av eller en svår störning i verksamheten kan ensamt eller tillsammans med motsvarande händelser på kort tid leda till att en allvarlig kris inträffar i samhället.
- Verksamheten är nödvändig eller mycket väsentlig för att en redan inträffad allvarlig kris i samhället ska kunna hanteras så att skadeverkningarna blir så små som möjligt.

Sårbarhet

De egenskaper eller förhållanden som gör ett samhälle, ett system, eller egendom mottagligt för de skadliga effekterna av en händelse.

Höjd beredskap

För att stärka landets försvarsförmåga kan beredskapen höjas. Höjd beredskap innefattar två nivåer och innebär antingen skärpt beredskap eller högsta beredskap. Det är regeringen som beslutar om skärpt eller högsta beredskap om Sverige är i krigsfara eller det råder sådana utomordentliga förhållanden som är föranledda av att det är krig utanför Sveriges gränser eller av att Sverige varit i krig eller krigsfara. Höjd beredskap kan avse en viss del av landet eller en viss verksamhet. Om Sverige är i krig råder högsta beredskap.

Totalförsvaret

Totalförsvaret är den verksamhet som behövs för att förbereda Sverige för krig. Vid höjd beredskap kan delar av, eller hela totalförsvaret mobiliseras. När högsta beredskap råder är totalförsvaret all den samhällsverksamhet som ska bedrivas. Totalförsvaret utgörs av två kompletterande komponenter i form av det militära försvaret och det civila försvaret⁶.

⁶ <https://www.msb.se/sv/insats--beredskap/Totalforsvar/> ; <https://www.regeringen.se/regeringens-politik/forsvar/civilt-forsvar/>

Civilt försvar

Det civila försvaret utgörs av den verksamhet som ansvariga civila aktörer genomför i syfte att göra det möjligt för samhället att hantera situationer då beredskapen höjs. Det civila försvaret är därmed ingen separat organisation utan utgörs av den verksamhet som bedrivs av, vid normalläge ansvariga aktörer, som utgörs av statliga myndigheter, kommuner, landsting, privata företag och frivilligorganisationer. Den verksamhet som bedrivs inom ramen för det civila försvaret ska syfta till att vid höjd beredskap ha förmågan att värna civilbefolkningen, säkerställa de viktigaste samhällsfunktionerna och bidra till Försvarsmaktens förmåga vid ett väpnat angrepp eller krig i vår omvärld.

Styrel

Identifiering och prioritering av samhällsviktiga elanvändare.

Klimatanpassning

Klimatanpassning definieras enligt Smit m.fl. (2001, s. 881) som förändringar i ekologiska, sociala eller ekonomiska system till följd av verkliga eller förväntade klimatförändringar. Klimatanpassning är till exempel förändringar i processer, metoder och strukturer, antingen i syfte att mildra negativa förväntade effekter eller i syfte att utnyttja nya möjligheter som uppstår till följd av klimatförändringarna.⁷

Klimatförändring

Med klimat menas en beskrivning av vädrets långsiktiga egenskaper mätt med statistiska mått. Klimatet kan därför bara "observeras" indirekt, genom insamling och analys av väderobservationer under en längre tid.⁸ Med klimatförändring menas den snabba förändring som nu sker på grund av människans påverkan.⁹

⁷ Vredin Johansson, M. och Forslund, J., 2009, Klimatanpassning i Sverige, Samhällsekonomiska värderingar av hälsoeffekter, Specialstudier nr 20, Konjunkturinstitutet s 16

⁸ <https://www.smhi.se/kunskapsbanken/klimat>

⁹ <https://www.naturvardsverket.se/Sa-mar-miljon/Klimat-och-luft/Klimat/>

Innehållsförteckning

1.	Beskrivning av kommunen och dess geografiska område.....	11
1.1	Kommunens organisation.....	11
1.2	Hel- och delägda bolag	12
1.3	Förvaltningar	12
1.4	Förbundssamarbeten	12
2	Kommunens geografiska område.....	13
2.1	Befolkning och demografi.....	13
2.2	Infrastruktur	13
2.3	Näringsliv och sysselsättning	13
2.4	Kommunens krisberedskapsuppdrag	14
2.5	Överenskommelse om kommunernas krisberedskap	15
2.6	Regional strategi - RSI	15
2.7	Ytterligare centralt dokument/Strategi	16
2.8	Författningar som har beaktats i redovisningen av risk- och sårbarhetsanalysen	16
3	Beskrivning av arbetsprocess och metod	17
3.1	Översikt av arbetsprocessen	18
3.2	Risikanalys	19
3.3	Deltagande interna, externa och privata aktörer i arbetet	20
3.4	Material och underlag som använts för arbetet med risk- och sårbarhetsanalysen.....	20
3.5	Sekretess och spridning av materialet.....	20
4	Identifierad samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska område.....	21
4.1	Samhällsviktig verksamhet inom Katrineholms kommun som organisation.....	22
4.2	Energiförsörjning	23
4.3	Kommunalteknisk försörjning	24
4.4	Finansiella tjänster	24
4.5	Handel och industri	25
4.6	Hälso- och sjukvård samt omsorg.....	25
4.7	Livsmedel.....	27
4.8	Information och kommunikation.....	27
4.9	Socialförsäkringar	29
4.10	Skydd och säkerhet.....	29
4.11	Offentlig förvaltning	30
4.12	Transporter.....	31
5	Identifierade kritiska beroenden för kommunens samhällsviktiga verksamhet	32

5.1	Kritiska beroenden i samhället	32
5.2	Omsorgsverksamhet på vårdboende	33
5.3	Omsorg om barn på förskola	34
5.4	Kommunal ledning och kriskommunikation	35
6	Identifierade och analyserade risker för kommunen och kommunens geografiska område	36
6.1	Identifierade hot och risker i kommunen	36
6.2	Risikanalys	37
6.3	Scenarier	38
7	Scenarioanalyser	39
7.1	Elbortfall på grund av snöstorm	39
7.2	Cyberangrepp	41
7.3	Avbrott i dricksvattenförsörjning	43
7.4	Brand i kritisk verksamhet	45
7.5	Långvarig värmebölja	46
7.6	Våldsdåd med flera döda och svårt skadade	48
8	Identifierade sårbarheter och brister i krisberedskap inom kommunen och dess geografiska område	49
8.1	Identifierade sårbarheter och brister inom kommunens verksamhet	49
8.2	Identifierade sårbarheter och brister inom kommunens geografiska område	49
9	Behov av åtgärder med anledning av risk- och sårbarhetsanalysens resultat	50
9.1	Behov av åtgärder för kommunens egen verksamhet	50
9.2	Behov av åtgärder för kommunens geografiska område	51
9.3	Övrigt (Pågående, Planerade, Genomförda)	51
10	Referenser	52

1. Beskrivning av kommunen och dess geografiska område

Katrineholms kommun svarar inom sitt geografiska område för uppgifter enligt kommunallagen (1991:900) och andra särskilda föreskrifter.

1.1 Kommunens organisation

Kommunfullmäktige är det högsta beslutande organet i kommunen och består av folkvalda politiker som väljs i allmänna val vart fjärde år. Kommunfullmäktige utser kommunstyrelsen och nämnderna. Under nämnderna finns förvaltningar med tjänstemän som utför det dagliga arbetet. Katrineholms kommun har nio facknämnder och en valnämnd samt åtta förvaltningar¹⁰.



¹⁰ <http://www.katrineholm.se/Om-kommunen/Organisation/>

1.2 Hel- och delägda bolag

Kommunen äger helt följande bolag:

- Katrineholms Fastighets AB (KFAB)
- Katrineholms Industrihus AB (KIAB)
- Katrineholms Vatten och Avfall AB

Kommunen är delägare i följande bolag:

- Länstrafiken i Södermanlands län
- Sörmland Vatten och Avfall AB (SVAAB)
- KFV Marknadsföring AB

1.3 Förvaltningar

- Bildningsförvaltningen (BIF)
- Kommunledningsförvaltningen (KLF)
- Kulturförvaltningen (KULF)
- Samhällsbyggnadsförvaltningen (SBF)
- Service- och Teknikförvaltningen (STF)
- Socialförvaltningen (SOC)
- Viadidakt
- Vård- och Omsorgsförvaltningen (VOF)

1.4 Förbundssamarbeten

Västra Sörmlands Räddningstjänst är ett kommunalförbund med Katrineholms och Vingåkers kommuner som medlemmar.

2 Kommunens geografiska område

Katrineholm är en av nio kommuner i Södermanlands län. Katrineholm är centralort i kommunen och ligger cirka 100 kilometer väster om Stockholm. Förutom Katrineholm har kommunen sju kransorter: Bie, Björkvik, Forssjö, Sköldinge, Strångsjö, Valla och Julita/Äsköping.

2.1 Befolkning och demografi

Den 31 december 2018 hade Katrineholm 34 550 invånare med följande fördelning¹¹.

Andel av folkmängden (%)							
Kvinnor	Män	0–17 år	18–64 år	65– år	utrikes födda	med utländsk bakgrund	utländska medborgare
49,8	50,2	21,8	55,4	22,8	19,0	25,1	8,9

2.2 Infrastruktur

Katrineholms kommun har goda kommunikationer. Kommunen genomkorsas av riksvägarna 52, 55, 56 och 57 som möts i Katrineholm. Huvuddelen av genomfartstrafiken leds idag utanför staden på förbifarter öster och norr om centrum. Katrineholm är förgreningsstation mellan järnvägarna Västra och Södra stambanan. Ett vardagsdygn trafikeras stationen av cirka 30 godståg och 160 persontåg varav ungefär 90 stannar för av- och påstigande. Förbindelser finns mot Stockholm, Göteborg, Karlstad, Eskilstuna och Norrköping.

Katrineholms kommun har fjärrvärme i tätorterna. Gimmersta Energi AB producerar och distribuerar fjärrvärme i lokala nät i Bie, Björkvik, Forssjö, Julita, Sköldinge, Strångsjö och Valla. Katrineholms centralort har ett väl utbyggt fjärrvärmenät som distribuerar fjärrvärme till stora delar av fastighetsbeståndet i Katrineholms centralort. Värmeverket och nätet i centralorten ägs av Tekniska Verken i Linköping AB som genom dotterbolaget Tekniska Verken Katrineholm Nät AB också äger huvuddelen av det lokala elnätet i kommunen. Resten av det lokala nätet ägs av Vattenfall Eldistribution AB. Vatten och avloppsnät ägs av Katrineholms Vatten och Avfall AB, men drivs av Sörmland Vatten och Avfall AB som i sin tur ägs av Katrineholms, Vingåkers och Flens kommuner genom kommunala bolag.

2.3 Näringsliv och sysselsättning

Katrineholms kommun är kommunens största arbetsgivare med 3 347 anställda år 2018. Regionen är en annan stor offentlig arbetsgivare i kommunen. De största privata arbetsgivarna är Kronfågel i Valla (ca 650 anställda), SKF Mekan i Katrineholm (ca 430 anställda), Sörmlands Grafiska (ca 90 anställda) och Presto Brandsäkerhet (ca 400 anställda).

¹¹ http://www.scb.se/be0101/#c_li_26051 – Statistiska Centralbyrån: Befolkningsstatistik, Sveriges befolkning, kommunala jämförelsetal, 31 december 2014, nedladdad 2015-05-27.

2.4 Kommunens krisberedskapsuppdrag¹²

Kommunens ansvar och uppgifter inom krisberedskap och civilt försvar regleras av lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap. Till lagen finns även en anslutande förordning (2006:637) som innehåller ytterligare bestämmelser om kommuners uppgifter vid extraordinära händelser och höjd beredskap. Bestämmelserna i lagen syftar till att kommunen ska minska sårbarheten i sin verksamhet och ha en god förmåga att hantera krissituationer i fred. Kommunen ska därigenom också uppnå en grundläggande förmåga till civilt försvar.

Fyra viktiga delar i Svensk krishantering är de 3 grundprinciperna samt geografiskt områdesansvar:

Ansvarsprincipen

Den som har ansvar för en verksamhet under normala förhållanden ska ha det också under en krissituation. Det betyder att det är den vanliga sjukvården som har hand om vården även vid en kris, att kommunerna sköter skola och äldreomsorg och så vidare.

Likhetsprincipen

Under en kris ska verksamheten fungera på liknande sätt som vid normala förhållanden – så långt det är möjligt. Verksamheten ska också, om det är möjligt, skötas på samma plats som under normala förhållanden.

Närhetsprincipen

En kris ska hanteras där den inträffar och av dem som är närmast berörda och ansvariga. Det är alltså i första hand den drabbade kommunen och det aktuella landstinget som leder och arbetar med insatsen. Först om de lokala resurserna inte räcker till blir det aktuellt med regionala och statliga insatser.

Geografiskt områdesansvar

Kommunerna är också skyldiga att se till så att olika aktörer i kommunen (exempelvis företag, frivilligorganisationer och myndigheter) samarbetar, både i planeringen av hur svåra olyckor och kriser ska kunna undvikas, men också under själva hanteringen av en kris. Det kallas för att kommunen har ett geografiskt områdesansvar. I uppdraget ligger också att ansvara för en samordnad information till allmänheten.

Kommunens uppgifter inom krisberedskap och civilt försvar specificeras ytterligare genom överenskommelserna om kommunernas krisberedskap och överenskommelsen om kommunernas arbete med civilt försvar. De båda överenskommelserna är tecknade av MSB och SKL.

¹² MSB 2011. Vägledning för risk- och sårbarhetsanalyser. ISBN 978-91-7383-129-1. s 29–30

2.5 Överenskommelse om kommunernas krisberedskap

Kommunernas uppdrag och specifika uppgifter inom krisberedskapen inriktas genom överenskommelser mellan MSB och SKL. Den nuvarande överenskommelsen tecknades under 2018 och gäller för perioden 2019 – 2022. Uppgifterna i överenskommelsen utgår från:

- Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH)
- Förordning (2006:637) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (FEH)
- Kommunallag (2017:725)

Överenskommelsen utgår från 5 kap. i LEH som anger att kommunen ska få ersättning för det förberedande arbetet som ska bedrivas enligt lagens 2 kap. LEH. Den statliga ersättningen berör vissa specifika uppgifter vilket klargörs i överenskommelsen.

Den statliga ersättningen ska utgöra ett komplement till kommunens egen finansiering av arbetet med krisberedskap.¹³

2.6 Regional strategi - RSI

I Södermanlands län har en strategi för arbetet inom Regional Samordning och Inriktning av krishantering och räddningstjänst (RSI) tagits fram i syfte att underlätta samverkan mellan olika aktörer inom länet före, under och efter en samhällsstörning. Det moderna samhällets komplexitet, och utformningen av det svenska krishanteringssystemet gör att olika aktörer inom både privat och offentlig sektor är beroende av varandra vilket ställer höga krav på förmågan att samverka.

Samordnings och inriktningsmål för 2020

År 2020 ska länets krisberedskapsaktörer kunna upprätthålla samhällsviktig verksamhet och krisleda i samverkan under två veckor vid svåra samhällsstörningar som elbortfall. Den regionala inriktningen och samordningsfunktionen kan snabbt skapa och analysera en samlad lägesbild och inrikta och samordna krishantering. Länets aktörer har en resursplanering utifrån riskbilden och kan både ge och ta emot stöd under en samhällsstörning. Länets medborgare får snabb, samordnad, målgruppsanpassad och korrekt information vid en kris. Länet har gemensamma tekniska lösningar för samverkan som även klarar sekretess.

Länet kan samordna och hantera områdesöverskridande händelser. Förmåga till att skydda medborgarna genom att kunna utrymma 5000 varav 200 sjuka och svaga. Länet ska ha förmåga att leda och hantera masskadeutfall. Länets aktörer har kunskap om sin roll och sitt ansvar under höjd beredskap.

Medborgarna har tagit sitt ansvar att klara sig utan samhällets hjälp i minst 72 timmar samt att samhället har en planering för att kunna hjälpa efter 72 timmar.

Målbild – Rådet för krishantering och skydd mot olyckor 2016–2020

Kommunen har tillsammans med samtliga övriga kommuner i länet, Regionen, Polisen, Försvarsmakten och Länsstyrelsen Södermanland undertecknat och förbundit sig till strategin. Inom ramen för strategin har kommunen tillsammans med övriga aktörer i länet enats om en gemensam målbild för år 2020.

¹³ För mer information kring överenskommelsen se: *Överenskommelse om kommunernas krisberedskap*, MSB 2018–09779 och SKL 18/03101

2.7 Ytterligare centralt dokument/Strategi

I Kommunplan 2019-2022 anges att det ska vara tryggt och säkert att bo, verka och vistas i Katrineholms kommun. I styrdokumentet behandlas området krisberedskap.

2.8 Författningar som har beaktats i redovisningen av risk- och sårbarhetsanalysen

- Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH)
- Förordning (2006:637) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (FEH)
- Lag (2003:778) om skydd mot olyckor
- Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrift (MSBFS 2015:5) om kommuners och landstings risk- och sårbarhetsanalyser

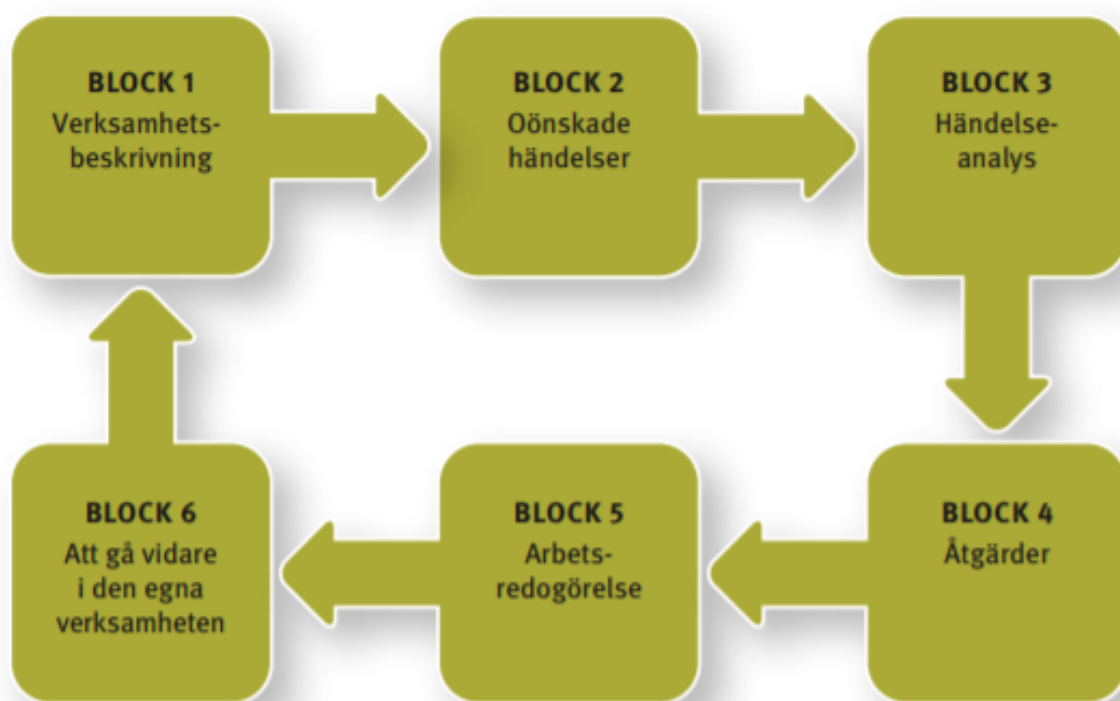
Övriga:

- Epizootilag (1999:657)
- Lag (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor
- Förordning (1999:382) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor
- Lag (2006:263) om transport av farligt gods
- Förordning (2011:931) om planering för prioritering av samhällsviktiga elanvändare
- Offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) (OSL)
- Säkerhetsskyddslagen 2018:585

3 Beskrivning av arbetsprocess och metod

Risk- och sårbarhetsanalysen för Katrineholms kommun har genomförts i enlighet med Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter¹⁴. Länsstyrelsens rekommendationer med att likrikta RSA-arbetet länsövergripande har också följts i arbetet.

FORSA modellen:



¹⁴ MSBFS 2015:5

3.1 Översikt av arbetsprocessen

Arbetet har bedrivits i följande steg.

- Förberedelser
- Inledande kartläggning
- Analys
- Resultat och uppföljning

Under förberedelserna fastställdes inriktningen av arbetet. Säkerhetschefen utsågs tillsammans med beredskapssamordnaren till sammanhållande för arbetet.

En inledande kartläggning genomfördes under hösten/vinter 2018, då en enkät skickades ut till förvaltningarna, där sårbarheter och kritiska beroenden kartlades. Enkäten följdes upp med intervjuer med utsedda nyckelpersoner och verksamhetsansvariga. I detta arbete kartlades vilka händelser som skulle kunna inträffa inom olika verksamheter inom kommunens geografiska område. Resultatet låg till grund för inriktningen av det fortsatta analysarbetet.

Under analysarbetet analyserade säkerhetschefen och beredskapssamordnaren, tillsammans med projektledning från VSR samt nyckelpersoner från respektive verksamhet, händelserna som identifierades i den inledande kartläggningen. En bedömning gjordes också av vilken risk de medför. Därefter identifierades samhällsviktiga verksamheter i Katrineholms kommuns geografiska område och deras kritiska beroenden. Utifrån riskbilden valdes fem scenarier ut för djupare analys. I dessa scenarier bedömdes förmågan att motstå störningar i samhällsviktig verksamhet och kommunens förmåga att hantera kriser. Brister och sårbarheter identifierades och dessa ligger till grund för förslag till åtgärder. Analysarbetet genomfördes under 2018–2019.

Resultatet av analysarbetet har utmynnat i Risk- och sårbarhetsanalysen. Riskbilden och åtgärdsplanen kommer att följas upp fortlöpande och resultatet av uppföljningen ska sammanställas och rapporteras årligen till länsstyrelsen, i enlighet med Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter¹⁵.

¹⁵ 8§ MSBFS 2015:5

3.2 Riskanalys

Syftet med riskanalysen är att snabbt identifiera tänkbara risker, situationer och händelser som kan leda till allvarliga störningar och extraordinära händelser.

En svårighet i riskanalys på samhällsnivå är att uppskatta sannolikheten för olika extraordinära händelser. Det saknas ett tillförlitligt statistiskt underlag för att kunna ange kvantitativa mått på sannolikheten för olika händelser. Därför används i analysen subjektiva och kvalitativa uppskattningar.

I denna analys bedöms sannolikheten för en skadehändelse med hjälp av fem nivåer med utgångspunkt från den bedömda återkomsttiden för händelsen i Katrineholms kommuns geografiska område.

KVALITATIV SKALA FÖR SANNOLIKHET	KVANTITATIV SKALA FÖR SANNOLIKHET
5. Mycket hög	5. 1 gång per år eller oftare
4. Hög	4. 1 gång per 1 år – 1 gång per 10 år
3. Medelhög	3. 1 gång per 10 år – 1 gång per 50 år
2. Låg	2. 1 gång per 50 år – 1 gång per 100 år
1. Mycket låg	1. 1 gång per 100 år – 1 gång per 1000 år

SKALA FÖR KONSEKVENNS
<p>1 Mycket begränsade Små direkta hälsoeffekter, mycket begränsade störningar i samhällets funktionalitet, övergående misstro mot enskild samhällsinstitution, mycket begränsade skador på egendom och miljö</p>
<p>2 Begränsade Måttliga direkta hälsoeffekter, begränsade störningar i samhällets funktionalitet, övergående misstro mot flera samhällsinstitutioner, begränsade skador på egendom och miljö</p>
<p>3 Allvarliga Betydande direkta eller måttliga indirekta hälsoeffekter, allvarliga störningar i samhällets funktionalitet, bestående misstro mot flera samhällsinstitutioner eller förändrat beteende, allvarliga skador på egendom och miljö</p>
<p>4 Mycket allvarliga Mycket stora direkta eller betydande indirekta hälsoeffekter, mycket allvarliga störningar i samhällets funktionalitet, bestående misstromot flera samhällsinstitutioner och förändrat beteende, mycket allvarliga skador på egendom och miljö</p>
<p>5 Katastrofala Katastrofala direkta eller mycket stora indirekta hälsoeffekter, extrema störningar i samhällets funktionalitet, grundmurad misstro mot samhällsinstitutioner och allmän instabilitet, katastrofala skador på egendom och miljö</p>

3.3 Deltagande interna, externa och privata aktörer i arbetet

Samtliga aktörer nedan har på ett eller annat sätt deltagit i arbetet med risk- och sårbarhetsanalysen, bland annat genom enkäter, workshops och diskussioner.

Förvaltningar:

- Bildningsförvaltningen (BIF)
- Kommunledningsförvaltningen (KLF)
- Kulturförvaltningen (KULF)
- Samhällsbyggnadsförvaltningen (SBF)
- Service- och Teknikförvaltningen (STF)
- Socialförvaltningen (SOC)
- Viadidakt
- Vård- och Omsorgsförvaltningen (VOF)

Bolag/Förbund:

- VSR Västra Sörmlands Räddningstjänst
- SVAAB Sörmland Vatten- och Avlopp AB
- KFAB Katrineholm Fastighet AB

Extern aktör:

- TV Tekniska Verken

3.4 Material och underlag som använts för arbetet med risk- och sårbarhetsanalysen

- Risk- och sårbarhetsanalys 2015 Katrineholms kommun
- Länsstyrelsen Södermanlands regionala risk- och sårbarhetsanalys
- Erfarenheter och lärdomar som gjorts vid övningar
- Seminarier
- Workshops
- Enkäter
- Skarpa händelser
- Extremväderanalys över Flen och Katrineholm framtagen av SMHI

3.5 Sekretess och spridning av materialet

Dokumentet innehåller ingen information som omfattas av sekretess. Risk- och sårbarhetsanalysen ger en samlad bild av nuläget i Katrineholms kommun.

4 Identifierad samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska område

Avsnittet redovisar identifierad samhällsviktig verksamhet inom Katrineholms kommuns geografiska område¹⁶.

Samhällsviktig verksamhet ur ett krisberedskapsperspektiv är verksamhet som uppfyller det ena eller båda av följande villkor¹⁷:

- Ett bortfall av eller en svår störning i verksamheten kan ensamt eller tillsammans med motsvarande händelser i andra verksamheter på kort tid leda till att en allvarlig kris inträffar i samhället.
- Verksamheten är nödvändig eller mycket väsentlig för att en redan inträffad allvarlig kris i samhället ska kunna hanteras så att skadeverkningarna blir så små som möjligt.

Verksamheter som uppfyller det första villkoret kallas förebyggande medan verksamheter som uppfyller det andra villkoret kallas hanterande.

¹⁶ Redovisningen utgår från de samhällssektorer med viktiga samhällsfunktioner som anges i Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps allmänna råd till 4 § MSBFS 2015:5.

¹⁷ 2 § MSBFS 2015:5 – Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter om kommuners risk- och sårbarhetsanalyser

4.1 Samhällsviktig verksamhet inom Katrineholms kommun som organisation

Nedan finns en redogörelse för huruvida kommunala förvaltningar och bolag klassas som samhällsviktiga verksamheter eller ej, utifrån MSFS 2015:5. Inom förvaltningen eller bolaget finns en eller flera verksamheter som gör att den klassas som samhällsviktig. Om en förvaltning eller ett bolag inte definieras som samhällsviktig ur denna aspekt, betyder det inte att den inte är värdefull ur andra aspekter. Det kan då röra sig om att det är möjligt att använda personalens kompetens till andra uppgifter, lokaler för andra ändamål etcetera. För dessa finns kolumnen längst till höger "Övrig resurs".

Förvaltning/bolag/förbund	Samhällsviktig funktion utifrån MSFS 2015:5		Funktioner Dessa redovisas inte på grund av sekretess enligt kapitel 18 kap. 13 § OSL	Övrig resurs
	JA	Nej		
Bildningsförvaltningen	X			Fritidshem
Samhällsbyggnadsförvaltningen		X		Miljöexpertis/miljöinspektör
Kommunledningsförvaltningen	X			
Kulturförvaltningen		X		Lokaler, personal och bibliotek
Service- och teknikförvaltningen	X			
Socialförvaltningen	X			
Viadidakt		X		Personal, språkkunskaper, kontakt med nyanlända, lokaler
Vård- och omsorgsförvaltningen	X			
Västra Sörmlands Räddningstjänst	X			
Katrineholms Fastighets AB	X			
Sörmland Vatten och avfall AB	X			

4.2 Energiförsörjning

Följande samhällsviktiga verksamheter har identifierats inom sektorn energiförsörjning.

Viktig samhällsfunktion	Samhällsviktig verksamhet	Aktörer
Elförsörjning: produktion, distribution, service och underhåll	Kraftvärmeverk.	Tekniska Verken
	Elnät med anläggningsobjekt samt resurser för övervakning, omkopplingar och reparationer.	Tekniska Verken Katrineholm Nät, Vattenfall Eldistribution
	Hantering av kommunens mobila reservkraftaggregat.	Tekniska Verken Katrineholm Nät
Fjärrvärmeförsörjning: produktion, distribution, service och underhåll	Kraftvärmeverk och fjärrvärmenät i Katrineholms centralort.	Tekniska Verken
	Fjärrvärmeverk och fjärrvärmenät i Bie, Björkvik, Forssjö, Julita, Sköldinge, Strångsjö och Valla.	Gimmersta Energi
Drivmedelsförsörjning: produktion, lagerhållning och distribution	Biogasfabrik.	Katrineholm Vatten AB
	Tankstation för fordonsgas.	Katrineholm Vatten AB
	Tankstationer för flytande drivmedel.	Ett flertal i Katrineholm samt en i vardera Valla, Björkvik och Julita
Bränsleförsörjning: produktion, lagerhållning och distribution	Flisfabrik i Julita.	Gimmersta Energi
	Pelletsfabrik i Forssjö.	Forssjö Pellets

4.3 Kommunalteknisk försörjning

Följande samhällsviktiga verksamheter har identifierats inom sektorn kommunalteknisk försörjning.

Viktig samhällsfunktion	Samhällsviktig verksamhet	Aktörer
Dricksvattenförsörjning: produktion, distribution, service och underhåll	Katrineholms vattenverk samt ledningsnät för dricksvatten med reservoarer, tryckstegringspunkter och brandposter.	Sörmland Vatten
	Vattenverk och ledningsnät i Bie, Julita och Björkvik.	Sörmland Vatten
Avloppshantering: mottagning och rening	Avloppsverket Rosenholm samt Julita reningsverk.	Sörmland Vatten
Avfallshantering: hämtning och mottagning av sopor, mottagning av riskavfall	Återvinningscentral Vika	Tekniska verken
	Återvinningsstationer	Förpacknings och tidningsinsamlingen
	Insamling av hushållsavfall, matavfall, latrin och grovsopor samt slam från enskilda anläggningar	Entreprenörer på uppdrag av Sörmland Vatten
Väghållning: röjning och akuta reparationer	Röjning av vägar	Kommunen, Trafikverket, entreprenörer
Snöröjning: snöröjning, halkbekämpning	Vinterväghållning vägar och gator	Kommunen, Trafikverket, entreprenörer

4.4 Finansiella tjänster

Följande samhällsviktiga verksamheter har identifierats inom sektorn finansiella tjänster.

Viktig samhällsfunktion	Samhällsviktig verksamhet	Aktörer
Betalningar: hantering av in- och utbetalningar,	Kommunens lönekontor	Kommunen
	Bankkontor	Flera olika banker
Kontantförsörjning: utlämning av kontanter	Uttagsautomater	Banker + Livsmedelsbutiker

4.5 Handel och industri

Följande samhällsviktiga verksamheter har identifierats inom sektorn handel och industri.

Viktig samhällsfunktion	Samhällsviktig verksamhet	Aktörer
Bygg- och entreprenadverksamhet	Reparationer av infrastruktur, kritiska transporter (reservkraft), väghållning inklusive snöröjning.	Ett femtontal privata företag med kontor i kommunen.

4.6 Hälsa- och sjukvård samt omsorg

Följande samhällsviktiga verksamheter har identifierats inom sektorn hälso- och sjukvård samt omsorg.

Viktig samhällsfunktion	Samhällsviktig verksamhet	Aktörer
Akutsjukhus: mottagning och behandling av akuta skadefall och sjukdomsfall	Kullbergiska sjukhuset Ambulansstation och ambulanser	Region Sörmland
	IVPA (i väntan på ambulans) CIP (civil insatsperson)	Västra Sörmlands räddningstjänst
Primärvård: mottagning och behandling av sjukdomsfall	Vårdcentraler	Region Sörmland, samt en privat aktör
Psykiatri: mottagning och behandling av psykiatriska sjukdomsfall	Kullbergiska sjukhuset	Region Sörmland
	Karsuddens sjukhus: rättspsykiatrisk vård	Region Sörmland
Smittskydd: myndighetsutövning och rådgivning	Insatser mot smittkällor i den fysiska miljön till exempel djur, livsmedel, vattentäcker, ventilationsanläggningar.	Kommunens bygg- och miljönämnd samt samhällsbyggnadsförvaltningen.
Läkemedelsförsörjning: distribution av läkemedel	Ett flertal apotek i Katrineholm	
Sjukvårdsmateriel: distribution av förbrukningsartiklar	Ett flertal apotek i Katrineholm	

Viktig samhällsfunktion	Samhällsviktig verksamhet	Aktörer
Omsorg om äldre och funktionsnedsatta: särskilda boenden, äldreboenden, hemtjänst.	Vårdboenden (6 st) i Katrineholm samt ett i vardera Julita, Sköldinge, Valla och Björkvik.	Kommunens vård- och omsorgsförvaltning, Katrineholms Fastighets AB
	Grupp- och servicebostäder enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) samt till personer med behov av särskilt stöd.	Kommunens vård- och omsorgsförvaltning
	Hemtjänst	Kommunens vård- och omsorgsförvaltning samt enskilda utförare.
	Tillagning och distribution av mat.	Kommunens Kost- och transportservice.
Omsorg om barn: förskola, fritidshem	Ett flertal förskolor i Katrineholm samt i Bie, Julita, Valla, Sköldinge, Forssjö, Strångsjö och Björkvik.	Kommunens bildningsförvaltning samt ett föräldrakooperativ.
	Fritidshem finns i anslutning till kommunala skolor i Katrineholm samt i Bie, Julita, Valla, Sköldinge, Forssjö, Strångsjö och Björkvik.	Kommunens bildningsförvaltning.
Hygien och sanitet: simhallar	Kullbergsska sjukhusets bassäng.	Region Sörmland
	Duveholmshallens simhall.	Kommunens sportcentrum, Katrineholms Fastighets AB
Social omsorg	Skyddsbedömningar	Kommunens socialförvaltning

4.7 Livsmedel

Följande samhällsviktiga verksamheter har identifierats inom sektorn livsmedel.

Viktig samhällsfunktion	Samhällsviktig verksamhet	Aktörer
Jordbruk: djurhållning produktion av spannmål och andra grödor	Storskalig fjäderfäuppfödning, svinproduktion samt mjölk- och nötköttproduktion	Det finns 13 verksamheter som är tillstånds- eller anmälningspliktiga. Dessutom finns ett stort antal mindre djurhållande gårdar.
Livsmedelsproduktion: slakterier, mejerier, charkuterier, bagerier	Kronfågel slakteri i Valla.	Kronfågel
Livsmedelsdistribution: distribution och dagligvaruhandel	Livsmedelsaffärer	Ett flertal större livsmedelsaffärer
Livsmedelskontroll	Kontroll och uppföljning för att säkerställa livsmedelssäkerheten.	Bygg- och miljönämnden samt samhällsbyggnadsförvaltningen

4.8 Information och kommunikation

Följande samhällsviktiga verksamheter har identifierats inom sektorn information och kommunikation.

Viktig samhällsfunktion	Samhällsviktig verksamhet	Aktörer
Telefoni: nät drift, överföring av samtal och meddelanden	Nät och nät drift, mobilmaster, telestationer	Telia, Skanova, Tele2
	Kommunens telefonväxel	Kommunen med underliggande bolag
	Sörmland Vattens telefonväxel	Sörmland Vatten
	Nödsamtal	SOS Alarm
	Trygghetslarm	Tunstall, Caretec, Securitas, Offentlig säkerhet
Dataöverföring: nät drift, åtkomst till internettjänster	Nät och nät drift, mobilmaster, stadsfibernet	Utsikt (Tekniska verken), Telia, Skanova, Bredbandsbolaget

Nätbaserade informationskanaler	Kommunens webbplats	Kommunen med underliggande bolag
	Sörmland Vattens webbplats	Sörmland Vatten
	Krisinformation.se	MSB och andra myndigheter utanför kommunen
	Sociala medier	Facebook och Twitter
Kommunikationskanaler	Kommunens e-posttjänst	Kommunen med underliggande bolag
	Kommunens intranät (Communis), kontaktcenter	Kommunen
Raket: nät drift, överföring av samtal	Rakelmaster och -drift	MSB och driftentreprenör
	Samband för ledning och samverkan	Kommunen med underliggande bolag, Västra Sörmlands Räddningstjänst, Polismyndigheten, Landstinget Sörmland, Länsstyrelsen Södermanland, SOS Alarm, Tekniska Verken
Dagstidningar - produktion och distribution	Redaktion	Katrineholmskuriren (trycks i Eskilstuna)
	Distributionsnät	Prolog
Rundradio: produktion och distribution av lokalradio och närradio	Närradiostation Närradiosändare	Katrineholms närradioförening (trossamfund, politiska organisationer)
	Lokalradio för krisinformation, trafikinformation och information om driftstörningar i viktiga system	Sveriges Radio (redaktioner i Eskilstuna och Nyköping)
Post: distribution av brev och paket	Distribution av post	PostNord
	Ombud för inlämning och hämtning av försändelser: Katrineholm (4 st), Julita, Valla, Björkvik.	PostNord, Bring
	Ombud för inlämning av paket Katrineholm (3 st), Julita.	DHL
	Företagscenter i Katrineholm	PostNord

4.9 Socialförsäkringar

Följande samhällsviktiga verksamheter har identifierats inom sektorn socialförsäkringar.

Viktig samhällsfunktion	Samhällsviktig verksamhet	Aktörer
Utbetalningar inom sjuk- och arbetslöshetsförsäkring samt ekonomiskt bistånd: handläggning av utbetalningar och ansökningar	Kommunens socialförvaltning	Kommunen
	Försäkringskassans servicekontor	Försäkringskassan
Utbetalningar från det allmänna pensionssystemet - handläggning av utbetalningar	Pensionsmyndighetens servicekontor	Pensionsmyndigheten

4.10 Skydd och säkerhet

Följande samhällsviktiga verksamheter har identifierats inom sektorn skydd och säkerhet.

Viktig samhällsfunktion	Samhällsviktig verksamhet	Aktörer
Räddningstjänst: räddningsinsatser	Räddningsstationer i Katrineholm, Björkvik, Julita	Västra Sörmlands Räddningstjänst
Polis: övervakning av allmän ordning och säkerhet, spaning och brottsutredningar	Polisstation Katrineholm, polisinsatser	Polismyndigheten
Militär verksamhet	Bevakning och skydd av viktiga objekt, stöd till samhället	Försvarmakten
Vaktbolag: bevakning	Bevakning och värde transporter	Securitas och Avarn

4.11 Offentlig förvaltning

Följande samhällsviktiga verksamheter har identifierats inom offentlig förvaltning.

Viktig samhällsfunktion	Samhällsviktig verksamhet	Aktörer
Regional ledning	Samverkan i Södermanlands län – DSAM	Kommunchef, tjänsteman i beredskap, Länsstyrelsen Södermanland
Lokal ledning	Kommunal krisledning	Kommunens krisledningsnämnd, krisledningsgrupp, förvaltningsledningar
	Kommunens krisstöd – (fd POSOM)	Ordförande ur kommunens socialförvaltning samt personal från bildningsförvaltning, service- och teknikförvaltning
	Tjänsteman i beredskap för kommunen	Västra Sörmlands Räddningstjänst
	Räddningschef i beredskap för ledning av räddningsinsatser	RTÖG
	Tjänsteman i beredskap för vatten och avlopp	Sörmland Vatten
Tillsyns- och tillståndsverksamhet	Miljötillsyn	Samhällsbyggnadsförvaltningen
	Tillsyn enligt lagen om skydd mot olyckor och lagen om brandfarliga och explosiva varor	Västra Sörmlands Räddningstjänst
Indikerings- och laboratorieverksamhet	Laboratorium på avloppsreningsverket.	Sörmland Vatten
Meteorologiska tjänster	Mätstationer	Floda
Begravnings-tjänster	Transport och förvaring av avlidna	Landstinget, begravningsbyråer
	Politivagn	Polismyndigheten upphandlar tjänsten av extern leverantör.
	Begravningsceremoni	Kyrkor och samfund, begravningsbyråer
	Krematorium, begravningsplats	Katrineholmsbygdens församlingar

4.12 Transporter

Följande samhällsviktiga verksamheter har identifierats inom sektorn transporter.

Viktig samhällsfunktion	Samhällsviktig verksamhet	Aktörer
Vägtransporter: persontransporter och distribution av varor och material	Väghållning inklusive snöröjning, åkerier, skolskjutsar, färdtjänst, beställningstrafik med buss och taxi, logistiktjänster, distributionstjänster	Trafikverket, M4, DHL, Schenker, Samskip van Dieren, Länstrafiken Sörmland, Nobina. Flertal privata buss- och taxiföretag och åkerier.
Järnvägstransporter: persontransporter och transport av varor och material	Järnvägsanläggningen och dess kraftförsörjning, drift och underhåll, trafikinformation, passagerarstation, terminalverksamhet, passagerartrafik, godstrafik	Trafikverket, Jernhusen, Katrineholms logistikcentrum. SJ, Veolia, Hector Rail, van Dieren.
Omlastning av varor till kommunens verksamheter	Omlastningscentralen	Kommunen

5 Identifierade kritiska beroenden för kommunens samhällsviktiga verksamhet

Risken analysen undersöker skadehändelser och värderar dessa var för sig. Detta synsätt innebär en förenkling, eftersom störningar i en funktion kan orsaka störningar i en annan. Samhällsviktiga funktioner och verksamheter är i många fall beroende av varandra.

Ett *kritiskt beroende* innebär att ett bortfall eller störning i en verksamhet kan leda till nedsatt funktion i andra verksamheter, som i sin tur kan leda till en allvarlig kris i samhället

Detta avsnitt redovisar dels kritiska beroenden som gäller samhället som helhet, dels kritiska beroenden för några områden där kommunen har ett särskilt ansvar.

5.1 Kritiska beroenden i samhället

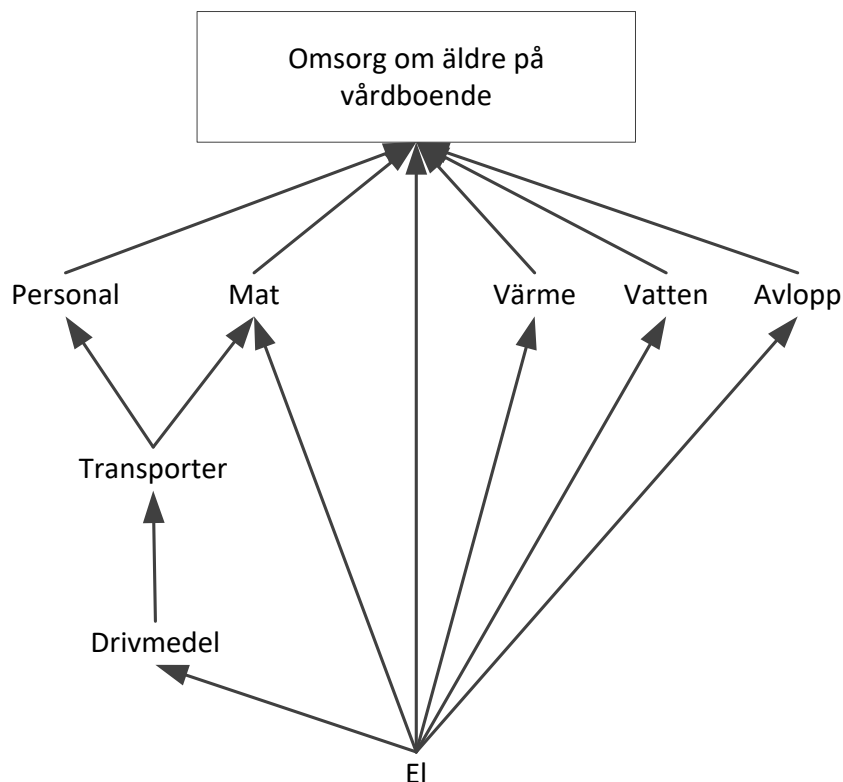
Samhället är som helhet beroende av el, vilket innebär att en långvarig och omfattande elstörning kommer att orsaka följdhändelser i andra samhällsviktiga verksamheter såsom försörjningen av vatten och fjärrvärme, rening av avlopp, elektroniska kommunikationer, trygghetslarm, transporter, betalningssystem och kontantförsörjning. Sannolikheten för ett omfattande och långvarigt elavbrott är mycket låg.

Störningar i elektroniska kommunikationer leder till mycket stora svårigheter i samhällsviktig verksamhet. De allra flesta verksamheterna är beroende av telefoni för sin interna funktion och för att medborgarna ska kunna få kontakt med dem. Allt fler system i samhället är också beroende av IT för sin funktion, till exempel logistik, betalningstjänster, kontanthantering samt trygghetslarm för både personal och vårdtagare. De elektroniska kommunikationerna är i sin tur beroende av en fungerande elförsörjning från användaren, via kommunikationsnätverken, till serverna som tillhandahåller tjänsterna.

Många verksamheter bedrivs idag med ett minimum av lagerhållning av förnödenheter och insatsvaror. I stället förlitar verksamheterna sig på återkommande leveranser baserade på regelbundna avstämningar och beställningar med stöd av informationssystem. Detta innebär att verksamhetens beroende av elektroniska kommunikationer och transporter ökar. En störning i transportsystemen kan snabbt fortplanta sig till andra delar i samhället och orsaka störningar i samhällsviktig verksamhet. Transporterna är i sin tur i hög grad kritiskt beroende av drivmedelsförsörjningen, som i sin tur har ett stort elberoende. En ny tid med nya förutsättningar leder till ökade krav på lagerhållning. Arbetet med "Civilförsvaret" gör att vissa/många verksamheter måste skapa eller öka sina lager.

5.2 Omsorgsverksamhet på vårdboende

Kommunen har ett särskilt ansvar för de sköraste människorna i samhället. Det är också de som har svårast att klara sig själva i en krissituation och vid en eventuell evakuering kanske försämras svårt eller i värsta fall avlider. Det är därför relevant att analysera omsorgsverksamhetens kritiska beroenden vid ett vårdboende.

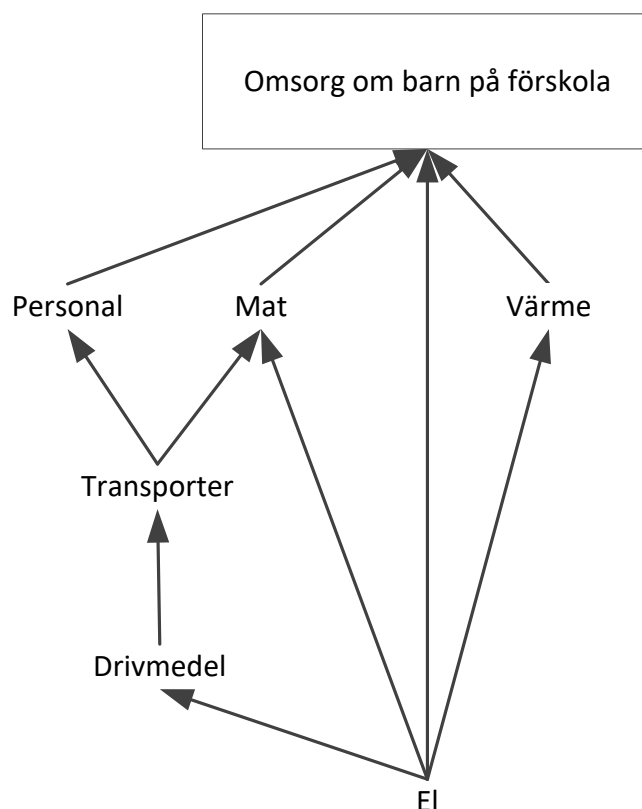


Figur 1: Kritiska beroenden i äldreomsorgen vid ett vårdboende.

Utan personal kan ingen verksamhet bedrivas på vårdboendet. Personalen är i sin tur beroende av transporter för att ta sig till arbetet. Många transporter är beroende av drivmedel från tankstationer, som är beroende av el för att driva pumparna. Omsorgen är även direkt beroende av el för belysning och för att driva medicinsk utrustning, lyftanordningar och hissar. De äldre är känsliga för låga inomhustemperaturer, vilket kan avsevärt försämra deras tillstånd, varför verksamheten är beroende av värmeförsörjningen. Den är i sin tur beroende av el för att driva pumpar i distributionsnät för fjärrvärme och för cirkulation i byggnader. Omsorgen är också beroende av fungerande vatten och avlopp, som i sin tur behöver el vid vatten- och avloppsverk och vid tryckstegringspunkter och pumpstationer. Maten som serveras inom äldreomsorgen kommer från kost- och transportservice som är beroende av el för matlagning och transporter för distributionen av maten och för leveranser av livsmedel.

5.3 Omsorg om barn på förskola

Omsorg om barn på förskola är en samhällsviktig verksamhet genom att den gör det möjligt för barnens föräldrar att gå till sina arbeten. Om verksamheten inte kan bedrivas måste föräldrar till små barn stanna hemma, vilket påverkar annan samhällsviktig verksamhet negativt. Därför är det relevant att studera barnomsorgens kritiska beroenden vid en förskola.

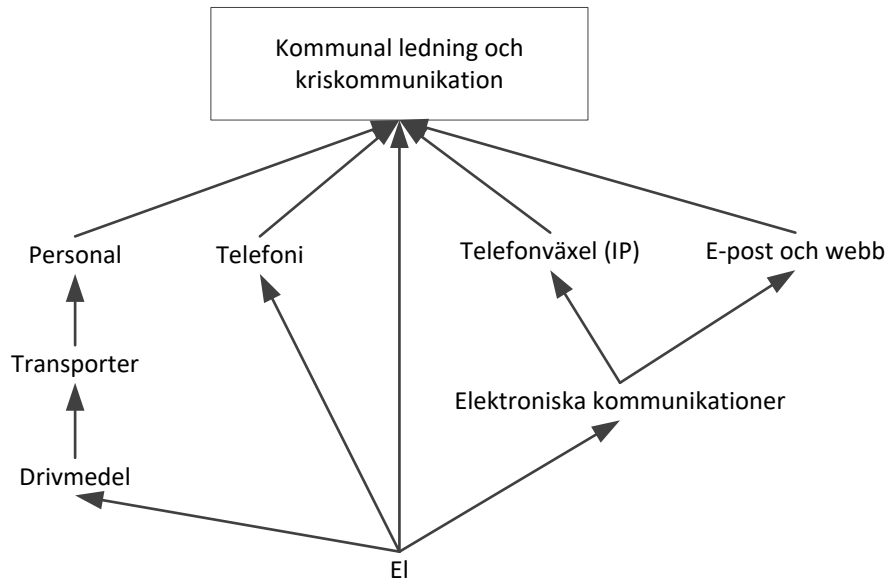


Figur 2: Kritiska beroenden i barnomsorgen vid en förskola.

Utan personal kan ingen verksamhet bedrivas på förskolan. Personalen är i sin tur beroende av transporter för att ta sig till arbetsplatsen. Många transporter är beroende av drivmedel från tankstationer, som är beroende av el för att driva pumparna. Maten som serveras inom barnomsorgen kommer från kost- och transportservice som är beroende av el för matlagning och transporter för distributionen av maten och för leveranser av livsmedel. Den kalla och mörka delen av året behöver förskolan värme och el. Vatten och avlopp är inte lika kritiskt som inom äldreomsorgen. Personalen kan bedriva verksamheten i anpassad form under dessa förhållanden. Däremot blir verksamheten mera arbetskrävande vilket kan kräva förstärkt bemanning.

5.4 Kommunal ledning och kriskommunikation

Vid en kris måste kommunens ledning prioritera de mest angelägna verksamheterna. Detta kräver dels en god bild av läget inom kommunens verksamheter och inom kommunens geografiska område, dels förmåga att inrikta resurserna i samverkan med andra aktörer. Kommunen måste koncentrera sina insatser till de sköraste i samhället, vilket innebär att de allra flesta medborgarna måste ha en beredskap för att klara sig med egna resurser. För att vägleda dem har kommunen ett särskilt ansvar för kriskommunikation. Det är därför relevant att analysera kritiska beroenden inom kommunal ledning och kriskommunikation.



Figur 3: Kritiska beroenden i kommunal ledning och kriskommunikation.

Utan personal kan ingen ledning eller kriskommunikation bedrivas. Personalen är i sin tur beroende av transporter för att ta sig till arbetsplatsen. Många transporter är beroende av drivmedel från tankstationer, som är beroende av el för att driva pumparna. Verksamheten är direkt beroende av el för att kunna lösa sina uppgifter vid en kris till exempel för belysning eller för framställning av informationsmaterial. Telefon är den viktigaste kanalen som medborgarna har till kommunen med kommunens telefonväxel som en central funktion. Telefonväxeln är IP-baserad och således beroende av infrastruktur för elektroniska kommunikationer. Det samma gäller för andra viktiga informationskanaler som kommunens e-post och webb. Dessutom är larmfunktionen beroende av telefoni för att kunna larma och kalla in personal. Telefonsystem och elektroniska kommunikationer är beroende av elförsörjningen.

6 Identifierade och analyserade risker för kommunen och kommunens geografiska område

6.1 Identifierade hot och risker i kommunen

Nedan följer en bruttolista med risker som har identifierats i det inledande arbetet med Risk- och sårbarhetsanalysen.

Naturolyckor

1. Ras och skred
2. Storm
3. Snöstorm
4. Värmebölja
5. Skyfall
6. Jordskred
7. Isstorm
8. Höga flöden (översvämning)
9. Skogsbrand

Olyckor

10. Trafikolycka
11. Trafikolycka med skolbuss
12. Tankbilsolycka med farligt gods
13. Olycka som påverkar tågtrafiken
14. Ursparning med persontåg
15. Tågolycka med farligt gods
16. Utsläpp av ammoniak från konstfrusen isbana
17. Utsläpp av klor från simhallen
18. Brand i flerfamiljshus
19. Brand i publik lokal
20. Brand i lokal under stort idrottsevenemang
21. Brand på sjukhuset
22. Flygolycka

Smitta

23. Pandemi (influensa)
24. Zoonos på lantbruk
25. Råttinvasion
26. Kärnteknisk olycka
27. Deponering av medicinskt radioaktivt avfall av misstag.
28. Matförförgiftning av t.ex. elever på skola, personal inom samhällsviktig verksamhet

Teknisk infrastruktur och försörjningssystem

29. avbrott i elförsörjningen
30. Kapacitetsbrist i elförsörjningen innebär att Styrel aktiveras för att prioritera elleveranser till olika områden i kommunen.
31. Funktionsfel i vattenverket
32. Omfattande störning i avloppshanteringen
33. Funktionsfel i värmeverket
34. Omfattande avbrott i fasta och mobila telenäten i kommunen.
35. Cyberangrepp; stöld av information, manipulera information
36. Avbrott i kommunens nätverk
37. Avbrott på markbunden radio och television
38. Avbrott på elektroniska betalningssystem
39. Avbrott i transportererna av petroleumprodukter till tankstationer

Antagonistiska hot och social oro

40. Gråzonsproblematik ("fake news" även kallad desinformation)
41. Utpressning mot näringsidkare
42. Sammanstötningar mellan rivaliserande gäng
43. Seriepyromani
44. Skolskjutning
45. Politisk demonstration leder till upplopp
46. Rekrytering av ungdomar till kriminella nätverk
47. Skadegörelse
48. Spridning av nya droger
49. Flera unga som tar livet av sig

Övrigt

50. Ny invasiv djurart som sprider sig och förstör ekosystem

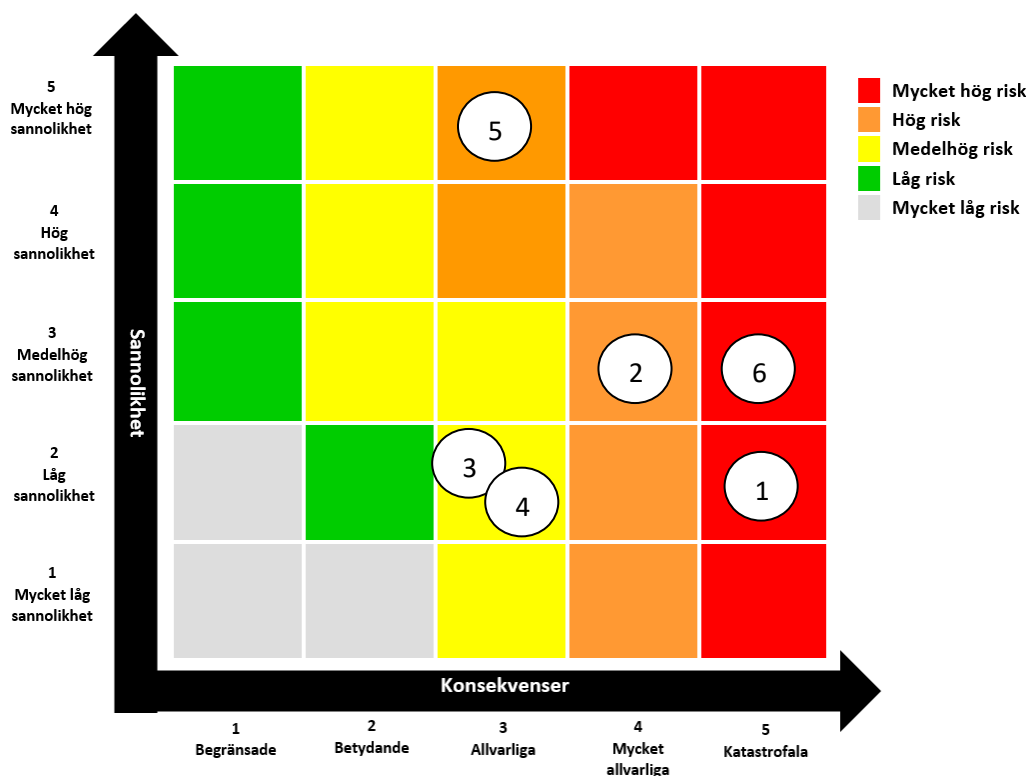
6.2 Riskanalys

Utifrån de risker som identifierats togs det fram fem olika scenarier för samtliga verksamheter att arbeta med. De hade även möjligheten att ta fram ett eget scenario. I vissa fall prioriterades detta istället för ett av de i förväg bestämda. Scenarierna valdes utifrån kommunens behov att bygga en grundläggande robust förmåga att hantera störningar.

6.3 Scenarier

1. Långvarigt elavbrott
2. Cyberangrepp
3. Avbrott i vattenförsörjningen för tätorten
4. Brand i känslig eller kritisk verksamhet
5. Långvarig värmebölja
6. Våldsdåd/skolskjutning

Alla verksamheter avslutade varje scenario med att göra en riskbedömning utifrån sannolikhet och konsekvens. Sannolikheten upplevdes dock i flera fall vara svår att bedöma. I de fall då händelser bedömdes som osannolika låg fokus mer på konsekvensen med analys på egna förmågan.



1. Långvarigt elavbrott
2. Cyberangrepp
3. Avbrott i vattenförsörjningen för tätorten
4. Brand i känslig eller kritisk verksamhet
5. Långvarig värmebölja
6. Våldsdåd/skolskjutning

7 Scenarioanalyser

7.1 Elbortfall på grund av snöstorm

Motivering till scenariot: *Vårt moderna samhälle är extremt beroende av att elen fungerar. Det krävs att kommunen kontinuerligt arbetar med frågor kring elbortfall för att förbereda sig på avbrott och att komma fram till vilka verksamheter man ska kunna bedriva med hjälp av bland annat reservkraft och planer.*

Scenario

”Den 3 januari drabbar en omfattande snöstorm Södermanlands län. Den leder till ett totalt elavbrott för kommunen under fem dagar med stora snömängder. Det är -5 grader. Vägar är svåra att komma fram på och kommunikationssystem skulle bara fungera under några få timmar efter att elen försvunnit. Det blir snabbt kallt inne i lokaler och många kommuninvånare klarar inte av att bo kvar hemma då man inte kan tillgodose behovet av mat och värme.”

Övergripande konsekvenser för kommunen

Ett totalt eller ett mycket omfattande elavbrott skulle vara en stor utmaning för kommunen. Flera verksamheter skulle få stänga igen och flera skulle få evakuera. För vissa får det små konsekvenser ur ett samhällsperspektiv, medan det blir större påverkan om ett äldreboende måste stänga och de äldre evakueras till annan plats. Det kan även bli konsekvenser om förskolor måste stänga. Det leder till att föräldrar inte kan lämna sina barn och att de själva inte kan åka till sina arbeten. Beroende på vad de arbetar med kan det leda till stora problem för samhällsviktiga funktioner såsom hemtjänsten, räddningstjänsten, polisen, sjukhuset, VA bolaget med flera.

Det skulle bli mycket svårt att kommunicera då mobiltelefonin endast skulle räcka några timmar varvid krisledning och samverkan försvåras avsevärt. Det finns en Rakelmobil¹⁸ inom varje förvaltning/bolag, men kunskapen att använda denna är låg. Batterikapaciteten på den är även begränsad och möjlighet att ladda den är oklar. Endast få verksamheter har tillgång till egen reservkraft som gör att de kan arbeta kvar. Andra skulle få förflytta sig till annan plats som i dagsläget inte är utpekade. Vård- och omsorg skulle behöva samlokalisera sina boende till färre äldreboenden. Dessa skulle väljas utifrån möjligheten att laga mat på plats och storlek på äldreboendet. Det finns inte dokumenterat i dagsläget hur detta ska fungera. Det skulle krävas en omfattande logistik med flera specialfordon, då vissa skulle behöva flyttas liggande.

Det finns många följd effekter som är svåra att förutse och en stor del i detta är mentalt hos personal. Det finns sällan kunskap kring hur det faktiskt är att försöka bedriva en verksamhet när strömmen inte fungerar och hur det skulle vara att göra det under flera dagar. På individnivå inom ett äldreboende kommer inte liftar att fungera, det är inte möjligt att

¹⁸ Rakel är ett digitalt radiokommunikationssystem som används av aktörer inom allmän ordning, säkerhet, hälsa och försvar.

komma inte in medicinskåp, hissar fungerar inte, mat kan inte tillagas och det blir kallt. Det kan vara svårt att komma in i dörrar som är kopplade till passersystem. Inom nästa nivå för verksamheten handlar det sedan om att veta hur länge kan man stanna i fastigheten och när måste man evakuera till annan plats eller ta emot boenden från andra platser.

Det skulle bli mycket svårt att få en samlad bild av läget och vilka behov som måste tillgodoses då det inte finns en utpekad lokal där kommunens samtliga förvaltningsledningar och central krisledning kan ses. Uppstartstiden för krisledning bedöms vara lång när det inte är möjligt att få tillgång till sina ordinarie lokaler och det inte är förberett någon annanstans.

Alla äldreboenden har inkopplingsmöjlighet för reservkraft, men endast en skola. År 2020 invigs ett nytt äldreboende som kommer att få stationär reservkraft, vilket kommer underlätta verksamheten. Kommunen är mycket sårbar för ett längre omfattande avbrott, då det inte finns tillräckligt med reservkraft och värmen försvinner. Det finns en trygghetspunkt som kan drivas med reservkraft för kommuninvånare som inte kan bo kvar hemma men då måste man få dit reservkraft och värmefläktar.

Service- och teknikförvaltningen har en stor roll kring att förse verksamheter med mat samt att underhålla vägar. Det finns uthållighet på traktorer för plogning omkring ett dygn, varefter fordonet måste tankas. Finns det inte tillgång till drivmedel är det inte möjligt att utföra vägunderhåll eller frakta mat till verksamheter. Blir det en drivmedelsbrist till följd kan det få stora konsekvenser. Sörmland Vatten bedöms ha god redundans med egen reservkraft att kunna driva ledningsnätet. Likväl här är finns ett beroende av att det finns drivmedel till att tanka reservkraft och fordon.

Praktisk erfarenhet av scenariot

Det finns ingen erfarenhet av att hantera ett större elavbrott under en längre tid än ett dygn. Detta leder till att det är svårt att förutse följd effekter som blir av händelsen.

Riskbedömning - *Bedömningen är en sammanvägning av alla verksamheters bedömningar av scenariot.*

Scenariot bedöms som **låg sannolikhet** med **katastrofala konsekvenser**.

7.2 Cyberangrepp

Motivering till scenariot: *Digitaliseringen har ökat kraftigt och idag är kommunen mycket beroende av sina IT system för att kunna utföra sitt uppdrag. Det hanteras stora mängder data med allt från helt öppen information till sekretess. Informationen måste kunna säkras för att verksamheten ska kunna lita på den och att den inte hamnar i fel händer.*

Scenario

”En aktör gör flera angrepp mot kommunens olika IT system. För flera verksamheter så märker man inte att någon tagit sig in i systemen förrän långt efteråt eller inte alls. En verksamhet har upptäckt att det ändrats inställningar i behörigheter för ett system samt att dokument har ändrats.

Det är samma programvara som använts mot samtliga förvaltningar som varit utsatta. Programmet har installerats automatiskt genom att man aktiverat det via en länk i e-post där man följt olika uppmaningar där avsändaren varit olika chefers e-post. Det har även varit flertalet USB minnen som varit förprogrammerade med programmet dolt i en fil som personal öppnat. Dessa USB minnen verkar ha varit direkt riktade mot kommunens specifika verksamheter då filerna döpts till namn som kan intressera personal: *sekretess SOC, löner 2020, sammanställning av medarbetarsamtal 2019, avsked av personal*. Det verkar som att USB minnena har hittats både inom- och utomhus i flera verksamheter vilket även tyder på att man kan ha haft obehöriga i sina lokaler. Programmet verkar ha haft flera funktioner:

- en del som kan aktivt via e-postprogrammet skickat filer som är öppna
- kunnat filma det som visas på skärmen
- e-post har kunnat hämtas direkt via inkorgen och samtliga mappar i e-postprogrammet

Programmet har via användarens e-post skickat informationen vidare till en e-postadress.

Det görs ingen övergripande utredning kring angreppet då ingen förvaltning anmäler till Service Desk, 0150-56900 alt. 6900@katrineholm.se.”

Övergripande konsekvenser för kommunen

Kommunen hanterar stora mängder information i sina nätverk. Är det en tillräckligt motiverad aktör med förmåga, är det möjligt att komma åt känslig information eller göra ändringar i system. Alla förvaltningar och bolag arbetar i IT system och de allra flesta kan ses som molntjänster, vilket gör att det är möjligt att ansluta via VPN¹⁹ från till exempel hemmet. Det kan få stora konsekvenser om information som är känslig hamnar i fel händer. Kritiska system som är viktiga för att kommunen ska kunna hantera information som medicinhantering eller uppgifter rörande individer med skyddad identitet måste kunna säkerställas. En annan risk som kan få stora konsekvenser är om information ändras, behörigheter ändras och om beslut fattas på felaktiga grunder med manipulerade uppgifter.

¹⁹ VPN = virtuellt privat nätverk, en VPN-tunnel är en krypterad anslutning mellan två punkter på ett öppet nätverk (vanligtvis internet)

Mycket handlar om kunskap hos medarbetarna att till exempel inte skicka känslig information med vanlig e-post, lösenordshantering och säkerhetskultur. Det lagras ofta känslig information i e-postprogrammet.

Medarbetare som kan komma åt känslig information kan även råka ut för *otillåten påverkan* i syfte att ändra ett beslut eller lämna ut information.

Praktisk erfarenhet av scenariot

Kommunen är utsatt för återkommande IT angrepp av olika storlek. Vid ett tillfälle fick kommunen in ett virus som påverkade omkring tusen användare. Något större angrepp där en aktör fått tag på känslig information eller ändringar av något slag har gjorts, har inte skett eller upptäckts.

Riskbedömning - *Bedömningen är en sammanvägning av alla verksamheters bedömningar av scenariot.*

Scenariot bedöms som **medelhög sannolikhet** med **mycket allvarliga konsekvenser**.

7.3 Avbrott i dricksvattenförsörjning

Motivering till scenariot: *Vatten är ett otroligt viktigt livsmedel som vi är beroende av för att kunna laga mat, för vätska och för att kunna sköta vår hygien.*

Scenario

”På grund av ett omfattande sabotage blir det ett totalt avbrott i ledningsnätet för vatten under flera dagar. Detta leder till att det inte kommer vatten i kranen, toaletten eller dusch. Även brandpostnät är utan vatten.”

Övergripande konsekvenser för kommunen

Sörmland Vatten och Avfall AB (i fortsättningen Sörmland Vatten) är ansvariga för leverans av dricksvatten. När vattnet försvinner aktiveras deras krisledning och Nödsvattenplan. Planen pekar ut vilka platser man ska placera vattentankar på.

Katrineholms tätort – xx tankar



Om fyllning av vattentornet upphör finns det vatten i cirka ett dygn innan det är tomt. Meddelande om att hushålla med vatten skulle gå ut och Sörmland Vattens erfarenhet av detta är att människor är sparsamma. Kommunen skulle även ta hjälp av VAKA²⁰, en nationell vattenkatastrofgrupp, som kan bistå med både kompetens och materiell. Om detta skulle hända skulle även Flens tätort bli utan vatten och det skulle ställa stora krav på uthållighet för Sörmland Vatten.

Samtliga verksamheter skulle påverkas av avbrottet. Få verksamheter verkar förstå vilka följd effekter ett avbrott i vattnet får. Att inte kunna nyttja toaletter och dusch skulle för

²⁰ <https://www.livsmedelsverket.se/produktion-handel--kontroll/krisberedskap-och-civiltforsvar/krisberedskap-for-dricksvatten/?AspxAutoDetectCookieSupport=1#VAKA,%20nationell%20vattenkatastrofgrupp>

många verksamheter bli problematiskt. Skulle det inte vara möjligt att få tillgång till toalettmoduler som till exempel "bajamaja" så kan inte verksamheten hållas igång. Skolan skulle högst troligt tvingas stänga medan andra skulle kunna hålla öppet, men inte kunna tillhandahålla WC. För vården skulle behovet av vatten vara fortsatt stort även om det är möjligt att tillgodose vissa behov med engångsartiklar.

Service- och teknikförvaltningen står för matlagning i kommunen och är beroende av vatten för detta. Förvaltningen måste på något sätt få in vatten till sina kök. Nödvattenplanen visar på vilka platser som det kommer finnas vatten på, men den beskriver inte *hur* vatten ska komma från denna plats och in i verksamheten. Här har kommunen en stor uppgift att precisera en logistikkedja, då många förlitar sig helt på att Sörmland Vatten och STF ordnar detta. Det är dunkar som vatten får hämtas i, men de ska fraktas av någon från vattentank in i till exempel ett äldreboende. Eventuellt kan det komma att krävas någon form av bevakning/service vid tankarna för att det ska fungera bra.

Hur svåra konsekvenser som denna händelse får hänger helt och hållet på vilken tillgång det finns på vatten från Sörmland Vatten och vilken förmåga det finns i kommunen att leverera detta in i verksamheterna. Det bedöms även bli en stor åtgång på dryck från affärer, dunkar att hämta vatten i och ett stort tryck på telefonväxeln till både kommunen och Sörmland Vatten. Flera stora privata aktörer skulle bli utan vatten, vilket kan leda till stora kostnader för dem.

Kommunikation kommer vara en stor del i hantering av detta. Det kommer vara viktigt med samstämmig information.

Praktisk erfarenhet av scenariot

Ett omfattande avbrott i vattenförsörjning har kommunen inte varit med om. Sörmland Vatten har erfarenheter från Vingåkers kommun där flertalet större läckor under en längre tid har förekommit.

Riskbedömning - *Bedömningen är en sammanvägning av alla verksamheters bedömningar av scenariot.*

Scenariot bedöms **som låg sannolikhet** med **allvarliga konsekvenser**.

7.4 Brand i kritisk verksamhet

Motivering av scenario: *En brand kan leda till dödsfall, personskador, skador på fastigheter eller förlust av en hel verksamhet. Även om en brand inte blir så stor så kan röken sprida sig och göra byggnaden obrukbar under en tid.*

Scenario

”I detta scenario fick varje verksamhet välja var en brand skulle vara känslig och potentiellt kunna orsaka personskador, skada/förlust av byggnad eller förlust av information eller viktig funktion.”

Konsekvenser för kommunen

Beroende på var branden startar och vilken tidpunkt på dygnet, kan en brand få stora konsekvenser för en eller flera verksamheter. En viktig faktor är tidig upptäckt av branden för att kunna åtgärda den när den är mindre. Skolor i landet är generellt sett mycket utsatta för anlagda bränder, vilket medför stora kostnader för samhället. Även i Katrineholm finns detta problem genom bränder på toaletter, i omklädningsrum eller utomhus intill fasaden. Det är flera saker som kan påskynda ett brandförlopp såsom var verksamheten ligger samt om branden är anlagd och startar snabbt. Det spelar även stor roll om det byggnadstekniska brandskyddet inte fungerar som tänkt genom att en branddörr är uppställd eller ett hål i väggen i en brandcellsgräns vid reovering har gjorts.

Ett brandattentat mot till exempel kommunhuset Gröna kulle kan även upplevas som ett hot mot demokratiska värden och påverka tryggheten negativt i kommunen. Vissa verksamheter kan ha dubbla funktioner för kommunen som är viktiga ur krishanteringssynpunkt som en skola som kan fungera som trygghetspunkt. Även känslan av otrygghet som elever och personal på en skola kan uppleva till följd av en brand går inte att bortse ifrån.

Vid bränder med mycket giftig rök är det vindens riktning som avgör vilka konsekvenser det blir. Vid en brand kunde en skola och sjukhuset drabbats hårt av mycket giftig rök, men då låg vinden åt ett annat håll.

Om det byggnadstekniska brandskyddet med brandceller och brandlarm fungerar tillsammans med personal som kan agera, bedöms som osannolikt att en brand skulle totalförstöra ett äldreboende, skola eller annan kommunal verksamhet. Därför är det så viktigt att det förebyggande arbetet fortsätter.

Praktisk erfarenhet av scenariot

Kommunen har inte haft någon större brand som krävt evakuering av exempelvis äldre från äldreboende. Däremot har bränder förekommit som påverkat extern samhällsviktig verksamhet, såsom tågtrafiken.

Riskbedömning - *Bedömningen är en sammanvägning av alla verksamheters bedömningar av scenariot.*

Scenariot bedöms som **låg sannolikhet** med **allvarliga konsekvenser**.

7.5 Långvarig värmebölja

Motivering till scenariot: *Scenariot är kopplat till kommunens utmaningar med ett förändrat klimat.*

Scenario

”Under flera veckor på sommaren är det mycket varmt i kommunen med över 35 grader på dagarna flera gånger. SMHI går flera gånger ut med varningar om höga temperaturer. Skogbrandsrisken är mycket hög och runt om i landet är det flera skogsbränder. RTÖG²¹ har under två tillfällen tagit personal i anspråk från VSR”

Konsekvenser för kommunen

Det finns grupper i samhället som är extra sårbara för höga långvariga temperaturer, så kallade riskgrupper²²

- Äldre
- Kroniskt sjuka
- Personer med funktionsnedsättning
- Små barn och gravida
- Personer som tar vissa mediciner

För kommunens del finns dessa individer inom vård och omsorg och skolan. För vårdens del blir det mycket varmt på äldreboendena och de får svårt att kyla ner lokalerna, trots att kylanläggningar köpts in. Grund- och gymnasieskolan har sommarlov, men förskoleverksamhet bedrivs under hela sommaren. Det är varmt både inom- och utomhus för barnen och de behöver extra uppsikt för att inte bränna sig i solen eller blir uttorkade. Vissa tider på dagen är det inte möjligt att vistas ute alls.

För räddningstjänsten är skogsbrandsrisken mycket hög och vid sådana insatser går det åt mycket personal och insatserna kan bli långvariga. Det kan även leda till urspårningar på järnvägen till följd av solkurvor eller att tågen råkar anlägga gräsbränder utmed järnvägen vid inbromsningar.

Praktisk erfarenhet av scenariot

Under sommaren 2018 upplevdes detta scenario på riktigt och verksamheter fick erfarenheter kring hur det är möjligt att arbeta inom till exempel vården. Det togs fram en rutin för höga temperaturer. En skola har under två dagar 2019 tvingats stänga då det var för varmt inomhus. De flesta verksamheter anger att det går att jobba, men att det är varmt och personal blir trött och slö. Det är viktigt att funktioner som exempelvis hanterar mediciner, kör mycket transporter eller ansvarar för barn kan fungera och här har både chefer och kollegor ett ansvar.

²¹ Räddningstjänsten Östra Götaland

²² <https://www.folkhalsomyndigheten.se/smittskydd-beredskap/krisberedskap/varmeboljor/>

Riskbedömning - *Bedömningen är en sammanvägning av alla verksamheters bedömningar av scenariot.*

Scenariot bedöms som **mycket hög sannolikhet** med **allvarliga konsekvenser**.

7.6 Våldsdåd med flera döda och svårt skadade

Motivering till scenariot: *Detta var ett scenario som tre förvaltningar själva valde att arbeta med. Det finns en oro för våldsdåd i flera verksamheter och därför behöver man arbeta vidare med det.*

Scenario

”En okänd förövare tar sig in i en utbildningsverksamhet och börjar skjuta. Många hör skottlossningen men flera märker inte av den alls. Någon aktiverar brandlarmet vilket gör att flera möter förövaren som fortsätter att skjuta. Larm till SOS 112 kommer snabbt in från flera personer som finns på skolan. SOS 112 klassar händelsen som ett PDV larm; Pågående dödligt våld, och polis, räddningstjänst och ambulans larmas samtidigt. När polis anländer till platsen är det kaos med chockade personer utanför byggnaden och oklart om var gärningspersonen finns.”

Konsekvenser för kommunen

Med flera döda och många skadade skulle konsekvenserna vara katastrofala. Ovissheten i inledningsskedet kring vad som hänt skulle kunna leda till en handlingsförklaring. En skolskjutsning är en svår händelse att hantera för kommunen.

I det akuta skedet skulle polisen ansvara för händelsen och de har som mål att hitta gärningspersonen så fort som möjligt. Ambulansen har ansvar för medicinskt omhändertagande med första hjälpen där räddningstjänsten skulle bistå med resurser.

När det akuta skedet är över börjar det stora arbetet för kommunen. Det kommer att krävas omfattande organisering av krisstöd, krisledning och kriskommunikation. Trycket från anhöriga, kommuninvånare och media kommer vara enormt. Händelsen bedöms få stor spridning i sociala medier där filmer med känsligt innehåll kan komma att spridas och ryktesspridningen blir stor.

En svår utmaning för kommunen skulle vara att hantera den stora otryggheten som skulle sprida sig med frågor som *”kan det hända på fler skolor?”* *”Vågar föräldrar skicka sina barn till skolan?”*.

Praktisk erfarenhet av scenariot

Det finns ingen erfarenhet av att hantera ett liknande scenario.

Riskbedömning - *Bedömningen är en sammanvägning från de tre verksamheter som arbetade med scenariot.*

Scenariot bedöms som **medelhög sannolikhet** med **katastrofala konsekvenser**.

8 Identifierade sårbarheter och brister i krisberedskap inom kommunen och dess geografiska område

8.1 Identifierade sårbarheter och brister inom kommunens verksamhet

- **Elförsörjning:** Den reservkraft som finns idag är inte tillräcklig för att kunna bedriva verksamhet på en acceptabel nivå. Det finns inget uttalat om vilka verksamheter som ska prioriteras. Endast en skola kan kopplas in på reservkraft.
- **Krisledning och krisledningsplatser:** finns en okunskap kring hur krisledning fungerar mellan förvaltning och central krisledning. Alla förvaltningar bör ha en utpekad och förberedd lokal för krisledning. Kommunens centrala krisledning har brandstationen som sekundär ledningsplats. Det är inte fastställt om detta ska gälla samtliga förvaltningar och bolag. Det är inte förberett på brandstationen att ta emot någon krisledning.
- **Drivmedel:** Om det blir en drivmedelsbrist är kommunen sårbar. Finns inga depåer.
- **Livsmedel:** kommunen är sårbar om det blir dröjsmål i leveranser av mat då man inte har lagerhållning
- **Krisledningsplaner:** Planer ser väldigt olika ut i verksamheterna och de bör bygga på samma grund för att enklare kunna arbeta förvaltningsövergripande
- **Materiella resurser:** man är inte förberedd på ett avbrott i vattenförsörjning inom kommunens verksamheter
- **IT:** Det finns stora risker ifall medarbetare råkar göra något i IT systemen som riskerar säkerheten: öppnar skadliga länkar, råkar installera program eller andra sätt som riskerar informationssäkerheten.

8.2 Identifierade sårbarheter och brister inom kommunens geografiska område

- **Samverkan:** De som bedriver samhällsviktig verksamhet inom det geografiska området har inte tillräcklig kunskap om varandras verksamhet. Det behövs en ökad samverkan mellan samhällsviktiga verksamheter inom kommunens geografiska område. Kommunen (förvaltningar och bolag) tillsammans med Region Sörmland, polisen, försvarsmakten, Tekniska verken och närliggande kommuner behöver etablera en vardagssamverkan.
- **Raket:** Kommunikationssystemet finns inom flertalet verksamheter men används inte. Det finns inte gemensamma talgrupper mellan kommunernas krisledning, Sörmland Vatten och Tekniska verken.
- **Reservkraft:** Det finns inget avtal eller på annat sätt tillgång till mer reservkraft
- **Drivmedel:** Det finns inget avtal eller på annat sätt tillgång till drivmedel
- **Kunskap hos kommuninvånare:** få är förberedda på en längre kris

9 Behov av åtgärder med anledning av risk- och sårbarhetsanalysens resultat

De åtgärder som redovisas syftar antingen till att *lindra konsekvensen* eller att *minska sannolikheten*. Det förebyggande arbetet är av största vikt, men det måste alltid finnas beredskap att kunna hantera en snabbt uppkommen händelse.

9.1 Behov av åtgärder för kommunens egen verksamhet

De åtgärder som redovisas nedan är punkter som kan stärka kommunens förmåga att hantera kriser. Det bör tas fram ett åtgärdsprogram som beskriver vilken åtgärd som avses, beräknad kostnad, beslut om åtgärd, vem som är ansvarig för åtgärden och när detta ska vara klart. Då vissa åtgärder kan vara kostsamma är det svårt att besluta om detta i samband fastställande av kommunens RSA.

- **Kommunen bör fastställa en nivå för krisberedskap:** Detta kan med fördel ske politiskt och beskrivas i kommunens övergripande styrdokument för krisberedskap. Det innebär att kommunen får en inriktning som hjälper till att styra insatser som stärker kommunens förmåga att hantera en störning. Exempelvis: *Vid elavbrott ska kommunen kunna bedriva kritisk samhällsviktig verksamhet med egen reservkraft*. Då får man ta fram en plan som pekar ut vilka platser som ska kunna drivas med reservkraft och varför. Andra punkter som dokumentet *kan ange*:
 - Service- och teknikförvaltningen ska tillhandahålla mat för längre perioder
 - Det ska finnas övad och utbildad personal i alla förvaltningar och bolag, detta dokumenteras i en övnings- och utbildningsplan.
- **Reservkraft:** Kommunen behöver ta fram en långsiktig plan för reservkraft kopplat till nivå för krisberedskap.
- **Krisledningsplats:** Ge uppdrag till VSR att kunna ta emot kommunens krisledningsorganisation
- **Stabschefer:** utbilda stabschefer som kan agera inom flera förvaltningar vid behov.
- **Kontinuitets- och krisledningsplaner:** för vattenavbrott, IT-avbrott, elavbrott, telefoniavbrott. Evakueringsplaner för vård och omsorg som anger samlokaliseringsplatser. Krisplan för våldsdåd/skolskjutning/stort antal skadade. Planer bör beskriva t.ex. arbetssätt, samverkansparter, material och utrustning som behövs
- **Rakel:** Uppdatera rutinen och säkerställ kontinuerlig användning.
- **Informationssäkerhet:** arbeta mot att införa ett ledningssystem för informationssäkerhet och utbilda personal kontinuerligt
- **Säkerhetsskydd:** fortsatt arbete med säkerhetsskydd är viktigt för att säkra känslig verksamhet och för att få bra förutsättningar inför fortsatt arbete med det civila försvaret.

- **Totalförsvaret:** För att vara en del av totalförsvaret kommer kommunen att behöva arbeta mer med det civila försvaret i form av bland annat krigsplacering av kommunanställda, system för delning av hemlig information och utbildning/övning.
- **Klimatanpassning:** Samhällsplanera för ett förändrat klimat.

9.2 Behov av åtgärder för kommunens geografiska område

- **Etablera trygghetspunkter:** Dessa ska kunna användas som samlingsplatser för kommunens invånare men kan även komma att användas ifall det måste ske ett stort mottagande av människor från andra kommuner eller Regioner.
- **Ökad samverkan:** Etablera en tätare kontakt med samhällsviktiga aktörer i kommunen som t.ex. Tekniska Verken och Region Sörmland. Samordna insatser tillsammans med Flens och Vingåkers kommuner som rör gemensamma intressen.
- **Utbildning och övning:** Genomför kontinuerligt samverkansövningar och utbildningar
- **Informera kommuninvånare om deras eget ansvar vid kris:** använd krisberedskapsveckan, informera/utbilda inom skolan, använd sociala medier för att förbereda människor inför en kris, använd tydliga och enkla budskap
- **Frivilligrörelserna:** utred kommunens behov av samverkan med frivilliga organisationer inom krisberedskap
- **Raket:** Ta fram talgrupper för samverkan med Sörmland Vatten och Tekniska verken
- **Klimatanpassning:** Samhällsplanera för ett förändrat klimat.

9.3 Övrigt (Pågående, Planerade, Genomförda)

- Ett mobilt reservkraftverk kommer inhandlas under 2019 och en plan för reservkraft diskuteras.
- Totalförsvarsövning kommer genomföras under november
- Tjänsteman i beredskap (TIB) tillhandahålls från den 1 april 2019 av Räddningstjänsten Östra Götaland (RTÖG) på uppdrag från Västra Sörmlands Räddningstjänst.
- Styrdokument för krisberedskap ska tas fram
- Åtgärdsprogram utifrån Risk- och sårbarhetsanalys 2019: Preciserande av åtgärder med kostnadskalkyl som kan fastställas med ansvarig funktion.
- Kontinuitetsplanering kommer att påbörjas under 2020.
- Revidering av kommunens krisledningsplaner

10 Referenser

FOI, 2011. FOI:s modell för risk- och sårbarhetsanalys (FORSA). ISBN: 978-91-7056-128-3

Länsstyrelsen Södermanland 2013. *Strategi för regional samordning och inriktning av krishantering och räddningstjänst i Södermanlands län*. Diarienummer: 4463–2013

MSB, 2011. *Vägledning för risk- och sårbarhetsanalyser*. ISBN 978-91-7383-129-1

MSB, 2013. *Handlingsplan för skydd av samhällsviktig verksamhet*. MSB597

MSB, 2014. *Vägledning för samhällsviktig verksamhet*. ISBN: 978-91-7383-392-9

MSB, 2015. *Föreskrifter och allmänna råd om kommuners risk- och sårbarhetsanalyser*. MSBFS 2015:5

Regeringen, 2015. Indelning och uppgifter i kommuner och landsting. Hämtad 2018-10-30, från <https://www.regeringen.se/artiklar/2015/05/indelning-och-uppgifter-i-kommuner-och-landsting/>

SKL, 2017. Kommunernas åtaganden. Hämtad 2018-10-30, från <https://skl.se/tjanster/kommunerlandsting/faktakommunerochlandsting/kommunernasataganden.3683.html>

Svensk standard, SS 223054:2015- Samhällssäkerhet- ledningssystem för kontinuitet- Vägledning till SS-EN ISO 22301

Sekretess i risk- och sårbarhetsanalyser

<https://www.msb.se/sv/amnesomraden/krisberedskap--civilt-forsvar/risk--och-sarbarhetsanalyser/sekretess-i-risk--och-sarbarhetsanalys/>

Risk- och sårbarhetsanalys 2015 Katrineholms kommun

Yttrande över handlingsplan för jämställdhet enligt CEMR

Förvaltningens förslag till beslut

Socialnämnden beslutar att ställa sig bakom förslaget till handlingsplan för jämställdhet enligt CEMR.

Sammanfattning av ärendet

I februari 2017 undertecknade Katrineholms kommun den europeiska deklARATIONEN för jämställdhet, CEMR. I denna handlingsplan lyfts de artiklar som särskilt behöver prioriteras utifrån kommunens jämställdhetsarbete under kommande period. Tre av dessa kommer att gälla för samtliga nämnder. En av dessa, Artikel 22 Könsrelaterat våld ligger inom socialnämndens ansvarsområde. Socialnämnden har redan idag ett uppdrag att ta fram handlingsplaner för arbete med våld i nära relation samt hedersvåld och förtryck.

Socialnämnden har ansvar för två artiklar tillsammans med vård- och omsorgsnämnden respektive viadidaktnämnden. Dessa två är Artikel 15 Social omsorg och sociala tjänster samt Artikel 18 Social integration.

Socialförvaltningen gör bedömningen att de prioriterade artiklarna är viktiga för ett jämställt samhälle både för våra invånare och för våra medarbetare.

De artiklar som socialnämnden ansvarar för innehåller mål som utgår från individens behov och självbestämmande för ökad trygghet, god folkhälsa samt ökad egen försörjning. Artikel 18 beskriver även att vi ska främja integrationen av invandrare med beaktande av deras behov av särskilda tjänster. Artikel 15 och 18 ligger nära socialtjänstens uppdrag så det är naturligt att ansvaret för dessa ligger på socialnämnden.

Det är viktigt att män och kvinnor får samma förutsättningar och samma möjligheter så att alla kan nå en egen försörjning och därmed också ett eget självbestämmande. Det är viktigt att skapa förutsättningar för att alla kan få tillgång till arbete, bostad, utbildning samt social hjälp.

För att nå målen i artiklarna är det viktigt att ha ett fortsatt bra samarbete och god samverkan med övriga förvaltningar inom kommunen.

Ärendets handlingar

Handlingsplan för jämställdhet enligt CEMR

Ärendebeskrivning

I februari 2017 undertecknade Katrineholms kommun den europeiska deklARATIONEN för jämställdhet, CEMR. CEMR är en deklARATION som uppmanar Europas kommuner och regioner att använda sina befogenheter och partnerskap för att uppnå jämställdhet mellan sina innevånare. I och med undertecknandet togs en handlingsplan fram utifrån uppsatta mål och kommunen har arbetat med åtgärder samt följt upp handlingsplanen.

Katrineholms kommun arbetar redan med flera artiklar i deklARATIONEN. I denna handlingsplan lyfts de artiklar som särskilt behöver prioriteras utifrån kommunens jämställdhetsarbete under kommande period. Tre av dessa kommer att gälla för samtliga nämnder. En av dessa, Artikel 22 Könsrelaterat våld ligger inom socialnämndens ansvarsområde. Socialnämnden har redan idag ett uppdrag att ta fram handlingsplaner för arbete med våld i nära relation samt hedersvåld och förtryck.

Socialnämnden har ansvar för två artiklar tillsammans med vård- och omsorgsnämnden respektive viadidaktnämnden. Dessa två är Artikel 15 Social omsorg och sociala tjänster samt Artikel 18 Social integration.

Förvaltningens bedömning

Socialförvaltningen gör bedömningen att de prioriterade artiklarna är viktiga för ett jämställt samhälle både för våra invånare och för våra medarbetare.

De artiklar som socialnämnden ansvarar för innehåller mål som utgår från individens behov och självbestämmande för ökad trygghet, god folkhälsa samt ökad egen försörjning. Artikel 18 beskriver även att vi ska främja integrationen av invandrare med beaktande av deras behov av särskilda tjänster. Artikel 15 och 18 ligger nära socialtjänstens uppdrag så det är naturligt att ansvaret för dessa ligger på socialnämnden.

Det är viktigt att män och kvinnor får samma förutsättningar och samma möjligheter så att alla kan nå en egen försörjning och därmed också ett eget självbestämmande. Det är viktigt att skapa förutsättningar för att alla kan få tillgång till arbete, bostad, utbildning samt social hjälp.

För att nå målen i artiklarna är det viktigt att ha ett fortsatt bra samarbete och god samverkan med övriga förvaltningar inom kommunen.

Ann Godlund
Enhetschef

Beslutet skickas till:

Akt

Kommunledningsförvaltningen

Handlingsplan för jämförbarhet enligt CEMR

(Council of European Municipalities and Regions)

Övergripande inriktningsdokument

Dokumentinformation

Beslutshistorik

Antagen av XXX 20xx-xx-xx § xx

Giltighet

Gäller från och med 20xx-xx-xx

Gäller till och med 20xx-xx-xx

Förvaltare¹

Inom XXX:s ansvarsområde

Kategori

(ange en av följande)

- Författningssamling
- Inriktningsdokument
- Anvisningsdokument

Uppföljning

Hur: Handlingsplanen ska ses över inom ett år efter att en ny kommunplan antagits

När:

¹ Förvaltarens ansvar innebär att:

- dokumentet efterlevs
- är tillgängligt
- följa eventuellt ändrade förutsättningar för dokumentet
- dokumentet följs upp och revideras
- dokumentet är aktuellt och uppdaterat

Innehåll

Beslutshistorik.....	2
Giltighet.....	2
Förvaltare.....	2
Kategori.....	2
Uppföljning.....	2
Inledning:.....	3
Jämställdhetspolitiska målen.....	4
Prioriterade artiklar 2020-2023	5
Artikel 6 – Bekämpa stereotyper.....	5
Artikel 9 – Jämställdhetsanalyser	5
Artikel 11 – Arbetsgivarrollen	5
Artikel 15 – Social omsorg och sociala tjänster	6
Artikel 17 – Vård av anhöriga.....	6
Artikel 18 - Social integration.....	6
Artikel 22 – Könrelaterat våld	6
Artikel 25 – Stadsplanering och lokal planering.....	7
Artikel 27 – Ekonomisk utveckling.....	7

Inledning:

I februari 2017 undertecknade Katrineholms kommun den europeiska deklARATIONEN för jämställdhet, CEMR. CEMR är en deklARATION som uppmanar Europas kommuner och regioner att använda sina befogenheter och partnerskap för att uppnå jämställdhet mellan sina invånare. I och med undertecknandet togs en handlingsplan fram utifrån uppsatta mål och åtgärder har kommunen arbetat med denna samt följt upp densamma.

Deklarationen blir ett verktyg för det fortsatta arbetet med kommunens jämställdhetsintegrering. Katrineholms kommun har sedan 2010 en systematik för arbetet med jämställdhetsintegrering, vilket innebär att jämställdhetsperspektivet ska beaktas i allt, från planering och genomföranden, till uppföljning i samband med delårsrapporter samt årsredovisningar. Kommunens jämställdhetsarbete är integrerat med arbetet för att uppnå kommunens mål som redovisas i kommunplanen. Nationellt har regeringen tagit fram jämställdhetspolitiska mål och sex delmål som kommunen också arbetar efter. Dessa är en viktig utgångspunkt för att förstå vad Katrineholms kommun på sikt vill uppnå med sitt systematiska jämställdhetsintegreringsarbete.

Det är viktigt att understryka och påminna om att Katrineholms kommun redan arbetar med en stor del av innehållet i deklARATIONEN. Exempel på detta är arbetet inom områden som förvaltning, utbildning, hälsa, kultur samt säkerhet där det finns dokumenterad styrning och ett aktivt arbete. I denna handlingsplan lyfts de artiklar som särskilt behöver prioriteras utifrån Kommunens jämställdhetsarbete under kommande period.

Jämställdhetspolitiska målen²

Övergripande mål är att kvinnor och män ska ha samma makt att forma samhället och sina egna liv. Utifrån det övergripande målet arbetar man efter sex stycken delmål. Dessa är:

1. En jämn fördelning av makt och inflytande

Kvinnor och män ska ha samma rätt och möjlighet att vara aktiva medborgare och att forma villkoren för beslutsfattande.

2. Ekonomisk jämställdhet

Kvinnor och män ska ha samma möjlighet och villkor i fråga om betalt arbete som ger ekonomisk självständighet livet ut.

3. Jämställd utbildning

Kvinnor och män, flickor och pojkar ska ha samma möjligheter och villkor när det gäller utbildning, studieval och personlig utveckling.

4. Jämn fördelning av det obetalda hemarbetet

Kvinnor och män ska ta samma ansvar för hemarbetet och ha möjligheter att ge och få omsorg på lika villkor.

5. Jämställd hälsa

Kvinnor och män, flickor och pojkar ska ha samma förutsättningar för en god hälsa samt erbjudas vård och omsorg på lika villkor.

6. Mäns våld mot kvinnor

Kvinnor och män, flickor och pojkar ska ha samma rätt och möjlighet till kroppslig integritet.

² <https://www.regeringen.se/artiklar/2017/01/mer-om-jamstalldhetspolitikens-mal/>

Prioriterade artiklar 2020-2023

De inkomna underlagen har lett till följande prioriterade artiklar varav tre stycken kommer att gälla för samtliga nämnder. Övriga artiklar kommer ha en eller flera ansvariga nämnder utifrån verksamhet.

Artikel 6 – Bekämpa stereotyper

Mål: Jämställdhets – och HBTQ-arbetet ska genomsyra kommunens personalpolitik och sätta sin prägel på all kommunal verksamhet.

Åtaganden enligt CEMR: Att bekämpa och i möjligaste mån förebygga fördomar, beteenden, språkbruk och bilder som har sin grund i föreställningen att något kön är överlägset eller underlägset eller i stereotypa kvinno- och mansroller.

Exempel på åtgärder: Granska det egna interna och externa kommunikationen ur ett jämställdhetsperspektiv så att det till fullo överensstämmer med detta åtagande och att positiva genusbilder och exempel främjas. Öka medvetenheten om nödvändigheten av att avskaffa stereotypa uppfattningar om kvinno- och mansroller i alla former av utbildning. Aktivt arbete mot diskriminering och kränkande behandling inom alla typer av utbildning.

Ansvariga: Samtliga nämnder

Artikel 9 – Jämställdhetsanalyser

Mål: Katrineholms kommun ska vara en föregångare när det gäller jämställdhetsintegrering av styrningen och verka för att jämställdhetsperspektivet alltid är närvarande i verksamhetsförändringar samt beredningsarbetet.

Åtaganden enligt CEMR: Jämställdhetsanalyser ska göras inom alla kommunens ansvarsområden.

Exempel på åtgärder: Ta fram gemensamma metoder och verktyg för att kunna genomföra jämställdhetsanalyser. Arbetet med att ta fram dessa metoder och verktyg genomförs i processledargruppen, som sedan fungerar som en stödfunktion vid genomförandet av jämställdhetsanalyserna.

Ansvariga: Samtliga nämnder

Artikel 11 – Arbetsgivarrollen

Mål: Jämställdhets – och HBTQ-arbetet ska genomsyra kommunens personalpolitik och verka för en jämställd lönepolitik.

Åtaganden utifrån CEMR: Medarbetarnas möjlighet att förena yrkesliv och privatliv och rätten till värdighet och säkerhet på arbetsplatsen. Göra en översyn av relevanta policys och rutiner som berör anställningsprocessen inom organisationen. Ha rutiner för översyn av löner.

Exempel på åtgärder: Heltid som norm, möjlighet att påverka arbetets förläggning, likabehandlingsarbetet och aktiva åtgärder, lönekartläggning, kompetensbaserad rekrytering

Ansvariga: Kommunstyrelsen

Artikel 15 – Social omsorg och sociala tjänster

Mål: Social omsorg och sociala tjänster som utgår från individens behov och självbestämmande för ökad trygghet, god folkhälsa samt ökad egen försörjning. Se till att alla kommunens invånare har lika tillgång till social omsorg och sociala tjänster.

Åtaganden utifrån CEMR: Kommunen ska se till att de som arbetar med social omsorg och sociala tjänster är medvetna om hur könstillhörighet påverkar hälso- och sjukvården och tar hänsyn till alla människors olika erfarenheter av sådan vård, samt att vid planeringen, finansieringen och tillhandahållandet av social omsorg och sociala tjänster tillämpas ett genusperspektiv.

Exempel på åtgärder: Analys gällande riskbedömning samt handlingsplaner i Senior Alert. Aktgranskning av myndighetsbeslut och statistikredovisning. Delta i Öppna jämförelser och Kommunens kvalitet i korthet. Systematisk uppföljning i ett genusperspektiv.

Ansvariga: Vård- och omsorgsnämnden, Socialnämnden

Artikel 17 – Vård av anhöriga

Mål: Tillämpa ett genusperspektiv rörande ansvaret för vård av andra anhöriga än barn bland annat genom att motverka den stereotypa uppfattningen att vård av anhöriga i första hand är ett ansvar för kvinnor.

Åtaganden utifrån CEMR: Katrineholms kommun ska motverka ojämställdhet som uppstår till följd av en ojämn fördelning av ansvaret att vårda andra anhöriga än barn genom att, alltefter omständigheterna, prioritera tillhandahållandet och främjandet av högkvalitativ anhörigomsorg till en rimlig kostnad, antingen direkt eller genom andra utförare. Att stödja och förbättra möjligheterna för dem som lider av social isolering till följd av sitt vård- och omsorgsarbete.

Exempel på åtgärder: Redovisning av anhörigstödet arbete på enheterna utifrån den länsövergripande anhörigstrategin. Redovisa anhörigstödet arbete utifrån ett genusperspektiv.

Ansvariga: Vård- och omsorgsnämnden

Artikel 18 - Social integration

Mål: Social omsorg som utgår från individens behov och självbestämmande för ökad trygghet, god folkhälsa samt ökad egenförsörjning. Främja integrationen av invandrare med beaktande av deras behov av särskilda insatser.

Åtaganden utifrån CEMR: Att vara medveten om att kvinnor i allmänhet löper större risk än män att drabbas av social utslagning. Att inom alla verksamheter och i samarbete med arbetsmarknadens parter vidta åtgärder inom ramen för en samordnad strategi för att skapa förutsättningar för att alla som drabbats, eller riskerar att drabbas, av social utslagning eller fattigdom får tillgång till arbete, bostad, utbildning samt social och medicinsk hjälp.

Exempel på åtgärder: Tillgång till stödinsatser för vuxenutbildningens elever med behov. Aktiv samverkan mellan förvaltningar och myndigheter för att främja allas möjlighet att ta del av utbildning och insatser. Kulturanpassat föräldraskapsstöd.

Ansvariga: Socialnämnden, Viadidaktnämnden

Artikel 22 – Könrelaterat våld

Mål: Det ska vara tryggt och säkert att leva och verka i Katrineholms kommun.

Åtaganden utifrån CEMR: Införa och stärka program och insatser mot könsrelaterat våld, inklusive att inrätta och stödja särskilda stödstrukturer för offren samt informera allmänheten om den hjälp som finns att få.

Exempel på åtgärder: Aktiv kommunövergripande samverkan kring exempelvis hedersrelaterat våld och förtryck samt våld i nära relationer. Ha information om stöd för utsatta synligt i verksamhetslokaler.

Ansvariga: Samtliga nämnder

Artikel 25 – Stadsplanering och lokal planering

Mål: Katrineholm ska vara tillgängligt för alla. God tillgänglighet ska vara vägledande i all fysisk planering.

Åtaganden utifrån CEMR: Kommunen utvecklar den fysiska planeringen, transportsystemet och ekonomin i kommunen för att förverkligandet av rätten till jämställdhet på lokal nivå i högre nivå ska uppnås.

Exempel på åtgärder: Utveckla mätning och uppföljning av genomförda infrastrukturåtgärder med fokus på upplevda effekter för kvinnor respektive män. Kompetensutveckla personal i samhällsbyggnadsförvaltningen inom jämställd stadsutveckling och tillse att all personal som arbetar med stadsplanering- och utveckling har kunskap om hur fysiska åtgärder påverkar mäns respektive kvinnors rörlighet och möjlighet att tillgodogöra sig det offentliga rummet

Ansvariga: Kommunstyrelsen

Artikel 27 – Ekonomisk utveckling

Mål: Ekonomisk självständighet och jämställdhet genom tillväxt, fler arbetstillfällen och ökad egen försörjning. Lika tillgång till yrkesutbildning och vidareutbildning för alla oavsett könsuttryck. Fler ska starta och driva företag.

Åtaganden utifrån CEMR: Motivera fler till utbildning och högre studier. Genom utbildning och arbete ges möjlighet till egen försörjning. Med anknytning till ekonomisk utveckling i samtliga verksamheter till fullo beakta behov, intressen och talanger samt möjligheterna att främja jämställdhet inom Katrineholms kommun.

Exempel på åtgärder: Genomförande av KLARA-projektet för utrikesfödda kvinnor. Aktiva insatser för att uppmuntra icke-traditionella praktik- och yrkesval vid vuxenutbildningen. Ha ett jämställdhetsperspektiv vid yrkesutbildningar.

Ansvariga: Viadidaktnämnden, Kommunstyrelsen, Bildningsnämnden

Upphandling av vård och sociala tjänster

Socialförvaltningens förslag till beslut

1. Socialnämnden föreslår kommunfullmäktige besluta att godkänna att Katrineholms kommun tecknar avtal med Eskilstuna kommuns Inköpscentral gällande upphandling av extern vård och sociala tjänster inom socialtjänstens ansvarsområde från och med 1 januari 2020.
2. Under förutsättning att kommunfullmäktige beslutar enligt ovan beslutar socialnämnden för egen del att förvaltningen får i uppdrag att teckna avtal med Eskilstuna kommuns Inköpscentral om upphandling av externa vård och sociala tjänster inom socialtjänstens ansvarsområde.

Sammanfattning av ärendet

Socialtjänsten har behov av att köpa extern vård och sociala tjänster via ramavtal eller via direktupphandling som ett komplement till socialnämndens insatser när det inte kan tillgodoses inom den egna verksamheten.

Vårdförbundets Sörmlands ägarmöte har beslutat om att avveckla och upphöra med upphandlingsverksamhet i Vårdförbundet med anledning av att Eskilstuna kommun har aviserat och beslutat om att genomföra upphandlingar av extern vård i egen regi.

Samtidigt erbjuder Eskilstuna kommun övriga förbundsmedlemmar i Vårdförbundet Sörmland att köpa motsvarande tjänst som Vårdförbundet Sörmland tillhandahåller genom att avropa från Eskilstuna kommuns inköpscentral till samma kostnad som Vårdförbundet Sörmland debiterar.

Ärendets handlingar

- Info Inköpscentral - VFS Förbundsdirektion 2019-10-25 , Upphandling av vård från Vårdförbundet Sörmland till Inköpscentral
- Sammanträdesprotokoll, Vårdförbundet Sörmland, ägarmöte 2019-11-07

Ärendebeskrivning

Socialtjänsten i Katrineholm köper externa sociala tjänster exempelvis HVB (hem för vård- och boende) för barn och vuxna, konsulentstödda familjehem, missbruksbehandling vuxna, familjebehandling och skyddsplaceringar av externa leverantörer via ramavtal eller via direktupphandling som ett komplement till kommunens insatser när det inte kan tillgodoses inom den egna verksamheten.

Vårdförbundet Sörmland, VFS har i uppdrag att via medlemsgemensamma upphandlingar enl Lagen om Offentlig Upphandling tillhandahålla ramavtal för omsorg, vård och behandling inom individ och familjeomsorgen. Upphandlingarna omfattar

behov av socialtjänsten i kommunerna Eskilstuna, Flen, Katrineholm, Strängnäs och Vingåker vilka ingår i VFS samt för kommunerna Gnesta, Nyköping, Oxelösund och Trosa vilka genom uppdrag till VFS anslutit sig till upphandlingar.

Socialnämnden i Eskilstuna meddelade under 2018 att Eskilstuna avsåg att lämna den upphandlingsverksamhet som Vårdförbundet Sörmland driver avseende upphandling av extern vård. De avsåg i stället att genomföra upphandlingar av extern vård i egen regi. Samtidigt önskade socialnämnden i Eskilstuna en fortsatt upphandlings-samverkan med övriga Sörmlandskommuner inom detta område och har inrättat en inköpscentral för att ge denna upphandlingssamverkan ett formellt ramverk. Eskilstuna erbjuder övriga förbundsmedlemmar att köpa motsvarande tjänst som Vårdförbundet Sörmland tillhandhåller genom att avropa från Eskilstuna kommuns inköpscentral till samma kostnad som Vårdförbundet Sörmland debiterar.

Vårdförbundet Sörmland har informerat om att det inte är rimligt att ha uppdraget kvar för enstaka kommuner då kostnaden för enskild kommun skulle öka avsevärt. Risk finns att upphandlingarna får ett sämre utfall då det inte är lika attraktivt att lämna anbud för anbudsgivarna.

Vid Vårdförbundet Sörmlands ägarmöte 2019-11-07 beslutades att godkänna föreliggande förslag om att avveckla och upphöra med upphandlingsverksamhet i Vårdförbundet Sörmland.

Inköpscentralens uppdrag att genomföra upphandlingar av extern vård inom socialtjänstens ansvarsområde utförs som en självständig mellanhand. Socialförvaltningen i Eskilstuna är drivande i vilka upphandlingar som ska genomföras samt vilka krav som ska ställas. Samverkan ska dock ske med deltagande kommuner för att så långsamt som möjligt bidra till ett gynnsamt utfall för samtliga parter.

I fall oenighet uppstår bland samverkande parter har socialnämnden i Eskilstuna – eller om socialnämnden så bestämmer socialförvaltningen – sista ordet avseende behovsbeskrivning och kravformulering.

Inköpscentralen har inte kapacitet att bistå med uppföljning avseende upphandlade ramavtal. Socialförvaltningen i Eskilstuna avser dock att följa upp de upphandlade ramavtalen. Resultatet av denna uppföljning kan delas med deltagande kommuner.

Inköpscentralens uppdrag utförs som ombud för de kommuner som deltar i upphandlingssamverkan avseende extern vård. För att begränsa inköpscentralens uppdrag gäller detta uppdrag endast upphandlingar av sådan vård som Vårdförbundet Sörmland tidigare upphandlade.

Förvaltningen har titta på fler upphandlingsalternativ bland annat SKL Kommentus. Att delta i en större upphandling där flera kommuner deltar skapar konkurrenskraft och resulterar i avtal som är kostnadsmässigt goda. På grund av olika avtalsperioder är det i nuläget inte möjligt att ansluta sig till befintliga ramavtal inom sociala tjänster.

Förvaltningens bedömning är att nämnden kan ställa sig positiv till att teckna avtal med Eskilstuna kommun. I de fall inte upphandlingarna ger förväntat resultat kan möjligheten till andra alternativ komma att lyftas igen.

För att förbättra villkoren och effektivisera inköp och upphandling föreslås att socialnämnden i Katrineholms kommun tecknar avtal med Eskilstuna kommuns Inköpscentral för att genomföra upphandlingar av extern vård inom socialnämndens ansvarsområde.

Ekonomiska konsekvenser för kommunen

De kommuner som väljer att nyttja inköpscentralens tjänster kommer att betala en avgift som motsvarar den avgift som i dagsläget betalas till Vårdförbundet Sörmland för upphandlingsverksamheten. Tjänster utöver det som Vårdförbundet Sörmland erbjuder prissätts för varje unikt uppdrag.

Kostnaden för socialnämnden i Katrineholms kommun 2019 till Vårdförbundet Sörmland är 79 000 kr.

Förvaltningens bedömning

Vid Vårdförbundet Sörmlands ägarmöte 2019-11-07 beslutades att godkänna föreliggande förslag om att avveckla och upphöra med upphandlingsverksamhet i Vårdförbundet Sörmland.

Vårdförbundet Sörmland har informerat om att det inte är rimligt att ha uppdraget kvar för enstaka kommuner då kostnaden för enskild kommun skulle öka avsevärt. Risk finns att upphandlingarna får ett sämre utfall då det inte är lika attraktivt att lämna anbud för anbudsgivarna.

Förvaltningen har titta på flera upphandlingsalternativ. Att delta i en större upphandling där flera kommuner deltar skapar konkurrenskraft och resulterar i avtal som är kostnadsmässigt goda.

Förvaltningens bedömning är att nämnden kan ställa sig positiv till att teckna avtal med Eskilstuna kommun. I de fall inte upphandlingarna ger förväntat resultat kan möjligheten till andra alternativ komma att lyftas igen.

Lena Ludvigsson
Förvaltningschef

Pia Carlsson
Utredare/HVB-samordnare

*Beslutet skickas till:
Kommunstyrelsen
Akten*



Upphandling av vård

från Vårdförbundet Sörmland till Inköpscentral

Vad är en inköpscentral?

En inköpscentral är enligt definitionen i 1 kap. 14 § LOU en upphandlande myndighet som stadigvarande tillhandahåller centraliserad inköpsverksamhet i form av

1. anskaffning av varor eller tjänster som är avsedda för upphandlande myndigheter, *eller*
2. tilldelning av kontrakt eller ingående av ramavtal om varor, tjänster eller byggentreprenader som är avsedda för upphandlande myndigheter.

Vem får anlita en inköpscentral

De nya bestämmelserna om inköpscentraler innebär att en upphandlande myndighet (kommunen) kan använda sig av en inköpscentral på fem olika sätt

1. köpa varor eller tjänster direkt från en inköpscentral
2. ge en inköpscentral i uppdrag att genomföra en upphandling (enskilt kontrakt eller ett ramavtal) för den upphandlande myndighetens räkning

(Inköpscentralen kan genomföra upphandlingen antingen som ett ombud eller som en självständig mellanhand)

Vem får anlita en inköpscentral, forts...

3. använda sig av ett dynamiskt inköpssystem som drivs av en inköpscentral
4. avropa från ett ramavtal som upphandlats av en inköpscentral
5. köpa stödverksamhet för inköp av en inköpscentral (under förutsättning att man samtidigt anlitar inköpscentralen för att tillhandahålla centraliserad inköpsverksamhet, dvs. någon av punkter 1–4 ovan.)

För alla dessa "tjänster" kan en upphandlande myndighet vända sig direkt till en inköpscentral utan att detta behöver upphandlas.

Fördelar med en inköpscentral

- Syftet med en inköpscentral är att effektivisera kommunernas upphandlingar av vissa varor och tjänster vilket ska leda till minskade administrationskostnader och bättre inköpsvillkor.
- Det skapar bättre förutsättningar och styrning för att uppnå en inköpsstrategi inom tex. en region.
- Det löser köp- och sälj problemet av upphandlingstjänster mellan kommuner, då inköpscentral är en juridiskt accepterad form.
- Kompetens inom specifika gemensamma områden inom upphandling som t.ex. HVB kan hanteras säkrare.

Risker med en inköpscentral

- Ingående parter risk behöver tydliggöras t.ex. blir Inköpscentralen ansvarig för skadestånd på ett annat sätt. Dock är fortfarande ingående part ansvarig för sin del i ett upphandlingsförfarande.
- Ingående parter behöver ersätta inköpscentralen för dess ökade affärsrisk.
- Det politiska inflytandet blir kopplat till Inköpscentralens placering.

Uppdrag till nya inköpscentralen

Genomföra upphandlingar av extern vård inom socialnämndens ansvarsområde

Inköpscentralens uppdrag i denna del utförs som **självständig mellanhand**. Socialförvaltningen är drivande i vilka upphandlingar som ska genomföras samt vilka krav som ska ställas. Samverkan ska dock ske med deltagande kommuner för att så långt som möjligt bidra till ett gynnsamt utfall för samtliga parter.

I fall oenighet uppstår bland samverkande parter har socialnämnden – eller om socialnämnden så bestämmer socialförvaltningen – sista ordet avseende behovsbeskrivning och kravformulering.

Inköpscentralen har inte kapacitet att bistå med uppföljning avseende upphandlade ramavtal. Socialförvaltningen avser dock att följa upp de upphandlande ramavtalen. Resultatet av denna uppföljning kan delas med deltagande kommuner.

Uppdrag till nya inköpscentralen

Såsom ombud genomföra upphandlingar på uppdrag av kommun som deltar i upphandlingssamverkan avseende extern vård

- Inköpscentralens uppdrag i denna del utförs som ombud för de kommuner som deltar i upphandlingssamverkan avseende extern vård.
- För att begränsa inköpscentralens uppdrag gäller detta uppdrag endast upphandlingar av sådan vård som Vårdförbundet Sörmland tidigare upphandlade, exempelvis upphandlingar av HVB-boenden.
- Vidare kan dessa uppdrag endast utföras om det finns tillgängliga resurser hos inköpscentralen när behovet av hjälp och stöd uppstår.

Frågeställningar införande av inköpscentral

Finansiering:

Upphandlingsverksamheten finansieras dels genom anslag från medlemskommunerna (*Eskilstuna, Flen, Katrineholm, Strängnäs och Vingåker*) och dels genom avgifter från övriga kommuner i Sörmland. De senare medverkar i upphandlingen genom avtal med Vårdförbundet.

Frågeställning:

Hur ska finansieringen se ut för en inköpscentral?

Förslag till finansiering

De kommuner som väljer att nyttja inköpscentralens tjänster kommer att betala en avgift som motsvarar den avgift som de i dagsläget betalar till Vårdförbundet Sörmland för upphandlingsverksamheten. Tjänster utöver det som Vårdförbundet Sörmland erbjöd prissätts för varje unikt uppdrag.

Nuläge

Eskilstuna kommuns Inköpscentral kommer fr.o.m. 2020 (Q1) påbörja upphandling enligt lagen om offentlig upphandling (LOU) för att möta kommunens behov av vård och sociala tjänster.

För de kommuner som anmäler sitt deltagande i upphandling, utgör då en **avropsberättigad part**, med möjligheten att avropa från de avtal som tecknas av Inköpscentralen.

Nuläge

VFS ramavtal *HVB vuxna med missbruk* (från 21 år) löper ut den 2019-10-31. Dessa kommer tillfälligt förlänga för att möjliggöra en övergång till Inköpscentralen. Dock behöver upphandlingsprocessen påbörjas snarast möjligt för det aktuella upphandlingsområdet.

Eskilstuna kommun kommer enbart avropa på avtalet när det avser målgruppen 21–25 år i denna specifika upphandling.

(Eskilstuna kommun upphandlar sedan juni 2019 *HVB för vuxna, från 26 år, med beroendeproblematik* enligt lagen om valfrihetssystem, LOV)

Den aktuella upphandlingen kommer dock omfatta hela målgruppen (från 21 år) för övriga avropsberättigade myndigheter.

Fortsättning framåt

Förutsättningar för att påbörja upphandlingsprocessen

Respektive kommun behöver senast **2019-11-29** meddela följande information till inköpscentralen:

- Anmälan om deltagande i upphandlingen, att vara en avropsberättigad part.
- Uppskattning av kommunens vårdvolym (vårddygn/år) inom det aktuella upphandlingsområdet *HVB vuxna, från 21 år, med missbruks-/beroendeproblematik.*

Fortsättning framåt, forts...

- Kontaktperson 1 (Huvudansvarig: *namn, funktion, telefon och mailadress*)
- Kontaktperson 2 (vid vakans el. dyl.: *namn, funktion, telefon och mailadress*)

OBS! Vid beslut att inte anmäla om deltagande till Inköpscentralens samordnade upphandlingar behöver detta meddelas senast **2019-11-29**.

Frågor, tankar och reflektioner?

Tack för oss!

Carolina Sackmann – utvecklare

Tel: 016-710 37 19, carolina.sackmann@eskilstuna.se

Tobias Karlsson – upphandlare

Tel: 016-710 24 30, tobias.karlsson@eskilstuna.se

VÅRDFÖRBUNDET SÖRMLAND
Samrådsmöte med Ägarföreträdare i
medlemskommuner

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum

2019-11-07

Plats och tid	Katrineholm, Gröna Kulle kl 10 30 - 11 30
Beslutande företrädare för medlems- kommuner	Anders Berglöv, ordförande kommunstyrelsen, Flen Nina Puisseva Tuncer, ledamot kommunfullmäktige, Eskilstuna Göran Dahlström, ordförande kommunstyrelsen, Katrineholm Jacob Högfeldt, ordförande kommunstyrelsen, Strängnäs Charlotte Prennfors, oppositionsråd, Vingåker
Ledamöter i förbundsdirektionen	Roger Ljunggren, ordförande, Katrineholm Göran Gredfors, Eskilstuna, Daniel Ljungkvist, Flen
Ersättare i förbundsdirektionen	
Insynsråd, landstinget	
Övriga deltagande	Ramona Grapenhielm, förbundschef, Anna Thor, enhetschef Gläntan/familjerådgivningen Martin Alm, verksamhetschef Vårnäs
Utses att justera Justeringsdatum	Göran Dahlström 2019-11-07
Underskrifter	 Sekreterare Ramona Grapenhielm
Ordförande	 Roger Ljunggren
Justerande	 Göran Dahlström
Organ	Ägarmöte i Vårdförbundet Sörmland
Förvaringsplats för protokollet	Vårdförbundet Sörmlands kansli, Vårnäs, Vingåker Tfn 0151 51 80 90 Fax 0151 124 57
Underskrift

Paragrafer 5 - 6

2019-11-07

§ 5**Val av protokolljusterare****Ägarmötet beslutar**

att utse Göran Dahlström att jämte ordföranden justera protokollet.

§ 6**Avveckling av upphandlingsverksamheten i Vårdförbundet Sörmlands regi**

Eskilstuna kommun har tidigare aviserat att en inköpscentral ska startas och Eskilstuna ämnar sköta upphandling inom socialtjänsten i egen regi.

Eskilstuna erbjuder övriga förbundsmedlemmar att köpa motsvarande tjänst som Vårdförbundet Sörmland tillhandahåller genom att avropa från Eskilstuna kommuns inköpscentral till samma kostnad som Vårdförbundet Sörmland debiterat.

Vid ägarmötet i april beslutades att ägarrepresentanterna tar hem frågan till respektive medlemskommun för beslut till hösten om eventuell nedläggning av upphandlingsverksamheten inom Vårdförbundet Sörmland.

Under punkten yttrar sig Nina Puisseva Tuncer, Anders Berglöv, Roger Ljunggren, Göran Dahlström, Jacob Högfeldt, Charlotte Prennfors samt Ramona Grapenhielm.

Ägarmötet beslutar

att godkänna föreliggande förslag om att avveckla och upphöra med upphandlingsverksamheten i Vårdförbundet Sörmland.

VÅRDFÖRBUNDET SÖRMLAND
Samrådsmöte med Ägarföreträdare i
medlemskommuner

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum

2019-11-07

Ordförande tackar för deltagande och avslutar mötet.

Justerandes sign

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Månadsrapport

Nov 2019

Innehållsförteckning

Drift	3
Helårsprognos	3
Åtgärder som är inräknade i helårsprognosen	3
Integration och mottagande	5
Investeringar	6
Helårsprognos	6
Åtgärder som är inräknade i helårsprognosen	6

Drift

Helårsprognos

Driftsredovisning, nettoresultat (tkr)				
	Periodens ack. utfall	Periodens ack. budget	Periodens ack. avvikelse	Prognos budgetavvikelse helår
Verksamhetens intäkter	26 513	26 292	+221	+1 000
Verksamhetens kostnader	-228 551	-192 370	-36 181	-38 000
varav ekonomiskt bistånd	-56 096	-45 812	-10 284	-10 800
varav köpt huvudverksamhet (placeringar)	-56 910	-35 224	-21 685	-22 500
varav personalkostnader inkl ers familjehem	-84 879	-87 509	+2 630	+2 600
varav utredningskonsulter	-8 091	0	-8 091	-8 500
varav övriga kostnader	-22 576	-23 825	+1 248	+1 200
Summa	-202 038	-166 078	-35 961	-37 000
Ekonomi i balans, KS mars				-30 000
Avvikelse jämfört ekonomi i balans				-7 000

Budgetavvikelsen för perioden januari till november är -35 961 tkr.

Ekonomiskt bistånd för november månad ligger i nivå med tidigare år. December månad brukar ligga något högre vilket har räknats med i prognos.

Kostnaden för externa placeringar som redovisas under raden köp av huvudverksamhet har ökat något senaste månaden. Tidigare trend med minskad kostnad har vänt och ökar nu. Under hösten har det tillkommit ett antal dyra placeringar.

Personalkostnaderna ligger fortfarande på en hög nivå jämfört med början av året. Föräldralediga har återgått i tjänst under hösten. Nu är också alla chefer på plats vilket medför ökade kostnader.

Tid för utfasning av utredningskonsulterna följer den plan som sattes tidigare under året. Men kostnaderna ser dock ut att bli något högre än vad som prognostiserats tidigare under året.

Åtgärder som är inräknade i helårsprognosen

Öppenvård

Familjecentralens föräldrastödjare deltar vid vissa av barnvårdscentralens enskilda besök och informerar om säkerhet i våldspreventivt syfte. Planerade insatser framåt är att möta upp föräldrars önskemål om föräldrastödsprogram på sitt hemspråk.

Ungdomsmottagningen har tagit emot nybesök till ungdomar och de har erbjudits ett första besök inom 7 dagar. Antalet nybesök har ökat denna månad jämfört med tidigare. Studiebesök och informationsträffar för årskurs 7 och 8 har genomförts i alla klasser i syfte att sprida kunskap om var ungdomar kan få råd och stöd utifrån fysisk, psykisk och sexuell hälsa.

Relationsvårdsteamet (RVT) kommer att erbjuda en kvinnogrupp på dagtid efter årsskiftet för att

möjliggöra för fler våldsutsatta att få stöd. RVT har genomfört grundläggande utbildning gällande våld i nära relationer för vård- och omsorgsförvaltningens personal.

Ungdomsenheten arbetar tillsammans med andra förvaltningar med att ta fram orsaksanalyser och göra kartläggning gällande trygghetsskapande åtgärder för medborgare. Fältarbetet pågår till stor del dagtid inom skola och vissa kvällar med fokus på områden där många ungdomar samlas.

Myndighet för barn, unga och familj

Antalet inkomna anmälningar/ansökningar samt inledda utredningar inom myndighet barn, unga och familj har under november månad återgått till normala nivåer. Under september och oktober var inströmningen mycket hög jämfört med tidigare år. På IFO-chefsnätverket framkommer att inströmningen varit mycket hög i hela landet. Svårt att säga vad det beror på.

Avvecklingen av utredningskonsulter på enheten barn och unga fortlöper enligt planeringen. Dock har det varit svårt att rekrytera nya socionomer på de vakanta tjänster som finns varför enheten har problem att hantera den mängd ärenden som finns.

På avdelningen myndighet barn, unga och familj finns idag åtta stycken som behöver läsa in en del kurser för att bli behöriga att få arbeta med myndighetsutövning barn. Fyra av dem har under november påbörjat att läsa in sin behörighet, vilket också påverkar arbetet på avdelningen då utbildningen går på halvfart och de har behövt ta ledigt från jobbet för att studera.

Under november har avdelningen tillsammans med delar av öppenvården deltagit på en utbildning i Samhällsvård med utbildare Ylva Florin Holmsten från företaget Fortsätt Växa.

Utbildningssatsningen är ett led i att höja lägsta nivån gällande generell kunskap kring samhällsvård ur ett juridiskt perspektiv och även ett perspektiv av samhällsvården under utveckling genom den svenska historien. Utbildning gav oss även en bild av hur vi på förvaltningen kan arbeta vidare med att fortsätta samarbetet mellan myndighet och öppenvård samt öppenvårdens centrala och viktiga roll för barnet och biolog föräldrarna då ett barn är placerat.

Familjehemssekreterarna har under november anordnat, tillsammans med Vingåkers kommun, en föreläsning för våra familjehem med temat; Att vara barn i en missbruksfamilj och medberonde. Det var en medarbetare inom socialförvaltningens öppenvård som höll i föreläsningen.

Myndighetsavdelning för ekonomiskt bistånd och vuxna

Inflödet av ärenden har under november varit lägre än under oktober. Fortsatt inflöde av personer/familjer som flyttar till Katrineholm som efter första månaden i vår kommun är i behov av att ansöka om ekonomiskt bistånd.

Statistiken visar att det var 182 aktualiseringar i november. Dessa aktualiseringar utmynnade i 46 startade utredningar under november månad. Av dessa startade utredningarna var 14 ungdomar (18-24 år). Det har varit utbetalningar i 561 ärenden i oktober.

62 ärenden avslutades under september var av 13 var ungdomar.

Det finns 28 pågående förmedlingsärenden där vi ger personer/familjer stöd i att hantera sin ekonomi och hjälper till med att förmedla deras egna inkomster till hyra och el mm. för att förhindra hyresskulder, elskulder med mera för att förhindra att skulder uppstår som kan innebära bostadslöshet. Under november månaden har 278 avslagbeslut enligt riktlinjer och rättspraxis genomförts.

Genom framställningar har 29 398 kronor inkommit till Socialförvaltningen från Försäkringskassan och Pensionsmyndigheten under oktober månad.

I november månad är det 44 pågående dödsboärenden varav sex är nya dödsboärenden.

Utbetalt ekonomiskt bistånd under november månad var 4 773 118 kronor i 561 ärenden. Var av 29 398 kr i dödsboärenden. Det aktualiseras kontinuerligt nya ärenden när det gäller våld i nära relation.

Det nya arbetssättet med kartläggningssamtal på Viadidakt arbetsmarknad innan besök på socialförvaltningen fortgår och under november har det varit 19 personer på kartläggning.

Diskussioner förs i olika möteskonstellationer om hur vi ska optimera vår samverkan så att aktuella personer för ekonomiskt bistånd ska komma till egen försörjning. Rapportering om detta arbete och vad det utmynnar i kommer att ske kontinuerligt.

Samverkansplattform fortgår som tidigare och är det enda forumet där socialförvaltningen och Viadidakt kan ta upp samverkansfrågor på individnivå med arbetsförmedlingen. Tiden som är avsatt upplevs av de socialsekreterare som representerar socialförvaltningen ibland som otillräcklig. Exakt hur samverkansplattformen kommer att vara utformad efter årsskiftet har arbetsförmedlingen ännu ej återkopplat utifrån den utvärderingsträff som genomfördes 2019-10-25.

Samverkans forumen TRIS (tidig rehabilitering i samverkan) fortsätter utan försäkringskassans närvaro och arbetsförmedlingen deltar vid enstaka tillfällen. Styrgruppen för TRIS har lyft upp frågan till LSG för att få stöd och vägledning i det fortsatta arbetet. När det gäller flödesdiagrammet kallat RIGA (rätt insats gemensamt ansvar) avslutas arbetet utifrån RIGA processen. I enskilda fall när det gäller 0-klassade (sjukskrivna personer utan rätt till sjukpenning) arbetar socialsekreterarna med inriktningen att försöka få in personer i försäkringskassans och arbetsförmedlingens samverkan som tidigare men inte utifrån den utvärderade processen RIGA då den inte kan följas när försäkringskassan inte delar i TRIS samverka och inte heller arbetsförmedlingen som tidigare.

Digitaliseringsarbetet fortgår och en webbträff med Gävle kommun är planerad till december för att få konkret information om hur arbetet utförs i verksamhetssystemet Treserva.

En person i arbetsgruppen är sjukskriven på 75 % men kommer att börja arbeta 50 % i slutet av januari 2020.

Under november har antalet aktualiseringar varit 41 st vilket är färre än under oktober månad då det var 76 aktualiseringar, vilket är ovanligt många.

Under månaden har det inkommit orosanmälningar på personer över 50 år - 80 år som uppges leva i misär och är i behov av omfattande stöd och i vissa fall även omvårdnad. Det finns psykisk ohälsa och även missbruk förekommer. Kontakt har tagits med personerna tillsammans med ekonomiskt bistånd och även i samverkan med vård och omsorgsförvaltningen. Värt att notera är att till dessa personer finns det svårigheter att hitta lämpliga stödinsatser som motsvarar behoven och problematiken.

Under november månad har en ny extern missbruksplacering gjorts. När det gäller skyddsplaceringar, våld i nära relation, är det samma antal som tidigare månad.

När det gäller ansökningar om bistånd till öppenvård är efterfrågan till KBT-baserad behandling fortfarande stor och det är väntetid. Två har avslutat sin behandling under november vilket innebär att två från kön har erbjudits att påbörja behandling, det finns ett flöde vilket är positivt.

Det finns behov av ytterligare förstärkning av resurs avseende KBT baserad behandling, både när det gäller öppenvård och att kunna inleda behandling på HVB hem som bedrivs enligt KBT. Det finns behov av en vårdkedja även när det gäller KBT behandling.

Hela personalgruppen deltog på en heldagsutbildning på temat: Att möta personer med dubbeldiagnos och psykisk sjukdom/ohälsa, föreläsare Stefan Sandström, Psykolog.

Arbetsbelastningen på Vuxengruppen är hög men fortfarande hanterbar.

Integration och mottagande

Investeringar

Helårsprognos

Investeringsredovisning, nettoresultat (tkr)				
	Periodens ack. utfall	Periodens ack. budget	Periodens ack. avvikelse	Prognos budgetavvikelse helår
Digitalisering/utveckling data	0	-367	+367	0
Möbler och inventarier ny våning	-374	-435	+62	0
Arbetsmiljöinvesteringar	0	-1 100	+1 100	+900
Totalt	-374	-1 902	+1 528	+900

Åtgärder som är inräknade i helårsprognosen

Projektet för digitalisering pågår där verksamhetssystemet Treserva utvecklas för att kunna ta emot e-ansökan för ekonomiskt bistånd. Budgeten på 400 tkr för året beräknas gå åt till projektet.

Möbler och inventarier till nya lokaler har köpts in och är nu levererade. Hittills inkomna kostnader är 374 tkr och ytterligare kompletteringar kan behövas under året. Räknar med att budgeten på 475 tkr kommer att förbrukas.

Arbetsmiljöinvesteringar kommer att utföras till en beräknad kostnad av 300 tkr.

Avdelningen för kunskapsstyrning för socialtjänsten
Anette Agenmark

Riksnormen för försörjningsstöd 2020

Tillsammans med skäliga kostnader för vissa andra behov avgör riksnormen nivån på försörjningsstödet. Beloppen bestäms av regeringen inför varje nytt kalenderår¹ och gäller som miniminivå för de behov som riksnormen ska täcka.²

I riksnormen 2020 har normens samtliga poster räknats upp med 1,9 procent jämfört med riksnormen för 2019.

Riksnormen för ett hushåll utgör summan av de personliga kostnaderna för samtliga medlemmar i hushållet och de gemensamma hushållskostnaderna enligt följande tabeller.

Personliga kostnader per hemmavarande barn och skolungdom, kronor								
Ålder	0 år	1-2 år	3 år	4-6 år	7-10 år	11-14 år	15-18 år	19-20 år
Summa personliga kostnader	2 170	2 430	2 160	2 430	3 050	3 510	3 950	3 980
Utän lunch 5 dagar per vecka	2 040	2 230	1 980	2 160	–	–	–	–

Personliga kostnader vuxna, kronor		
	Ensamstående	Sammanboende
Summa personliga kostnader	3 150	5 680

Gemensamma hushållskostnader, kronor							
Antal personer	1	2	3	4	5	6	7
Summa gemensamma kostnader	1 010	1 120	1 410	1 600	1 850	2 090	2 260

För att beräkna den gemensamma hushållskostnaden för hushåll med fler än 7 personer lägger man till 170 kronor för varje ytterligare hushållsmedlem. Det motsvarar skillnaden mellan hushåll med 6 respektive 7 personer.

¹ 2 kap. 1 § socialtjänstförordningen (2001:937)

² 4 kap. 3 § första stycket 1 socialtjänstlagen (2001:453)

En person som bor i ett hushåll utan att vara sammanboende

En vuxen person kan ingå i en hushållsgemenskap med en eller flera andra vuxna personer, utan att räknas som sammanboende. Denne person är ett eget ärende. För att räkna ut riksnormen för honom eller henne lägger man ihop personens del av de gemensamma hushållskostnaderna med personliga kostnader för ensamstående.

För en person som bor i ett hushåll med 5 personer, skulle uträkningen se ut så här: 1 850 kr/5 personer + 3 150 kr = 3 520 kr

Riksnormen tar hänsyn till

- hur många personer som finns i hushållet
- ålder på barn och skolungdomar
- om barn och skolungdomar äter lunch hemma
- om vuxna är ensamstående eller sammanboende.

Riksnormen innehåller kostnader för

- livsmedel
- kläder och skor
- fritid och lek
- hygien
- barn- och ungdomsförsäkring
- förbrukningsvaror
- dagstidning
- telefon.

Socialtjänstförordningen (2001:937) fastställer inga enskilda belopp för dessa kostnadsposter, utan endast totalbeloppen för olika hushållstyper och åldersgrupper.

Socialförvaltningen

Stab

Vår handläggare

Madelene Sönerfors

Datum

2019-12-10

Vår beteckning

Ert datum

Socialnämnden

Er beteckning

Anmälan av delegationsbeslut

Socialförvaltningens förslag till beslut

Socialnämnden lägger anmälan av delegationsbesluten till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Redovisas delegationsbeslut tagna på socialnämndens vägnar under oktober och november månad 2019 för ekonomiskt bistånd, barn, unga och vuxna och öppenvård samt SOCN Del/2019 § 8.

Statistik försörjningsstöd 2019

	<i>Januari</i>	<i>Februari</i>	<i>Mars</i>	<i>April</i>	<i>Maj</i>	<i>Juni</i>	<i>Juli</i>	<i>Augusti</i>	<i>September</i>	<i>Oktober</i>	<i>November</i>	<i>December</i>
Totalt antal hushåll försörjningsstöd	850	834	840	827	809	825	821	830	815	830	811	
Antal barn som ingår i försörjningsstöd	964	893	895	875	861	863	842	875	861	994	891	
Varav 18-24år	129	126	135	134	134	148	157	157	155	160	151	
Varav antal med utbet. under månaden	616	578	620	595	609	563	617	574	554	558	561	
Män	356	335	353	348	352	323	344	332	313	329	321	
Kvinnor	250	243	267	247	257	240	273	242	241	259	240	
Varav 18-24år	73	74	87	97	90	79	102	86	84	91	94	
Män	50	49	55	64	60	47	60	51	50	49	54	
Kvinnor	23	25	32	33	30	32	42	35	34	42	40	
Samtliga ärendetyper (Förs. stöd, 2:a handskontr. Egna medel)	1025	1004	1004	990	977	990	983	977	959	977	965	
Avslutade ärenden	85	57	89	74	57	65	61	82	63	74	62	
Varav 18-24år	19	14	13	10	9	10	12	22	16	23	13	
Aktualiseringar	168	118	147	148	137	190	167	144	148	200	182	
Startade utredningar	56	44	48	36	38	64	47	45	47	59	46	
Varav 18-24år	16	13	19	10	9	27	18	9	17	20	14	
Utbetalt försörjningsstöd under månaden	5 290 494	4 488 784	5 678 851	4 700 212	5 602 253	4 600 663	5 506 667	5 116 029	4 699 439	5 000 127	4 773 118	
Genomsnitt per hushåll	8 588	7 766	9 159	7 900	9 199	8 172	8 925	8 913	8 483	8 961	8 508	

2019

Beslutsstatistik – orsak till försörjningsstöd

Orsak	Jan	Feb	Mars	April	Maj	Juni	Juli	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec
Arbetar deltid ofriv otillräcklig inkomst	15	11	25	23	25	22	28	18	9	26	13	
Varav 18-24 år	0	2	3	2	1	3	8	2	0	3	1	
Arbetar deltid ofriv väntar inkomst	3	1	2	4	6	15	10	2	1	5	3	
Varav 18-24 år	0	0	1	3	0	10	5	1	1	0	1	
Arbetar heltid otillräcklig inkomst	15	13	16	6	9	13	14	11	11	6	5	
Varav 18-24 år	0	1	0	1	0	3	1	0	2	0	1	
Arbetar heltid väntar inkomst	0	2	4	6	16	9	5	2	3	2	14	
Varav 18-24 år	0	0	2	1	4	1	1	1	1	0	1	
Arbetslös ingen ersättning/stöd	216	219	253	190	251	229	251	237	234	241	232	
Varav 18-24 år	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Arbetslös otillräcklig ersättning/stöd	150	117	152	147	125	118	124	151	111	132	164	
Varav 18-24 år	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Arbetslös väntar på ersättning/stöd	9	3	11	2	6	4	8	10	11	9	8	
Varav 18-24 år	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Arbetshinder, sociala skäl	159	162	135	136	135	136	93	117	164	50	211	
Varav 18-24 år	3	2	6	3	2	0	0	5	9	21	14	
Arbetshinder, sociala skäl, beroendeproblematik	51	53	55	41	32	28	33	42	29	50	25	
Varav 18-24 år	2	1	2	8	2	0	5	3	5	7	4	
Arbetshinder, sociala skäl, insats kan ej erb.	38	34	44	66	45	52	57	40	50	57	58	

Orsak												
Varav 18-24 år	0	0	0	0	0	0	4	5	0	0	0	
Arbetshinder, sociala skäl, våld i nära relation	11	9	17	11	22	33	18	11	26	23	12	
Varav 18-24 år	0	4	4	2	2	7	1	0	1	0	3	
Ensamk ungdomar (18-20 år, gymn studerande)	25	21	13	26	13	10	7	11	5	11	12	
Varav 18-24 år	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Föräldraledig otilr föräldrap	26	17	18	18	17	17	15	14	15	14	18	
Varav 18-24 år	5	1	0	0	1	3	2	0	2	2	1	
Föräldraledig väntar föräldrap	14	10	8	6	7	8	2	5	3	1	3	
Varav 18-24 år	0	0	1	0	0	3	1	0	0	0	0	
Ingen etableringsers. (prest. Förmåga <25%)	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	
Varav 18-24 år	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Otilräcklig etableringsersättning	21	25	15	14	17	13	20	10	7	7	8	
Varav 18-24 år	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Otilräcklig pension/äldreförsöjningsstöd	66	62	43	50	60	56	43	40	41	62	52	
Saknar barnomsorg	0	0	0	2	0	0	0	4	3	1	1	
Varav 18-24 år	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
SFI	155	133	155	121	143	112	106	120	87	102	108	
Varav 18-24 år	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Sjuk- eller aktivers otilräcklig ers	23	23	26	23	25	16	27	16	32	32	20	
Varav 18-24 år	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Sjuk- eller aktivers väntar ers	0	2	0	0	0	0	0	2	0	1	1	
Varav 18-24 år	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0		
Sjukskriven läkarintyg, ingen sjukpenning	63	80	57	56	67	65	47	67	55	4	89	
Varav 18-24 år	0	3	2	5	9	11	2	3	4	6	5	

Orsak												
Sjukskriven läkarintyg otillr sjukpenning	17	15	18	16	18	22	13	8	6	8	5	
Varav 18-24 år	2	6	4	3	4	1	3	4	2	2	0	
Sjukskriven läkarintyg väntar sjukpenning	2	1	5	1	6	7	3	0	3	4	1	
Varav 18-24 år	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Studerar grundskolenivå	13	12	10	7	10	5	8	12	20	15	14	
Varav 18-24 år	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Studerar gymnasienivå	10	16	23	34	36	16	14	11	7	4	1	
Varav 18-24 år	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	0	
Utan försörjningshinder	1	5	0	1	3	2	2	1	3	0	0	
Varav 18-24 år	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	
Väntar på etableringsersättning	1	2	14	18	6	2	4	0	4	4	3	
Varav 18-24 år	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Väntar på pension/äldreförsörjningsstöd	12	8	12	2	8	5	7	1	5	3	4	
Varav 18-24 år	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Totalt antal beslut	1116	1056	1164	1027	1108	1015	959	963	945	1095	1085	
Varav 18-24 år	12	10	25	33	25	42	34	20	27	41	30	
Antal unika ärenden	573	557	585	562	571	502	520	530	530	554	531	
<i>varav kvinnor</i>	239	235	251	238	242	223	227	227	233	246	231	
<i>varav män</i>	334	321	332	323	328	279	293	302	296	308	300	
Antal unika ärendepersoner	1016	942	1051	960	1009	854	951	890	895	947	903	
<i>varav kvinnor</i>	546	498	569	233	250	214	238	232	231	243	232	
<i>varav män</i>	470	446	481	103	106	88	98	99	106	106	99	

Beslut tagna 1-31/1

Statistik barn, unga och vuxna samt öppenvård 2019

Januari Februari Mars April Maj Juni Juli Augusti September Oktober November December

Aktualiseringar

Barn	152	139	142	166	135	127	116	118	147	234	149	
Vuxna	48	32	36	50	48	68	38	41	38	76	41	

Förlängning av utredning

Barn	0	0	1	1	0	0	0	6	0	1	0	
-------------	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	--

Nystartade utredningar

Barn	30	30	49	56	39	34	29	34	62	77	36	
Vuxna	3	19	14	13	17	21	18	12	22	24	15	

Pågående utredningar

Barn	233	209	218	216	194	203	164	151	198	229	220	
Vuxna	35	35	33	33	39	51	60	45	49	58	56	

Avslutade utredningar

Barn	43	44	53	57	21	45	37	13	39	33	31	
Vuxna	15	10	12	10	7	9	27	16	13	14	14	

Familjehemsplacerade <21 år SoL

Flickor	22	24	27	26	22	23	25	23	27	27	24	
Pojkar	35	34	37	38	36	36	34	30	25	26	28	

Vårdnadsöverflyttade

Flickor	10	10	13	13	13	13	14	13	13	13	12	
Pojkar	17	16	17	18	16	16	16	16	15	15	14	

Familjehemsplacerade < 21 år LVU

Flickor	2	9	10	8	8	8	7	6	6	7	11	
Pojkar	13	15	13	13	14	14	13	12	12	11	11	

Tillfälliga placeringar

Flickor	4	7	9	10	4	6	4	4	6	8	1	
Pojkar	11	11	7	7	4	3	7	7	5	5	4	

Barn HVB /SoL < 21 år

<i>Flickor</i>	4	3	5	6	2	2	3	2	2	0	1
<i>Pojkar</i>	15	15	6	6	13	13	11	10	6	7	6

Barn SIS < 21 år

<i>Flickor</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1
<i>Pojkar</i>	2	1	1	1	2	1	1	1	1	2	2

Barn HVB /LVU < 21 år

<i>Flickor</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	1	2	1
<i>Pojkar</i>	1	2	2	1	1	1	1	1	2	4	2

Barn, Klivet SoL < 21 år

<i>Lägenhetsboendet, 10 platser</i>	11	11	12	14	15	15	10	9	10	10	9
<i>Kollektivet, 6 platser</i>	7	6	5	5	5	4	4	5	5	5	5

Barn, Klivet LVU <21 år

<i>Kollektivet</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
--------------------	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---

Barn, Klivet JOUR <21 år

<i>Kollektivet</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
--------------------	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---

Pågående insatser - Kontaktfamiljer/
Komplementfamiljer/Kontaktpersoner

<i>Flickor</i>	21	21	20	20	15	12	13	13	12	12	12
<i>Pojkar</i>	24	32	31	31	30	32	27	26	31	31	30

Vuxna HVB/SOL

<i>Kvinnor</i>	8	7	7	8	6	8	10	11	6	7	7
<i>Män</i>	18	13	13	13	12	13	10	10	6	2	7

Vuxna LVM/SIS

<i>Kvinnor</i>	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0
<i>Män</i>	1	2	2	2	2	0	0	0	0	0	0

Vuxna, familjehemsplacering

<i>Kvinnor</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<i>Män</i>	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	0

Familjerätten

Aktualiseringar	66	38	33	48	38	25	46	48	61	40	42
Påg. Utredningar inkl. samarbetssam. Tingsrätten	41	42	42	44	37	27	40	40	33	26	35
Påg. samarbetsamtal exl. Tingsrätten	15	17	13	13	13	17	18	20	23	15	10
Nystartade utredningar	18	10	12	13	16	4	20	12	11	10	12
Avslutade utredningar	9	10	7	21	13	7	10	18	17	7	7
Skrivna Avtal, vårdnad, boende umgänge	1	1	0	5	0	2	3	0	0	0	0
Dödsboanmälningar	6	5	6	3	6	5	6	6	5	8	6

Avancerad sökning

Utskrivet: 2019-12-11 11:25
Utskrivet av: Madelene Sönerfors

Avancerad sökning

Beteckning	Beskrivning	Typ	Datum	Organisation	Beslutsbeteckning/Bevakningsdatum/Parametervärde/Namn/Notering
SOCN/2019:84	Förordnande av förvaltningschef samlingsakt 2019	002 - Delegationsordning	2019-10-24		SOCN Del/2019:8

Socialförvaltningen

Stab

Datum
2019-12-10

Vår beteckning

Vår handläggare

Madelene Sönerfors

Ert datum

Socialnämnden

Er beteckning

Meddelanden

Socialförvaltningens förslag till beslut

Socialnämnden lägger anmälan av meddelanden till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Utdrag ur socialnämndens diarium över handlingar för perioden 2019-10-16 – 2019-12-10.

Kommunfullmäktige

- KS §121 Yttrande över SKL:s rekommendation till kommunerna om gemensam finansiering av ett mer samlat system för kunskapsstyrning i socialtjänstens verksamheter (Hnr: SOCN2019:531)
-Bilaga B - särskilt yttrande till KS § 121 (Hnr: SOCN2019:532)
- KS §172 Övergripande plan med budget 2020-2022 (Hnr: SOCN2019:588)
-Bilaga B - Reservation till KS § 172 (Hnr: SOCN2019:592)
-Bilaga C - Reservation till KS § 172 (Hnr: SOCN2019:589)
-Bilaga D - Reservation till KS § 172 (Hnr: SOCN2019:590)
-Bilaga E - Reservation till KS § 172 (Hnr: SOCN2019:591)
- KF §153 Måltidspolitiska programmet 2020-2023 (Hnr: SOCN2019:608)
-Måltidspolitiskt program 2020-2023, KF 2019-10-21, § 153 (Hnr: SOCN2019:607)
-Bilaga E - Reservation till KF § 153 (Hnr: SOCN2019:609)
- KF §154 Idrottspolitiska programmet 2020-2023 (Hnr: SOCN2019:610)
-Idrottspolitiskt program 2020-2023, KF2019-10-21, § 154 (Hnr: SOCN2019:611)
- KF §168 Revidering av Avgifter inom socialnämndens verksamhet - KFS 4.27 (Hnr: SOCN2019:626)
-Avgifter inom socialnämndens verksamhet, KFS 4.27 KF 2019-11-18, § 168 (Hnr: SOCN2019:627)
- KF §169 Revidering av ansöknings- och tillsynsavgifter för serveringstillstånd KFS 4.08 (Hnr: SOCN2019:628)
-Ansöknings- och tillsynsavgifter för serveringstillstånd KF 2019-11-18, § 169 (Hnr: SOCN2019:629)
- KF §174 Övergripande plan med budget 2020-2022 (Hnr:SOCN2019:637)

Migrationsverket

- Fastställd årsplanering för mottagande av nyanlända för bosättning under 2020 (Hnr: SOCN2019:636)

Region Sörmland

- Sammanträde med nämnden för samverkan kring socialtjänst och vård (Hnr: SOCN2019:549)
- Aktivitetsplan 2020 inom Kulturplan Sörmland 2019-2022 (Hnr: SOCN2019:551)

SocialförvaltningenDatum
2019-12-10Vår beteckning
/Ärendebeteckning/ -
/Ärendeklasskod/

Stab

- Sammanträde med nämnden för samverkan kring socialtjänst och vård 191122 (*Hnr: SOCN2019:630*)
- Långsiktig hållbar finansiering av nämnden för samverkan kring socialtjänst och vårds verksamheter (*Hnr: SOCN2019:634*)
- § 31/19 Långsiktig hållbar finansiering av nämnden för samverkan kring socialtjänst och vårds verksamheter (*Hnr: SOCN2019:635*)

Socialförvaltningen

- Samverkansprotokoll 2019-10-17 (*Hnr: SOCN2019:596*)

Vårdförbundet Sörmland

- Delårsrapport för perioden 201901 - - 08 - Vårdförbundet Sörmland (*Hnr: SOCN2019:577*)
-