

Sammanträdande organ

Kommunstyrelsen

Tid

2017-12-13 kl. 08:15

Plats

KTS-salen, Vita Huset

Ärende

Beteckning

Information

1. Kommunstyrelsens ansvarsområde
2. Ekonomisk utfallsprognos och personalredovisning för Katrineholms kommun
3. Ungdomsverksamhet i Katrineholm
4. Sammanställning mark och exploateringar under 2017

Ärenden till kommunfullmäktige

- | | | |
|----|---|-------------|
| 5. | Svar på motion om utdrag ur belastningsregistret vid anställning inom äldreomsorgen | KS/2017:319 |
| 6. | Svar på motion om hälsovård på arbetstid | KS/2017:420 |
| 7. | Återrapportering - Översyn av samverkan i gemensam nämnd med förslag till organisation för Viadidaktnämndens verksamheter | KS/2017:419 |
| 8. | Godkännande av Sörmlands Kollektivtrafikmyndighets beslut om justering av priser för Movingo | KS/2017:571 |
| 9. | Detaljplan för fastigheten Havsörnen 21 mfl | KS/2017:303 |

Ärenden till kommunstyrelsen

- | | | |
|-----|--|-------------|
| 10. | Kommunstyrelsens plan med budget 2018-2019 | KS/2017:574 |
| 11. | Fördjupad samverkan Räddningstjänsten | KS/2017:456 |
| 12. | Bidrag till kulturföreningen Fogelstad | KS/2017:567 |

Ärende

Beteckning

Anmälningssärenden

13. Anmälan om delegationsbeslut
14. Anmälan av Sveriges Kommuner och Landstings cirkulär
15. Meddelanden

Göran Dahlström
Ordförande



Kommunstyrelsen

Svar på motion om utdrag ur belastningsregistret vid anställning inom äldreomsorgen

Ordförandens förslag till beslut

1. Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige bifalla motionen.
2. Under förutsättning att motionen bifalles ger kommunstyrelsen kommunledningsförvaltningen i uppdrag att utarbeta riktlinjer och rutiner för utdrag ur belastningsregistret, både i samband med anställning samt under innevarande anställning.



Kommunstyrelsen

Svar på motion om utdrag ur belastningsregistret vid anställning inom äldreomsorgen

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunledningsförvaltningen lämnar inget förslag till beslut.

Sammanfattning av ärendet

Joha Frondelius (KD) och Marian Loley (KD) har lämnat in en motion till kommunfullmäktige i vilken de yrkar på att Katrineholms kommun stärker skyddet för medborgarna genom att begära utdrag ur belastningsregistret vid anställning inom äldreomsorgen.

Kommunledningsförvaltningen har berett ärendet för kommunstyrelsens räkning. I beredningen har yttrande inhämtats från vård- och omsorgsnämnden. Kompletterande uppgifter har inhämtats från kommunens personalavdelning.

Vård- och omsorgsnämnden ställer sig positiv till motionärernas yrkande. Nämndens bedömning är att ett sådant krav ska omfatta samtlig personal inom vård- och omsorgsförvaltningen. Vidare, menar nämnden att det finns ett behov av att vilken typ av brott som man ska ta hänsyn till i bedömningen av lämplighet vid anställning.

Ärendets handlingar

- Ordförandens förslag till beslut
- Motion: begär utdrag vid anställning inom äldreomsorgen
- Sammanträdesprotokoll från vård- och omsorgsnämnden, § 101, 2017-10-26

Förvaltningens bedömning

Vård- och omsorgsnämnden anser i sitt yttrande över motionen, att den bör bifallas. I beredningen av ärendet har underhandskontakter hafts med personalavdelningen. Det finns inga hinder för kommunen att införa krav på utdrag ur belastningsregistret

De uppgifter som framkommit vid kontakterna med personalavdelningen, ger vid handen att det redan idag finns verksamheter som har krav på utdrag ur belastningsregister vid anställning. De som berörs av detta är personal som arbetar med barn under 18 år.

Vid ett eventuellt införande av krav på utdrag ut belastningsregister enligt motionärernas yrkande, är det viktigt att kommunen klart definierar vilken typ av brott



man ska ta hänsyn till vid bedömningen av lämpligheten hos den sökande för att få anställning. Likaså att sådana riktlinjer tillämpas konsekvent. Denna omständighet pekar också vård- och omsorgsnämnden på i sitt yttrande. Det bör också framhållas att krav på utdrag ur belastningsregister kan av vissa personer och i vissa sammanhang uppfattas som integritetskränkande.

Kommunledningsförvaltningen delar vård- och omsorgsnämndens ståndpunkt om ett bifall av motionen samtidigt som förvaltningen bedömer frågan om utdrag ur belastningsregister vid anställning som komplex med många aspekter som bör lyftas från och klarläggas.

Utifrån ansvarsfördelningen för personalfrågor i Katrineholms kommun, där kommunstyrelsen ansvarar för bland annat personalpolitik och personaladministrativa frågor. Därför behöver kommunstyrelsen ta fram riktlinjer och rutiner för hanteringen av utdrag ur belastningsregister, innan motionen kan verkställas. Därav föreslås även kommunstyrelsen ge kommunledningsförvaltningen ett uppdrag att utarbeta dessa riktlinjer och rutiner.

För kommunledningsförvaltningen

Per Johansson

*Beslutet skickas till:
Vård- och omsorgsnämnden*



Katrineholm 2017-06-05

MOTION

Begär utdrag vid anställning inom äldreomsorgen

2013 infördes också en ny lag som ger arbetsgivaren rätt, men inte skyldighet, att kräva ett utdrag ur belastningsregistret av personer som erbjuds jobb som innefattar direkt och regelbunden kontakt med barn.

Antalet begärda utdrag ur belastningsregistret totalt i Sverige har ökat från 40 686 stycken till 265 514 stycken mellan 2003 och 2015.

Kommuner och privata arbetsgivare är skyldiga att i vissa fall begära att personer som erbjuds anställning visar utdrag ur polisens belastningsregister. Det gäller dem som ska arbeta inom grundskola, barnomsorg, familjehem eller jourhem samt LSS- och HVB-verksamhet med barn.

Sveriges Kommuner och Landsting anser att kommuner borde ha möjlighet att begära ut registerutdrag vid anställning inom hemtjänsten, personlig assistans och äldreomsorg.

Det är viktigt att vi med alla medel vi har försöker att skydda våra brukare.

Huddinge begär, utöver vad man enligt lag är skyldig att göra, också registerutdrag vid anställning inom äldreomsorgen. – Kommunen skriver i alla annonser som gäller personal inom äldreomsorgen att om den sökande går vidare till intervju ska de ha med utdrag. – Det blir avskräckande för dem som möjligtvis har något i sitt bagage.

Skyddet för barn, äldre och andra utsatta ska vägas mot den personliga integriteten för den som söker jobb.

- Vi yrkar på att kommunen stärker skyddet mot våra medborgare genom att begära utdrag från belastningsregistret vid anställning inom äldreomsorgen.

Joha Frondelius

Marian Loley

Kristdemokraterna

Kristdemokraterna



§ 101

Yttrande över motion om att begära utdrag ur belastningsregistret vid anställning inom äldreomsorgen (VON/2017:53)

Vård- och omsorgsnämndens beslut

1. Vård- och omsorgsnämnden ställer sig bakom förvaltningens yttrande och över-sänder det som sitt eget till kommunledningsförvaltningen.
2. Nämnden föreslår att motionen bifalls.

Sammanfattning av ärendet

Kristdemokraterna Joha Frondelius och Marian Loley har lämnat in en motion till kommunfullmäktige i vilken de yrkar på att kommunen ska begära utdrag ur belastningsregistret vid anställning inom äldreomsorgen. Vård- och omsorgsförvaltningen har fått motionen på remiss från kommunledningsförvaltningen med önskan om yttrande gällande synpunkter på ärendet utifrån det egna verksamhetsområdet.

Som arbetsgivare till blivande anställd finns möjlighet att ta del av ett registerutdrag från belastningsregistret. I dagsläget tillämpas utdrag ur belastningsregistret endast inom förvaltningens verksamheter som riktar sig mot barn.

Vård- och omsorgsförvaltningens yttrande/bedömning

Vård- och omsorgsförvaltningen ställer sig positiv till yrkandet om utdrag från belastningsregistret vid anställning inom äldreomsorgen och föreslår kommunfullmäktige att bifalla motionen. Förvaltningens bedömning är att detta krav skall omfatta all personal inom hela vård- och omsorgsförvaltningen, således även personal inom funktionsnedsättningsområdet, hälso- och sjukvårdområdet, myndighet samt stödfunktioner. Vård- och omsorgsförvaltningen behöver även definiera vilken typ av brott som förvaltningen avser att ta hänsyn till i bedömningen av lämplighet för anställning.

Ärendets handlingar

- Remiss: Motion om utdrag vid anställning inom äldreomsorgen
- Motion: Begäran utdrag vid anställning inom äldreomsorgen

Vård- och omsorgsnämndens överläggning

Under vård- och omsorgsnämndens överläggning yttrar sig Ulrica Truedsson (S), Lennart Olsson (S) och Karin Frisk (S) samt verksamhetschef myndighets- och specialistavdelning Susanna Kullman.

Beslutet skickas till: Kommunledningsförvaltningen, akten



Vår handläggare

Ert datum

Er beteckning

Kommunstyrelsen

Ordförandeförslag - Svar på motion om hälsovård på arbetstid

Ordförande ställer sig bakom personalutskottets beslut att föreslå kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att anse motionen besvarad, dock med tillägget att arbetstagare ska ha rätt att gå på Landstingets fria hälsokontroller, vid 40, 50 och 60 år, på arbetstid med bibehållen lön.



§ 55

Beslut - Motion om hälsovård på arbetstid (KS/2017:420)

Personalutskottets beslut

Med hänvisning till att rätten till ledighet, enligt motionens yrkanden, redan finns i Katrineholms kommun föreslår personalutskottet att kommunfullmäktige ska anse motionen besvarad.

Reservation

Mot beslutet och till förmån för det egna yrkandet reserverar sig Inger Fredriksson (C) och Ylva G Karlsson (MP). Reservationen i sin helhet bifogas protokollet, se bilaga B.

Ärendebeskrivning

Inger Fredriksson (C) och Sten Holmgren (C) har lämnat en motion i vilket de yrkar rätten till ledighet utan löneavdrag för allmänna hälsokontroller, mammografi, cytologprov och PSA-prov införs för personal som är anställd i Katrineholms kommun.

Överläggning

Under personalutskottets överläggning yttrar sig Johan Söderberg (S), Inger Fredriksson (C), Ylva G Karlsson (MP), Christer Sundqvist (M), Susanne Sandlund.

Förslag och yrkanden

Inger Fredriksson (C) och Ylva G Karlsson (MP) yrkar bifall till motionen.

Johan Söderberg (S) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut.

Beslutsgång

Efter avslutad överläggning ställer ordföranden proposition på ordförandens förslag till beslut och Inger Fredriksson (C) och Ylva G Karlsson (MP) avslagsyrkande. Han finner att utskottet beslutar enligt förvaltningens förslag till beslut.

*Beslutet skickas till:
Kommunfullmäktige
Akt*



DNR KS/2017:420

Reservation angående Motion om hälsovård på arbetstid

Motionen tar upp möjligheten att ge rätt till ledighet utan löneavdrag för allmänna hälsokontroller, mammografi, cytologprov och PSA-prov för anställt personal inom Katrineholms kommun. Detta som ett led i att Katrineholms kommun ska vara en attraktiv arbetsgivare och också för att få ner de höga sjuktalen genom ett uppmuntrande, förebyggande arbete.

Till viss del sker detta redan, men vi i Centerpartiet och Miljöpartiet vill gå längre och låta även allmänna hälsokontroller omfattas i de besök som berättigar till ledighet utan löneavdrag.

Vi yrkade därför bifall till motionen.

Då vårt yrkande avslogs, reserverar vi oss mot beslutet.

Katrineholm 22 november 2017


Inger Fredriksson, Centerpartiet


Ylva G Karlsson, Miljöpartiet



Personalutskottet

Svar motion om hälsovård på arbetstid

Personalavdelningens förslag till beslut

Med hänvisning till att rätten till ledighet, enligt motionens yrkanden, redan finns i Katrineholms kommun föreslår personalutskottet att kommunfullmäktige ska anse motionen besvarad.

Ärendets handlingar

- Motion om hälsovård på arbetstid

Ärendebeskrivning

Inger Fredriksson (C) och Sten Holmgren (C) har lämnat en motion i vilken de yrkar att rätt till ledighet utan löneavdrag för allmänna hälsokotroller, mammografi, cytologprov och PSA-prov införs för personal som är anställd i Katrineholms kommun.

I Katrineholms kommun finns denna möjlighet. I personalhandboken förtydligas vad som ryms inom begreppet läkarbesök på arbetstid, enligt följande:

Medarbetare har rätt till ledighet med bibehållen lön för förstagsbesök hos läkare vid akut sjukdom eller olycksfall om det är nödvändigt att besöket sker på betald arbetstid. Med akut sjukdom avses ett hastigt insjuknande och/eller smärta och med olycksfall en plötsligt oförutsedd händelse. Allmänna hälsokotroller, planerade läkarbesök, efterbehandling samt provtagningar inryms inte i akuta läkarbesök.

Inom Katrineholms kommun har arbetstagare även rätt till följande besök inom hälso- och sjukvården, med bibehållen lön:

- Blodgivning
- Gynekologisk cellprovtagning
- Mammografi
- PSA-provtagning
- Företagshälsovård
- Mödravårdscentral

Besök på mödravårdscentral på betald arbetstid är möjligt högst två gånger per havandeskap, detta gäller både för kvinnor och för män.



PERSONALAVDELNINGEN

Arbetstagaren har endast rätt att utnyttja förmånen om bibehållen lön på arbetstid, om det inte är möjligt att genomföra besöket under annan tid.

Deltidsanställd/deltidssjukskriven kan i många fall använda sin fritid för besöket.

Någon begränsning per arbetsdag av den tid då arbetstagaren är berättigad till bibehållen lön finns inte. Behövs en hel dag tas i anspråk utgår lön för hela dagen.

Förstagångsbesök hos tandläkare vid akut sjukdom eller olycksfall räknas inte som besök med rätt till bibehållen lön på arbetstid.

Susanne Sandlund
Ekonomi- och personalchef

Beslutet skickas till:

Motion till kommunfullmäktige i Katrineholm om

Hälsovård på arbetstid

Kommunerna kommer att få möta allt större utmaningar i att rekrytera och behålla kompetent arbetskraft. Katrineholms kommun kommer inte att vara något undantag. För att möta utvecklingen, när det gäller detta, krävs att kommunen är en attraktiv arbetsgivare. Tidigare har kommunfullmäktige beslutat om friskvårdspeng och om friskvårdsaktiviteter. Det är självklart att Katrineholm måste erbjuda goda möjligheter på detta område. Men det finns även andra områden, där kommunen kan erbjuda förmåner som förenklar vardagen för de anställda och som dessutom kan leda till en friskare personal.

Centerpartiet anser att kommunens personal ska ha rätt att på arbetstid, utan löneavdrag, genomföra hälsoundersökningar som mammografi, cytologprov och PSA-prov utöver allmänna hälsokontroller.

Centerpartiet yrkar:

Att rätt till ledighet utan löneavdrag för allmänna hälsokontroller, mammografi, cytologprov och PSA-prov införs för personal som är anställd inom Katrineholms kommun.

Katrineholm 22 augusti 2017

Inger Fredriksson (C)

Sten Holmgren (C)



Vår handläggare
Karin Rytter

Ert datum

Er beteckning

Kommunstyrelsen

Återrapportering - Översyn av samverkan i gemensam nämnd med förslag till organisation för Viadidaktnämndens verksamheter

Kommunledningsförvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

1. Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att från år 2019 fortsätta samverkan i gemensam nämnd tillsammans med Vingåkers kommun, under förutsättning att Vingåkers kommun fattar ett motsvarande beslut.
2. Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att uppdra till kommunstyrelsen att i samråd med Viadidaktnämnden initiera kontakter med Vingåkers kommun för att gemensamt genomföra en översyn av Viadidaktnämndens reglemente och avtalet om samverkan i gemensam nämnd. Förslag till revidering av dessa styrdokument ska återrapporteras oktober 2018.

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen godkänner kommunledningsförvaltningens återrapportering av uppdraget att ta fram förslag på organisation för Viadidaktnämndens verksamheter efter 2018 och lägger den till handlingarna.
2. Kommunstyrelsen uppdrar till kommunledningsförvaltningen att i början av år 2019 anordna en utbildning för berörda politiker och tjänstemän kring samverkan i gemensam nämnd.

Sammanfattning av ärendet

I augusti månad uppdrog kommunstyrelsen till kommunledningsförvaltningen att i samråd med Viadidakt ta fram förslag på organisation för Viadidaktnämndens verksamheter efter 2018 för Katrinesholms kommun.

En översyn har genomförts, i vilken olika förslag på organisation för Viadidaktnämndens verksamheter efter år 2018 presenteras. Översynen visar att en samverkan i gemensam nämnd med Vingåkers kommun i huvudsak kan ses vara positivt.

Under hösten 2017 har Vingåkers kommun anlitat konsulter för genomförandet av en översyn av samverkan i gemensam nämnd. Också den utredningen resulterade i ett konstaterande att en samverkan är positiv.

En dialog har förts mellan ledande tjänstemän i Katrinesholms kommun och Vingåkers kommun kring fördelarna med en fortsatt samverkan.



Mot bakgrund av det ovan nämnda föreslår kommunledningsförvaltningen att samverkan i gemensam nämnd tillsammans med Vingåkers kommun bör fortsätta. En utbildningsinsats för berörda politiker och tjänstemän i såväl Katrineholms- som Vingåkers kommun bör anordnas, där ett förtydligande görs vad samverkan i gemensam nämnd innebär.

Ärendets handlingar

- Framtida organisation för Viadidaktnämndens verksamheter

Karin Rytter
Kommunkoordinator

Beslutet skickas till:
Kommunstyrelsen
Viadidaktnämnden
Kommunstyrelsen Vingåkers kommun

Framtida organisation för Viadidaktnämndens verksamheter





Innehållsförteckning

1	Inledning	3
1.1	Uppdrag om framtida organisation	3
1.2	Viadidaktnämnden	3
2	Nulägesbeskrivning	4
2.1	Personal och organisation	4
2.2	Verksamhetsvolym	4
2.3	Ekonomi	5
3	Statlig styrning och framtida behov	7
3.1	Förändringar i det statliga regelverket	7
3.1.1	Personer med kort utbildning ska studera	7
3.1.2	Incitament för ökad samverkan med Arbetsförmedlingen och andra kommuner	7
3.1.3	Kommunernas roll i genomförandet av arbetsmarknadspolitiken	7
3.2	Framtida behov av vuxenutbildning och arbetsmarknadsinsatser	8
4	Val av framtida organisationsform	9
4.1	Alternativ för framtida organisation	9
4.1.1	Kommunalförbund	9
4.1.2	Gemensam nämnd	9
4.1.3	Inomkommunal nämnd	10
4.1.4	Fördela Viadidaktnämndens uppdrag på befintliga nämnder	10
4.2	Kommunledningsförvaltningens bedömning	11



1 Inledning

1.1 Uppdrag om framtida organisation

Katrineholms och Vingåkers kommuner har sedan 2001 en gemensam nämnd för vuxenutbildning och arbetsmarknad, Viadidaktnämnden. Avtalet om samverkan i den gemensamma nämnden sades upp av Katrineholms kommun i slutet av 2016. Uppsägningstiden går ut i december 2018.

I samband med uppsägningen beslutade kommunstyrelsen att uppdra till kommunledningsförvaltningen att göra en översyn av samverkan i gemensam nämnd (KS 2016-12-14, § 221). För att ge arbetet en mer framåtsyftande inriktning valde kommunstyrelsen i augusti 2017 att omformulera uppdraget. Kommunstyrelsen uppdrog då åt kommunledningsförvaltningen att, i samråd med Viadidakt, ta fram förslag på organisation för Viadidaktnämndens verksamheter efter 2018 för Katrineholms kommun (KS 2017-08-30, § 155).

1.2 Viadidaktnämnden

Viadidaktnämndens grundläggande uppdrag anges i nämndens reglemente, som antagits av fullmäktigeförsamlingarna i Katrineholm och Vingåker. Viadidaktnämndens behörighet och befogenhet preciseras vidare i kommunernas avtal om samverkan i gemensam nämnd. Dessa styrdokument har reviderats ett flertal gånger, senast i början av 2016 efter en översyn av Viadidakts förvaltningsorganisation. Nämndens huvudsakliga verksamhetsområden är vuxenutbildning och arbetsmarknadsåtgärder.

Vuxenutbildningen omfattar grundläggande och gymnasial vuxenutbildning, svenska för invandrare samt särskild utbildning för vuxna. I uppdraget ingår också ansvar för samhällsorientering för nyanlända, studie- och yrkesvägledning för vuxenstuderande samt validering.

Viadidaktnämnden ansvarar även för att i samverkan med olika utbildningsanordnare tillhandahålla yrkeshögskoleutbildningar och universitets- och högskoleutbildningar. Vid lärcentret Campus Viadidakt kan högskolestudenter få tillgång till studielokaler, teknisk utrustning och möjlighet att tentera på hemmaplan. Syftet är att ge fler möjlighet att läsa vidare på eftergymnasial nivå och därmed bidra till en högre utbildningsnivå i kommunerna.

Inom arbetsmarknadsområdet ansvarar Viadidaktnämnden för insatser för personer som står utanför arbetsliv och utbildning. Fokus i arbetet är individens självförsörjning. Nämnden samordnar även kommunala feriearbeten för ungdomar efter år ett på gymnasiet. Vidare samarbetar Viadidaktnämnden med andra nämnder kring ungdomar som står utan arbete och studier.

Viadidaktnämndens uppdrag omfattar både uppgifter som enligt lag är obligatoriska för en kommun och sådana som är frivilliga. De obligatoriska uppgifterna består bland annat av kommunal vuxenutbildning och samhällsorientering för nyanlända. Till de frivilliga räknas lärcenter för högre studier och arbetsmarknadsåtgärder.

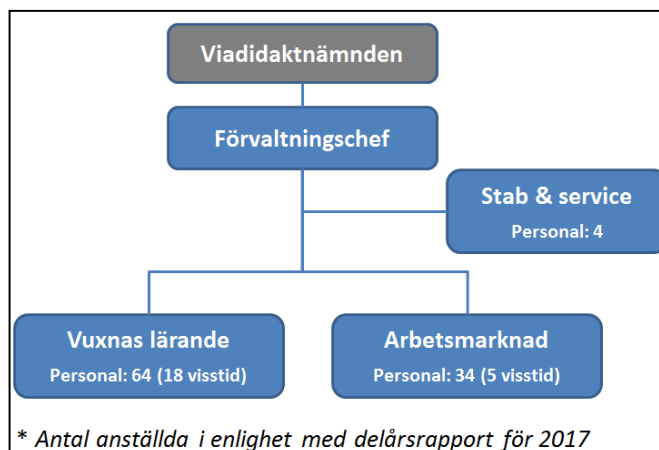


2 Nulägesbeskrivning

2.1 Personal och organisation

Viadidakts personal är anställd av Katrineholms kommun och återfinns i huvudsak inom områdena Arbetsmarknad och Vuxnas lärande. Vid den avstämning som gjordes i samband med 2017 års delårsrapport hade Viadidakt 103 månadsanställda. Av dessa var 23 anställda på visstid (cirka 22 procent). Omräknade till heltider motsvarade de 103 anställda cirka 97 medarbetare.

Personalmässigt är området Vuxnas lärande störst. Här finns också merparten av förvaltningens visstidsanställda personal. Den kommunala vuxenutbildningen, liksom Viadidakts arbetsmarknadsverksamhet, bedrivs i både Katrineholm och Vingåker.



Enheten Stab och service är placerad i Katrineholm och består av stöd åt nämnd, förvaltningschef och övriga Viadidakt. Här finns förvaltningens gemensamma funktioner för ekonomi, kommunikation, uppföljning, utredning och IT-samordning.

2.2 Verksamhetsvolym

Verksamhetens volymer beskrivs här utifrån de huvudsakliga verksamhetsområdena; arbetsmarknadsåtgärder och kommunal vuxenutbildning.

Viadidakt Arbetsmarknad tar emot deltagare från socialförvaltningarna i respektive kommun och Arbetsförmedlingen. Antalet deltagare totalt och andelen av dessa som är från respektive kommun varierar mellan åren. Det är dock framförallt förändringar i Katrineholms volymer som orsakar dessa variationer.

DELTAGARE I ARBETS- MARKNADSÅTGÄRDER	2014		2015		2016		2017 (delår)	
	V.åker	K.holm	V.åker	K.holm	V.åker	K.holm	V.åker	K.holm
Deltagare i åtgärd								
• antal deltagare	92	535	104	501	114	338	83	325
• kommunens andel	14,7%	85,3%	17,3%	82,7%	25,4%	74,6%	20,3%	79,4%
Extrasatsningar Katrineholm								
• Arbetslinjen 2.0		114		60				
• Arbetslinjen 3.0				45		35		
• Sysselsättning						20		39

* Politiskt beslutade extrasatsningar i Katrineholm särredovisade då dessa enbart haft separat finansiering från Katrineholms kommun. Uppgiften Kommunens andel avser andelen av det totala antalet deltagare som är från resp. kommun.



Viadidaktnämndens årsredovisningar har visat att volymerna **inom vuxenutbildningen** har ökat. Inom sfi har ökningstakten i Katrineholm varit särskilt markant under det senaste året. Nedan ges en bild av dagens verksamhet fördelat på olika studieområden.

ELEVER INOM VIADIDAKTS VUXENUTBILDNING	September 2016		Mars 2017		September 2017	
	V.åker	K.holm	V.åker	K.holm	V.åker	K.holm
Sfi						
• antal elever	126	331	106	403	117	439
• kommunens andel	27,6 %	72,4 %	20,8 %	79,2 %	21 %	79 %
Grundläggande vuxenutb.						
• antal elever	30	143	43	161	41	202
• kommunens andel	17,3 %	82,7 %	21,1 %	78,9 %	16,9 %	83,1 %
Gymnasial vuxenutb.						
• antal elever	48	281	65	329	93	442
• kommunens andel	14,6 %	85,4 %	16,5 %	83,5 %	17,4 %	82,6 %
Yrkesvux						
• antal elever	22	115	36	186	37	189
• kommunens andel	16,1 %	83,9 %	16,2 %	83,8 %	16,4 %	83,6 %
Särskild utbildning för vuxna						
• antal elever	2	20	2	11	3	9
• kommunens andel	9,1 %	90,9 %	15,4 %	84,6 %	25,0 %	75,0 %
Totalt ovanstående						
• antal elever	228	890	252	1 090	291	1 281
• kommunens andel	20,4 %	79,6 %	18,8 %	81,2 %	18,5 %	81,5 %

* Antal elever i egen och extern regi folkbokförda i resp. kommun, per studieområde exkl. lärling. Uppgiften Kommunens andel avser t ex hur stor andel av det totala antalet elever inom sfi som är från resp. kommun. Motsvarande statistik för tidigare år saknas.

Sammanfattningsvis kan det konstateras att av det totala antalet deltagare och elever kommer, utifrån redovisade volymer, omkring en femtedel från Vingåker.

2.3 Ekonomi

Kommunfullmäktige i Katrineholm fastställer Viadidaktnämndens ram. Ramen utgörs i huvudsak av Vingåkers och Katrineholms gemensamma medlemsbidrag. I enlighet med avtalet mellan kommunerna genomförs kostnadsfördelningen av detta bidrag utifrån befolkningens mängden i respektive kommun. Fördelningsnyckeln uppdateras inför varje budget, men har i flera år pendlat kring 21 procent för Vingåker och 79 procent för Katrineholm. Fördelningen av kostnaderna utgår således inte från en beräkning av de båda kommunernas faktiska nyttjande av verksamheten.

Det finns en svårighet att i efterhand beräkna om respektive kommun har fått ut verksamhet i relation till sin andel av ramen, som om nämnden skulle ha haft en köp- och säljrelation till respektive kommun. Sådana beräkningar försvåras bland annat av att antalet deltagare ständigt skiftar och att medborgarna från respektive kommun förekommer blandat i verksamheten. Delar av Viadidaktnämndens verksamhet bekostas också av statsbidrag och andra intäkter.



För att ge en bild av hur den faktiska kostnadsfördelningen mellan Katrineholm och Vingåker ser ut i relation till medlemsbidraget redovisas en beräkning med utgångspunkt från de kostnader som kan kopplas till Vingåker.

År 2017 uppgår Viadidaktnämndens ram till 54 596 tkr, inklusive tillägg för löne- och hyreskompensation. Vingåkers andel av ramen är 11 570 tkr. Den genomgång som gjorts i tidigare avsnitt visar att antalet deltagare och elever från Vingåker motsvarar omkring en femtedel av verksamhetens totala volymer. Omräknat i ekonomiska termer skulle en femtedel av personalkostnaderna enligt budgeten för 2017 motsvara cirka 8 000 tkr (exklusive kostnader för sfi, vilka i huvudsak hanteras separat).

På motsvarande sätt har en femtedel av kostnaderna för köp av verksamhet inom kommunal vuxenutbildning (exklusive sfi) samt kostnader för nämnden kopplats till Vingåker. Detta motsvarar totalt cirka 1 700 tkr.

Därutöver finns i Vingåker två lokaler inklusive IT-utrustning som i huvudsak nyttjas till verksamhet för Vingåkers kommuninvånare. Ytterligare fasta kostnader knutna till Vingåker finns i form av fordon, drivmedel etcetera. Dessa kostnader uppgår till cirka 1 900 tkr.

De kostnader som enligt detta förenklade resonemang direkt kan kopplas till Vingåkers kommunmedborgare uppgår sammanlagt till cirka 11 600 tkr. Enligt detta sätt att titta ekonomiskt på Viadidaktnämnden bär Vingåkers kommun i grova drag de kostnader som motsvarar deras del av medlemsbidraget.

Katrineholm äger som värdkommun verksamhetens egendomar och svarar som sådan för nyinvesteringar i verksamheten.



3 Statlig styrning och framtida behov

3.1 Förändringar i det statliga regelverket

Inriktningen i de senaste årens statliga regeländringar på Viadidaktnämndens område bör beaktas inför valet av framtida organisation.

3.1.1 Personer med kort utbildning ska studera

Ett antal aktuella regeländringar syftar till att personer med kort utbildning ska börja studera. Från år 2017 har bland annat skollagen ändrats så att alla vuxna har rätt att komplettera sina studier i syfte att uppnå såväl grundläggande som särskild behörighet för högskolestudier. Ett nytt så kallat studiestartsstöd har också införts för arbetslösa med stort behov av utbildning. Vidare har regeringen i Arbetsförmedlingens regleringsbrev angett ett nytt mål om att arbetslösa utan fullständig gymnasieutbildning ska påbörja ”reguljära studier”. I januari 2018 införs även en så kallad utbildningsplikt för nyanlända. Arbetsförmedlingen ges då befogenhet att anvisa nyanlända att söka och delta i kommunal vuxenutbildning.

3.1.2 Incitament för ökad samverkan med Arbetsförmedlingen och andra kommuner

I flera av dagens reformer eftersträvas en ökad samverkan mellan olika aktörer. För Viadidaktnämnden har detta inneburit att samarbetet med Arbetsförmedlingen och andra kommuner blivit allt viktigare. För att stimulera samverkan mellan Arbetsförmedlingen och kommunerna har exempelvis *Delegationen för unga och nyanlända till arbete* fått i uppgift av regeringen att främja upprättandet av lokala överenskommelser. Ett annat exempel är hur kommunerna nu behöver samverka med Arbetsförmedlingen kring studiestartsstödet.

Vad gäller behovet av formaliserad samverkan med andra kommuner är den regionalt yrkesinriktade vuxenutbildningen det kanske främsta exemplet. Sedan 2017 måste minst tre kommuner samverka i planering och genomförande av utbildningen, som ett av flera villkor för statlig medfinansiering. Katrinesholm och Vingåker samverkar i detta avseende med Gnesta, Flen, Strängnäs och Eskilstuna.

3.1.3 Kommunernas roll i genomförandet av arbetsmarknadspolitiken

Den nationella arbetsmarknadspolitiken är tydligt kopplad till vuxenutbildningen. Flera av de aktuella reformerna förutsätter också ett verksamhetsmässigt samspel mellan kommunala arbetsmarknadsinsatser och vuxenutbildningen. Detta gäller exempelvis för det arbete som idag bedrivs kring unga enligt den lokala överenskommelsen med Arbetsförmedlingen utifrån *Delegationen för unga och nyanlända till arbete*. Från år 2018 kommer denna lokala överenskommelse att utvidgas till att också omfatta vuxna nyanlända.

Utifrån arbetsmarknadspolitikens starka koppling till vuxenutbildningen noteras också signaler från nationell nivå om att kommunernas roll inom arbetsmarknadspolitiken kan komma att fortsätta öka. I kommittédirektivet till den pågående *Arbetsmarknadsutredningen* anger exempelvis regeringen att det ska utredas om ”kommunernas roll i arbetsmarknadspolitiken bör förtydligas, och hur enskilda kommuner, i de fall det är effektivt, i högre grad ska kunna medverka i genomförandet av arbetsmarknadspolitiken” (Dir. 2017:71).



3.2 Framtida behov av vuxenutbildning och arbetsmarknadsinsatser

Flera faktorer talar för ett fortsatt stort behov av Viadidaktnämndens verksamheter. Det senaste årets ökning av elevantalet inom sfi är delvis ett resultat av den stora flyktingvågen år 2015. Även när denna ökning mattas av förväntas den nu aktuella gruppen successivt att bidra till en ökning inom såväl grundläggande som gymnasial vuxenutbildning. Ett antal av dessa elever kan också komma att behöva ta del av Viadidakts arbetsmarknadsinsatser i strävan efter en etablering på arbetsmarknaden.

Till detta ska bland annat läggas de reformer som syftar till att få vuxna med kort utbildning att börja studera. Detta kan komma att påverka omfattningen på inflödet av elever under kommande år, men också bidra till att andelen studieovana elever ökar.

På samma sätt påverkas Viadidakts arbetsmarknadsinsatser av hur arbetslöshetens sammansättning förändras. Till de svagare grupperna på den svenska arbetsmarknaden hör enligt Arbetsförmedlingen utomeuropeiskt födda, arbetslösa 55-64 år, arbetslösa med funktionsnedsättning som innebär nedsatt arbetsförmåga och arbetslösa med högst förgymnasial utbildning. Under 2018 förväntas dessa grupper tillsammans, i riket som helhet, utgöra tre fjärdedelar av de inskrivna hos Arbetsförmedlingen. I jämförelse med detta kan som ett exempel nämnas att i oktober 2017 var 58 procent av de arbetslösa i Katrineholms kommun utrikesfödda.



4 Val av framtida organisationsform

4.1 Alternativ för framtida organisation

I detta avsnitt redovisas fyra alternativ till framtida organisation för Viadidaktnämndens verksamheter; kommunalförbund, gemensam nämnd, inomkommunal nämnd samt fördelning av Viadidaktnämndens uppdrag på befintliga nämnder.

Alternativen presenteras utan inbördes rangordning.

4.1.1 Kommunalförbund

I detta alternativ ersätts hela eller delar av den gemensamma nämndens verksamhet med ett kommunalförbund. En förutsättning för detta är givetvis att det även finns intresse för en sådan lösning från Vingåker och/eller andra kommuner.

Ett kommunalförbund är en offentligrettslig juridisk person som är fristående i förhållande till sina medlemmar. I princip alla former av kommunala angelägenheter kan överlämnas till ett kommunalförbund. Organisationsformen brukar bland annat motiveras av stordriftsfördelar, minskad sårbarhet och ökade möjligheter att behålla specialistfunktioner. Idag hanterar drygt hälften av landets kommuner sin räddningstjänst genom ett kommunalförbund. Dessa förbund har i genomsnitt fyra medlemskommuner.

Inrättandet av ett kommunalförbund kan betraktas som skapandet av en slags specialkommun. Förbundet blir huvudman för de frågor som medlemmarna överlämnar dit. Förbundet har dock ingen beskattningsrätt gentemot medborgarna utan debiterar medlemskommunerna sina kostnader. Ett kommunalförbund organiseras antingen med fullmäktige och styrelse eller med en förbundsledning. Ledamöter och ersättare i förbundsfullmäktige eller förbundsledningen väljs av medlemskommunerna. Förbundet kan enbart delegera uppgifter till personer anställda i kommunalförbundet.

Av organisationsformen följer att medlemmarna av ett kommunalförbund inte har någon direkt politisk påverkan på den löpande verksamheten. Detta kan vara en nackdel för en verksamhet där förutsättningarna snabbt förändras.

Då förbundet är en egen juridisk person kräver det ekonomihantering, lönehantering, bokföring, datasystem, personalhantering, revision med mera i egen regi. Vidare måste förbundet själv teckna avtal med personalorganisationer, sköta företagshälsovård och genomföra upphandlingar.

4.1.2 Gemensam nämnd

Detta alternativ kan avse en fortsättning eller en utökning av den nuvarande gemensamma nämnden, under förutsättning att intresse även finns från Vingåker och/eller andra kommuner.

Till skillnad från ett kommunalförbund är en gemensam nämnd inte någon egen juridisk person utan verkar som företrädare för sina huvudmän. Varje kommun har således kvar sitt huvudmannaansvar för verksamheten. Nämnden tillsätts i en av de samverkande kommunernas politiska organisation, värdkommunen. Reglementet för nämnden ska dock antas av fullmäktige i var och en av de samverkande kommunerna. Nämndens behörighet och befogenhet ska också preciseras i en särskild överenskommelse. Ledamöter och ersättare i en gemensam nämnd väljs av fullmäktige i de samverkande kommunerna. En gemensam nämnd kan, till skillnad från ett kommunalförbund, delegera ansvar till anställda i samtliga medlemskommuner.



Katrineholm är värdkommun för Viadidaktnämnden och förvaltar som sådan nämndens medel och upprättar nämndens budget. Vingåkers kommun markerar i sin budget de medel som avser nämnden. Vidare utser Katrineholm sex av nämndens ledamöter och sex ersättare, inklusive ordföranden. Vingåkers kommun utser fem ledamöter och fem ersättare.

En styrka med gemensam nämnd är bland annat att det automatiskt finns ett etablerat samarbete att utgå ifrån, i de fall där kommunen är beroende av en samverkan med andra kommuner. En möjlighet för att utveckla Viadidaktnämndens verksamhet är också att utöka antalet medlemskommuner. Detta måste samtidigt vägas mot den ytterligare komplexitet det medför.

I Katrineholms kommun påbörjas planeringen för kommande budgetår under våren då planeringsdirektivet fastställs av kommunstyrelsen. Dessförinnan ska representanter för kommunledningarna i Katrineholm och Vingåker samråda i syfte att diskutera inriktning för budgetarbetet avseende Viadidaktnämnden. Därefter bereder respektive kommun sina budgetar. Inför 2018 antog Vingåker sin budget i juni medan Katrineholm antog sin i november.

Organisationsformen påverkar i viss mån även den övriga styrningen av nämnden. Vid exempelvis verksamhetsutveckling och samarbete över nämndgränserna inom Katrineholms kommun behöver hänsyn tas till att även Vingåkers kommun har del av Viadidaktnämndens verksamhet.

4.1.3 Inomkommunal nämnd

Ett alternativ är att ersätta Viadidaktnämnden med en inomkommunal nämnd i Katrineholms kommun med ansvar för arbetsmarknad och vuxenutbildning. Till nämnden kopplas då det som idag utgör förvaltningen Viadidakt. Detta medför att samverkan med Vingåker i gemensam organisationsform upphör. Vad gäller sammansättningen av nämnden som sådan blir det Katrineholms kommun som tillsätter samtliga ledamöter.

Utgångspunkten här är att den nya nämnden sakområdesmässigt får samma uppdrag som dagens gemensamma nämnd. Skillnaden blir de konsekvenser som följer av att nämnden inte längre företräder två kommuner.

För förvaltningen kan omvandlingen till en inomkommunal nämnd komma att medföra att resurser och verksamhetsvolymen minskar i en omfattning som motsvarar Vingåkers nuvarande andel. I det fall samverkan i gemensam nämnd avslutas kan dock de båda kommunerna ha anledning att pröva om det finns skäl att samverka kring delar av Viadidaktnämndens nuvarande uppdrag genom avtalssamverkan. Avtalssamverkan är möjlig inom en kommuns frivilliga uppgifter och för sådan obligatorisk verksamhet där det finns stöd i speciallagstiftning. Kommunal vuxenutbildning (inklusive sfi), särskild utbildning för vuxna och samhällsorientering är områden där det i speciallagstiftningen finns stöd för avtalssamverkan.

4.1.4 Fördela Viadidaktnämndens uppdrag på befintliga nämnder

Slutligen finns alternativet att fördela Viadidaktnämndens nuvarande ansvar och verksamhet på en eller flera av de befintliga nämnderna i Katrineholms kommun. Även detta alternativ innebär att verksamheten övergår till att vara en inomkommunal angelägenhet.

Samtidigt som den politiska organisationen minskas ska då en eller flera nämnder ges ett utökat uppdrag. Vid en sådan uppdelning skulle socialnämnden kunna ses som ett alternativ



att överta ansvaret för arbetsmarknadsområdet medan bildningsnämnden ges ansvaret för vuxenutbildningen. Kommunledningsförvaltningen ser dock att det både operativt och strategiskt finns skäl för att organisatoriskt fortsätta att hålla samman arbetsmarknadsåtgärder och vuxenutbildning. Genom detta bibehålls en samlad struktur där medborgare kan få del av insatser och utbildning för att höja den egna kompetensen och skapa förutsättningar till egen försörjning. Utvecklingen av det statliga regelverket medför också ett allt tydligare behov av ett verksamhetsmässigt samspel mellan kommunala arbetsmarknadsinsatser och vuxenutbildningen.

Frågan är då om *hela* Viadidaktnämndens uppdrag kan överföras till någon av de befintliga nämnderna. En bedömning av detta bör bland annat göras med hänsyn till nämndstrukturen i övrigt. Den politiska organisationen i Katrinesholms kommun utgår från en facknämndsprincip där nämnder tillsatts kring olika sakområden. Detta kan jämföras med kommuner där nämnderna organiserats enligt en beställare- och utförarmodell, kommuner där man valt att ha ett ytterst begränsat antal nämnder eller kommuner där kommunstyrelsen är ensam verksamhetsnämnd.

I likhet med alternativet att ersätta Viadidaktnämnden med en inomkommunal nämnd skulle det även här finnas anledning att pröva om det finns skäl att samverka med Vingåker kring delar av Viadidaktnämndens nuvarande uppdrag genom avtalssamverkan.

4.2 Kommunledningsförvaltningens bedömning

Viadidaktnämndens verksamheter är av central betydelse för att nå kommunfullmäktiges mål om höjd utbildningsnivå och ökad egen försörjning. Valet av framtida organisation bör utgå från vilket av de redovisade alternativen som bedöms vara bäst lämpat att skapa en ändamålsenlig, effektiv och handlingskraftig verksamhet.

Kommunledningsförvaltningen kan konstatera att oavsett framtida organisationsform behöver Katrinesholm fortsätta att samverka med andra aktörer inom det som idag är Viadidaktnämndens ansvarsområde. Detta är bland annat en följd av de incitament för ökad samverkan som följer av den statliga styrningen. Vidare möjliggör denna samverkan att elever och deltagare vid Viadidakt får tillgång till ett utbud av insatser och utbildningar som inte hade varit möjligt för kommunen att åstadkomma på egen hand.

En annan tydlig utgångspunkt inför val av framtida organisation är att det både operativt och strategiskt finns skäl att organisatoriskt fortsätta att hålla samman arbetsmarknadsåtgärder och vuxenutbildning. Genom detta bibehålls en samlad struktur där medborgare kan få del av insatser och utbildning för att höja den egna kompetensen och skapa förutsättningar till egen försörjning. Utvecklingen av det statliga regelverket medför också ett allt tydligare behov av ett verksamhetsmässigt samspel mellan kommunala arbetsmarknadsinsatser och vuxenutbildningen. På samma sätt indikerar utvecklingen av den statliga styrningen att kommunernas roll inom arbetsmarknadspolitiken kommer att fortsätta att öka.

Kommunalförbund och *gemensam nämnd* utgör de offentlighetsrättsliga möjligheterna till samverkan med andra kommuner i organisationsform. Kommunledningsförvaltningens bedömning är att en omvandling av Viadidaktnämnden till ett kommunalförbund med två medlemskommuner totalt sett skulle medföra en större administration per kommun än i dagsläget. Den ursprungliga utredningen från 2001, som ledde till inrättandet av Viadidaktnämnden, bedömde också att ett kommunalförbund skulle vara en för komplex organisationsmodell för dessa verksamheter.



I alternativen *inomkommunal nämnd* respektive *fördelning av uppdraget på befintliga nämnder* behöver allt behov av samverkan med andra kommuner lösas på annat sätt. Detta kan då bland annat ske genom avtalsamverkan. Även vid en inomkommunal lösning finns avgörande skäl för att organisatoriskt fortsätta att hålla samman arbetsmarknadsåtgärder och vuxenutbildning. Med hänsyn till nämndstrukturen i övrigt ser kommunledningsförvaltningen i så fall att en egen nämnd för dessa verksamheter är att föredra framför att fördela hela det nuvarande ansvarsområdet till någon av de befintliga nämnderna.

Gemensam nämnd är sedan år 2001 den etablerade organisationsformen för Viadidaktnämndens verksamheter. En av fördelarna med gemensam nämnd är att det automatiskt finns ett etablerat samarbete att utgå ifrån, i de fall där kommunen är beroende av en samverkan med andra kommuner. Det befintliga uppdraget till nämnden svarar samtidigt mot det allt tydligare behovet att organisatoriskt hålla samman arbetsmarknadsåtgärder och vuxenutbildning. En fortsättning av samverkan i den nuvarande gemensamma nämnden förutsätter dock ytterst att de politiska ledningarna i båda kommunerna bedömer att detta är önskvärt och ändamålsenligt.

Inför en eventuell fortsättning för Viadidaktnämnden ser kommunledningsförvaltningen att det finns skäl att se över såväl nämndens reglemente som avtalet mellan kommunerna. Inrättandet av Viadidaktnämnden utgick från att båda kommunerna hade samma ambitioner för verksamheten. Kommunledningsförvaltningens bedömning är dock att skillnader i ambitionsnivå och förväntningar idag utgör en av de utmaningar verksamheten har att hantera. Därför behöver exempelvis formerna tydliggöras för hur kommunerna var och en för sig, eller tillsammans, kan beställa tjänster som inte tillhandahålls inom nämndens budgeterade område. Vidare bör den nuvarande ordningen där kostnaderna fördelas efter invånarantal aktualitetsprövas för att säkerställa att detta är en lämplig modell.



Kommunstyrelsen

Godkännande av Sörmlands Kollektivtrafikmyndighets beslut om justering av priser för Movingo

Samhällsbyggnadsförvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att godkänna Sörmlands Kollektivtrafikmyndighets beslut om att justera priserna i Movingo.

Sammanfattning av ärendet

Mälardalstaxan reglerar prissättningen för pendlarbiljetten Movingo som har lanserats den 1 oktober 2017 inom MÅLAB:s trafik. Beslut om Mälardalstaxan har tidigare tagits i direktionen och i samtliga medlemmars fullmäktige.

Den nuvarande priskonstruktionen innebär att priset på Movingo, i det fall lokaltrafikens biljetter ”kommer ikapp”, ska höjas till samma nivå som lokaltrafikens biljetter. Detta inträffar framförallt i korta relationer mellan Stockholms och Uppsala län där en Movingo Märsta –Uppsala (samt Märsta Knivsta, som inte planeras säljas eftersom den kostar lika mycket som Märsta - Uppsala) kostar lika mycket som UL/SL-biljetten (1530 kr) och ger tillgång till samma trafikutbud med SL och UL. En följd av detta skulle kunna bli att resenärer köper Movingo trots att de enbart avser nyttja SL och UL.

I förberedelserna för försäljningsstart har det uppmärksammats att en överströmning till Movingo skulle kunna bli större och i så fall mer problematisk att hantera administrativt, än vad som tidigare antagits. Mot bakgrund av detta föreslås att MÅLAB:s ägare beslutar ge MÅLAB möjlighet att införa ett prismässigt spann mellan priset på en Movingo och en biljett i lokaltrafiken med samma geografiska giltighet. Spannet skulle möjliggöra att priset på en Movingo kan sättas till 0-300 kr högre än priset på biljetten i lokaltrafiken.

Mot denna bakgrund har direktionen för Kommunalförbundet Sörmlands kollektivtrafikmyndighet den 6 oktober 2017 beslutat om att godkänna att MÅLAB kan justera priserna i Movingo enligt ovan beskrivning. Direktionen har även beslutat att föreslå att respektive medlemsfullmäktige, Landstinget Sörmland, Eskilstuna kommun, Nyköpings kommun, Oxelösunds kommun, Strängnäs kommun, Gnesta kommun, Trosa kommun, Katrineholms kommun, Flens kommun och Vingåkers kommun godkänner Kommunalförbundet Sörmlands Kollektivtrafikmyndighets beslut.



Ärendets handlingar

- Protokoll Kommunalförbundet Sörmlands Kollektivtrafikmyndighet, 2017-11-06, § 11

Lars Ramstedt
Projektchef

*Beslutet skickas till: Sörmlands Kollektivtrafikmyndighet,
sambälsbyggnadsförvaltningen, akten*



§ 11 Beslut om justering av priser i Movingo

Bilaga: [Utdrag från MÅLABs styrelsesammanträde den 31 maj 2017 avseende ärende 6 "Justering av priser Movingo"](#)

Beslut

Direktionen beslutade, under förutsättning att samtliga medlemmar fattar erforderliga beslut i respektive fullmäktige,

- Att utöver tidigare fattade beslut avseende priser i Mälardalstaxan (Movingo) godkänna att MÅLAB, i de fall ett beslutat pris på biljett i Mälardalstaxan är lägre än priset på biljett i ägarnas trafik med motsvarande geografisk giltighet, har rätt att ändra priset för biljetten i Mälardalstaxan upp till priser för motsvarande biljett i ägarnas trafik plus 300 kronor.

Direktion beslutade att föreslå respektive medlemsfullmäktige, Landstinget Sörmland, Eskilstuna kommun, Nyköpings kommun, Oxelösunds kommun, Strängnäs kommun, Gnesta kommun, Trosa kommun, Katrineholms kommun, Flens kommun och Vingåkers kommun att godkänna Kommunalförbundet Sörmlands Kollektivtrafikmyndighet beslut om;

- Att utöver tidigare fattade beslut avseende priser i Mälardalstaxan (Movingo) godkänna att MÅLAB, i de fall ett beslutat pris på biljett i Mälardalstaxan är lägre än priset på biljett i ägarnas trafik med motsvarande geografisk giltighet, har rätt att ändra priset för biljetten i Mälardalstaxan upp till priser för motsvarande biljett i ägarnas trafik plus 300 kronor.

Ärende

Mälardalstaxan reglerar prissättningen för pendlarbiljetten Movingo som kommer att lanseras den 1 oktober 2017 inom MÅLAB:s trafik. Beslut om Mälardalstaxan har tidigare tagits i direktionen och i samtliga medlemmars fullmäktige.

Den nuvarande priskonstruktionen innebär att priset på Movingo, i det fall lokaltrafikens biljetter "kommer ikapp", ska höjas till samma nivå som lokaltrafikens biljetter. Detta inträffar framförallt i korta relationer mellan Stockholms och Uppsala län där en Movingo Märsta – Uppsala (samt Märsta Knivsta, som inte planeras säljas eftersom den kostar lika mycket som Märsta - Uppsala) kostar lika mycket som UL/SL-biljetten (1530 kr) och ger tillgång till samma trafikutbud med SL och UL.

En följd av detta skulle kunna bli att resenärer köper Movingo trots att de enbart avser nyttja SL och UL. I förberedelserna för försäljningsstart har det uppmärksammats att en överströmning till Movingo skulle kunna bli större och i så fall mer problematisk att hantera administrativt, än vad som tidigare antagits. Mot bakgrund av detta föreslås att MÅLAB:s ägare beslutar ge MÅLAB möjlighet att införa ett prismässigt spann mellan priset på en Movingo och en biljett i

417	Justerare 
-----	---



lokaltrafiken med samma geografiska giltighet. Spannet skulle möjliggöra att priset på en Movingo kan sättas till 0-300 kr högre än priset på biljetten i lokaltrafiken.

Mot denna bakgrund föreslås direktionen att besluta om att godkänna att MÄLAB kan justera priserna i Movingo enligt ovan beskrivning.

Därutöver föreslås direktionen även besluta att föreslå att respektive medlemsfullmäktige, Landstinget Sörmland, Eskilstuna kommun, Nyköpings kommun, Oxelösunds kommun, Strängnäs kommun, Gnesta kommun, Trosa kommun, Katrineholms kommun, Flens kommun och Vingåkers kommun godkänner Kommunalförbundet Sörmlands Kollektivtrafikmyndighets beslut.

417	Justerare 
-----	---



Ärende 6 – Justering av priser i Movingo

Föredragande: *Mårten Levin*

Bilaga: ---

Sammanfattning

Styrelsen beslutade i april 2016 om priser och resevillkor för Movingo. Besluten om priser villkorades mot godkännande av MÄLAB:s ägare.

Den nuvarande priskonstruktionen innebär att priset på Movingo, i det fall lokaltrafikens biljetter ”kommer ikapp”, ska höjas till samma nivå som lokaltrafikens biljetter. Detta inträffar framförallt i korta relationer mellan Stockholms och Uppsala län där en Movingo Märsta – Uppsala (samt Märsta Knivsta, som inte planeras säljas eftersom den kostar lika mycket som Märsta - Uppsala) kostar lika mycket som UL/SL-biljetten (1530 kr) och ger tillgång till samma trafikutbud med SL och UL.

En följd av detta skulle kunna bli att resenärer köper Movingo trots att de enbart avser nyttja SL och UL. I förberedelserna för försäljningsstart har det uppmärksammats att en överströmning till Movingo skulle kunna bli större och i så fall mer problematisk att hantera administrativt, än vad som tidigare antagits. Mot bakgrund av detta föreslås att MÄLAB:s ägare beslutar ge MÄLAB möjlighet att införa ett prismässigt spann mellan priset på en Movingo och en biljett i lokaltrafiken med samma geografiska giltighet. Spannet skulle möjliggöra att priset på en Movingo kan sättas till 0-300 kr högre än priset på biljetten i lokaltrafiken.

Beredning pågår om hur stor en höjning av priset i relationen Märsta – Uppsala bör bli.

Styrelsen beslutar

att föreslå Stockholms läns landsting, Kommunalförbundet Sörmlands kollektivtrafikmyndighet, Landstinget i Uppsala län, Landstinget Västmanland, Region Örebro län samt Region Östergötland besluta

att utöver tidigare fattade beslut avseende priser i Mälardalstaxan (Movingo) godkänna att MÄLAB, i de fall ett beslutat pris på biljett i Mälardaltaxan är lägre än pris på biljett i ägarnas trafik med motsvarande geografisk giltighet, har rätt att ändra priset i för biljetten i Mälardalstaxan upp till priset för motsvarande biljett i ägarnas trafik plus 300 kr

att villkorat att ovanstående beslut fattas hos berörda ägare fastställa pris för Movingo 30-dagar med giltighet Märsta – Uppsala samt Märsta – Knivsta till XXX kr

Bakgrund

Styrelsen beslutade i april 2016 om priser och resevillkor för Movingo. Besluten om priser villkorades mot godkännande av MÅLAB:s ägare.

I ägarnas beslut ingick en delegation åt MÅLAB att fatta beslut om vissa prisförändringar.

- Fastställa pris på tilläggsbiljett för Arlanda C
- Vid behov höja priset på Movingo så att priset på Movingo aldrig blir lägre än priset på en biljett i ägarnas trafik med samma lokala giltighet
- Besluta om priser för tillkommande relationer

Vid sammanträdet i mars 2017 beslutade styrelsen att justera vissa priser som en följd av att prishöjningar skett i den lokala trafiken samt som en konsekvens av större områden för lokal giltighet. Därutöver infördes också pris för Laxå.

Behov av prishöjning i förhållande till UL/SL-biljetterna

Den nuvarande priskonstruktionen innebär att priset på Movingo, i det fall lokaltrafikens biljetter ”kommer ikapp”, ska höjas till *samma* nivå som lokaltrafikens biljetter. Detta inträffar framförallt i korta relationer mellan Stockholms och Uppsala län där en Movingo Märsta – Uppsala (samt Märsta Knivsta, som inte planeras säljas eftersom den kostar lika mycket som Märsta - Uppsala) kostar lika mycket som UL/SL-biljetten (1530 kr) och ger tillgång till samma trafikutbud med SL och UL.

En följd av detta skulle kunna bli att resenärer köper Movingo trots att de enbart avser nyttja SL och UL. När beslutet fattades sågs detta som hanterbart; generellt är UL:s och SL:s försäljningskanaler mycket mer utbyggda än SJ:s försäljningsautomater som enbart finns på regionalågsstationerna och dessutom är lokaltrafikens varumärken starka och väletablerade. Om resenärer trots detta väljer ”fel” biljetter så återförs intäkterna till lokaltrafiken genom konstruktionen om fördelning av regionala intäkter mellan parallell trafik som finns inskriven i trafikavtalen.

I förberedelserna för försäljningsstart för Movingo har det dock uppmärksammats att en överströmning skulle kunna bli större och i så fall mer problematisk att hantera administrativt.

- Utvecklingen av nya appar för försäljning av Movingo, som exempelvis kommer erbjuda betalning via Swish, kan göra att resenärer väljer Movingo enbart för att appen är bättre.
- SJ planerar erbjuda Priopoäng för Movingobiljetter, vilket MÅLAB inte motsatt sig så länge detta också gäller köp via MÅLAB:s kanaler, men vilket får som bieffekt att Movingos attraktivitet ökar i förhållande till UL/SL-biljetten.
- Movingo kan ge ytterligare några resmöjligheter mellan norra Stockholm och Uppsala genom byte mellan SL:s pendeltåg i och SJ:s tåg i Märsta.

Med dagens förutsättningar skulle underlätta fördelningen av intäkterna ifall det fanns en prisskillnad mellan Movingo och UL/SL-biljetten så att resenärerna genom sitt val av biljett medverkar till att pengarna hamnar rätt. Såsom besluten hos ägarna nu är fattade kräver ett sådant beslut förnyade beslut hos ägarna och en sådan process har initierats i Stockholms och Uppsala län.

Det föreslås därför att ägarna fattar nya beslut som möjliggör för MÅLAB att besluta om en prisdifferens på 0-300 kr mellan Movingo och MÅLAB:s ägares biljetter, räknat på en 30-dagars periodbiljett. Det föreslås därutöver att nytt pris för normalpris Movingo Märsta – Uppsala sätts till XXX kr.



Kommunstyrelsen

Detaljplan för fastigheten Havsörnen 21 m fl, Katrineholms kommun

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att anta upprättad detaljplan för fastigheten Havsörnen 21 m fl, Katrineholms kommun.

Sammanfattning av ärendet

En detaljplan för fastigheten Havsörnen 21 m fl i Katrineholms kommun har upprättats. Detaljplanens syfte är att möjliggöra byggnation av parhus, radhus, flerfamiljshus och enbostadshus inom stadsdelen Laggarhult i Katrineholm.

Planområdet är sedan 1972 planlagt för bostäder i form av radhus och en mindre del för handel samt en mindre del ligger på parkmark. För att anpassa bebyggelsen till platsen på ett bättre sätt, samt skapa en mer varierad bebyggelse, behöver en ny detaljplan tas fram.

Planförslaget var ute på samråd under perioden 16 mars till 16 april 2017 och för granskning under perioden 24 maj till 14 juni 2017. Planförfarandet handläggs enligt reglerna för standardförfarande.

Bygg- och miljönämnden hanterade ärendet den 6 december 2017 §129. Nämnden beslutade då att godkänna upprättat granskningsutlåtande samt att godkänna detaljplanen och överlämna förslaget till kommunfullmäktige för antagande.

Ärendets handlingar

- Protokollsutdrag från bygg- och miljönämnden, 2017-12-06 § 129
- Tjänsteutlåtande samhällsbyggnadsförvaltningen, 2017-11-17
- Granskningsutlåtande
- Planbeskrivning
- Plankarta

Emma Fälth
Nämndsekreterare

*Beslutet skickas till:
Samhällsbyggnadsförvaltningen
Akt*



BMN §129 PLAN.2016.12

Detaljplan för fastigheten Havsörnen 21 m fl, Katrineholms kommun

Beslut

1. Bygg- och miljönämnden beslutar att godkänna upprättat granskningsutlåtande, daterad 16 november 2017.

2. Bygg- och miljönämnden beslutar att godkänna detaljplanen för fastigheten Havsörnen 21 m fl och överlämnar förslaget till kommunfullmäktige för antagande.

Under nämndens överläggning yttrar sig Martin Edgélius (M), Sanna Cronhielm (MP) och Maria Brantö (C).

Motivering

Samhällsbyggnadsförvaltningen bedömer att de inkomna synpunkterna har beaktats i planförslaget och att planförslaget kan antas.

Sammanfattning av ärendet

Detaljplanens syfte är att möjliggöra byggnation av parhus, radhus, flerfamiljshus och enbostadshus inom stadsdelen Laggårhult i Katrineholm. Planområdet är sedan 1972 redan planlagt för bostäder i form av radhus och en mindre del för handel samt en mindre del ligger på parkmark. För att anpassa bebyggelsen till platsen på ett bättre sätt, samt skapa en mer varierad bebyggelse, behöver en ny detaljplan tas fram.

Ärendets handlingar

Tjänsteutlåtande
Granskningsutlåtande
Planbeskrivning
Plankarta

Beslutet skickas till:

Akten

Kommunstyrelsen

Ordförandens sign

Justerandes sign



Vår handläggare
Therese Lindgren
Planarkitekt,

Bygg- och miljönämnden
Katrineholms kommun

Detaljplan för fastigheten Havsörnen 21 m fl, Katrineholms kommun

Förslag till beslut

1. Bygg- och miljönämnden beslutar att godkänna upprättat granskningsutlåtande, daterad 16 november 2017
2. Bygg- och miljönämnden beslutar att godkänna detaljplanen för fastigheten Havsörnen 21 m fl och överlämnar förslaget till kommunfullmäktige för antagande

Motivering

Samhällsbyggnadsförvaltningen bedömer att de inkomna synpunkterna har beaktats i planförslaget och att planförslaget kan antas.

Sammanfattning av ärendet

Detaljplanens syfte är att möjliggöra byggnation av parhus, radhus, flerfamiljshus och enbostadshus inom stadsdelen Laggårhult i Katrineholm. Planområdet är sedan 1972 redan planlagt för bostäder i form av radhus och en mindre del för handel samt en mindre del ligger på parkmark. För att anpassa bebyggelsen till platsen på ett bättre sätt, samt skapa en mer varierad bebyggelse, behöver en ny detaljplan tas fram.

Bakgrund

Syftet är att upprätta en ny detaljplan för att skapa möjligheter för nya bostäder i Laggårhult.

Ärendebeskrivning och beredning

Planförslaget har varit utskickat på samråd under tidsperioden 16 mars - 16 april 2017. Totalt inkom 15 yttranden varav tre utan erinran mot förslaget. Samtliga yttranden, förvaltningens kommentarer samt vilka ändringar som gjorts i planen efter samråd finns sammanfattade i samrådsredogörelsen, daterad 17 maj 2017.

Därefter var planförslaget ute på granskning mellan 24 maj - 14 juni 2017. Totalt inkom 6 yttranden varav 2 utan erinran mot förslaget. Efter granskningen har en arkeologisk förundersökning genomförts i planområdet på Länsstyrelsens inrådan då det framkommit att det i området finns oregistererade fornlämningar.



Därefter har några mindre, redaktionella ändringar gjorts i plankarta och i planbeskrivning har det lagts till ett stycke som beskriver hur fornlämningarna ska hanteras innan byggnation kan ske.

Beslutsunderlag:

Plankarta
Planbeskrivning
Granskningsutlåtande

Beslutsmottagare:

Länsstyrelsen
Lantmäteriet
Enligt sändlistor

Dnr Plan.2016.12
PBL 2010:900

GRANSKNINGSUTLÅTANDE

tillhörande

Detaljplan för fastigheten Havsörnen 21 m.fl. Katrineholms kommun

GRANSKNINGSUTLÅTANDE

Upprättad på Samhällsbyggnadsförvaltningen i Katrineholm 2017-11-16

GRANSKNINGENS UPPLÄGG

Planförslaget har varit utställt för granskning under tiden 24 maj till 14 juni 2017. Handlingarna har funnits tillgängliga på Kulturhuset Ängeln och på Samhällsbyggnadsförvaltningen, Trädgårdsgatan 1. Handlingarna har även funnits tillgängliga på kommunens hemsida.

Granskningen har varit annonserad i Katrineholms-Kuriren den 2 maj 2017.

INKOMNA YTTRANDEN

Under granskningstiden inkom totalt 6 yttranden, varav 2 utan erinran. Inkomna yttranden har sammanfattats och kommenteras av kommunen nedan. Skrivelserna finns tillgängliga i sin helhet på Samhällsbyggnadsförvaltningen.

1. **Länsstyrelsen** bedömer med hänsyn till ingripandegrunderna i 11 kap 10 § PBL och nu kända förhållanden att ett antagande av detaljplanen inte kommer att prövas. Länsstyrelsen gör dock följande tillägg då information som tyder på att icke registrerad fornlämning finns i området, "tillståndsprövning krävs för ingrepp i fornlämning/fornlämningsområde enl. 2 kap 12 § kulturmiljölagen (1988:950)". Före exploatering skall området/områdena grävas ut och området/områdena skall hägnas in och skyddas enligt anvisning av arkeolog.
2. **Lantmäteriet** har inget att erinra mot planförslaget
3. **Sörmlands vatten och Avfall AB** påpekade att texten avtalsområde under Teknisk försörjning skall ändras till verksamhetsområde. De efterfrågar en VA utredning som visar om området kan lösas med självfall.
Samhällsbyggnadsförvaltningens kommentar: texten under Teknisk försörjning har rättats samt kompletterats med följande "Ny VA utredning inför ändringen av planen har inte gjorts. Området är redan planlagt för bostäder (radhus) på det kuperade området. Utökning av planområdet är inom det högre belägna området och området i den brantare slutningen i söder mot gamla livsmedelsbutiken (Havsörnen 1) har undantagits för bostäder och föreslås som naturmark. Behov av eventuell ny VA-utredning med hänsyn till ändrad bebyggelse från radhus till övervägande flerfamiljshus beaktas i

projekteringen av infrastrukturen för området. Förutsättningar för en VA anläggning med ev. självfall är med detta planförslag inte ändrat från den ursprungliga planen.”

4. **Fastighetsägaren till Stjärtmesen 19** (Bo Karlsson) hävdar att området berörs av fast fornlämning enligt kulturmiljölagen och anser att en antikvarisk undersökning borde vara nödvändig innan exploatering av området.
Samhällsbyggnadsförvaltningens kommentar: Förundersökning och arkeologisk utgrävning är planerad att utföras under vintern-våren 2017-2018. Art av fornlämning kommer då att fastställas.
5. **Fastighetsägaren till Duvslaget 2** (Carina Eriksson) vill att grönområdet ska bevaras. Hon är orolig för att sprängningar i området ska skada intilliggande fastigheter. Hon oroas dessutom över ökad biltrafik i området med hänsyn till bland annat mängden barn i området.
Samhällsbyggnadsförvaltningens kommentar: Området är redan planlagt för radhus. Att området inte redan är bebyggt beror på att intressenter saknats och marken har således lämnats som blandskog/naturmark utan utbyggnad av infrastruktur och upprättade fastighetsförättningar. Trafikmiljöns utformning kan påverkas av nyetablering av bostäder. Det är dock endast ca 60 nya bostäder som kan tillskapas vilket i trafiksammanhang är relativt få. Ökningen bedöms därmed inte innebära någon avsevärd förändring för trafikmiljön.
6. **Villaägarna Västra Sörmland** ser fördelar med det nya planförslaget jämfört med gällande och har inget att erinra mot planförslaget

ÄNDRINGAR I FÖRSLAGET

Följande ändringar har gjorts i planförslaget inför antagande:

Planbeskrivning

- Komplettering med information om att icke registrerade fornlämningar finns i området samt vilka åtgärder som behöver vidtas före exploatering kan ske. Skiss på fornlämningsområdena redovisas.
- Det har lagts till text avseende att ny VA-utredning inte genomförts inför ändringen av planen och att behov av eventuell ny VA-utredning med hänsyn till ändrad bebyggelse beaktas i projekteringen av infrastrukturen för området. Förutsättningar för en VA-anläggning med ev. självfall är med detta planförslag inte ändrat från den ursprungliga planen.

Plankarta

- Har kompletterats med koordinater och koordinatkruss

Medverkande tjänstepersoner

Sara Eresund, planarkitekt

Maria Axberg-Fagerlind
Byggnadsingenjör SBR
Kiark byggkonsult

Samhällsbyggnadsförvaltningen
Katrineholm den 16 november 2017

Therese Lindgren
Planarkitekt

Erik Bjelmrot
Avdelningschef

Dnr Plan.2016.12
PBL 2010:900

PLANBESKRIVNING



tillhörande

Detaljplan för fastigheten Havsörnen 21 m.fl. Katrineholms kommun

ANTAGANDEHANDLING

Upprättad på uppdrag av samhällsbyggnadsförvaltningen i Katrineholms kommun 2017-11-13

PLANHANDLINGAR

Plankarta i skala 1:1000 med planbestämmelser (A2-format)

Illustrationskarta skala 1:1000 (A2 format)

Planbeskrivning (detta dokument)

Behovsbedömning

Fastighetsförteckning

Samrådsredogörelse

Granskningsutlåtande

PLANENS SYFTE OCH HUVUDDRAG

Detaljplanens syfte är att möjliggöra byggnation av parhus, radhus, flerfamiljshus och enbostadshus inom stadsdelen Laggårhult i Katrineholm. Planområdet är sedan 1972 redan planlagt för bostäder i form av radhus och en mindre del för handel samt en mindre del ligger på parkmark. För att anpassa bebyggelsen till platsen på ett bättre sätt, samt skapa en mer varierad bebyggelse, ska en ny detaljplan tas fram.

PLANDATA

Läge och areal

Planområdet är beläget i stadsdelen Laggårhult i den östra delen av Katrineholm, ca 3 km från centrum. Området omfattar fastigheterna Havsörnen 21 och del av Sandbäcken 3:1. Planområdet avgränsas av Ringvägen i söder, Malinbodavägen i väst, samt befintliga bostadsfastigheter längs Malinbodavägen och Jaktstigen i norr och öst. Planområdet omfattar cirka 3 hektar (30000 m²) mark.



Avgränsning av planområdet

Markägoförhållanden

Fastigheten Havsörnen 21 är privatägd och Sandbäcken 3:1 ägs av Katrineholms kommun.

TIDIGARE STÄLLNINGSTAGANDEN

Kommunala beslut

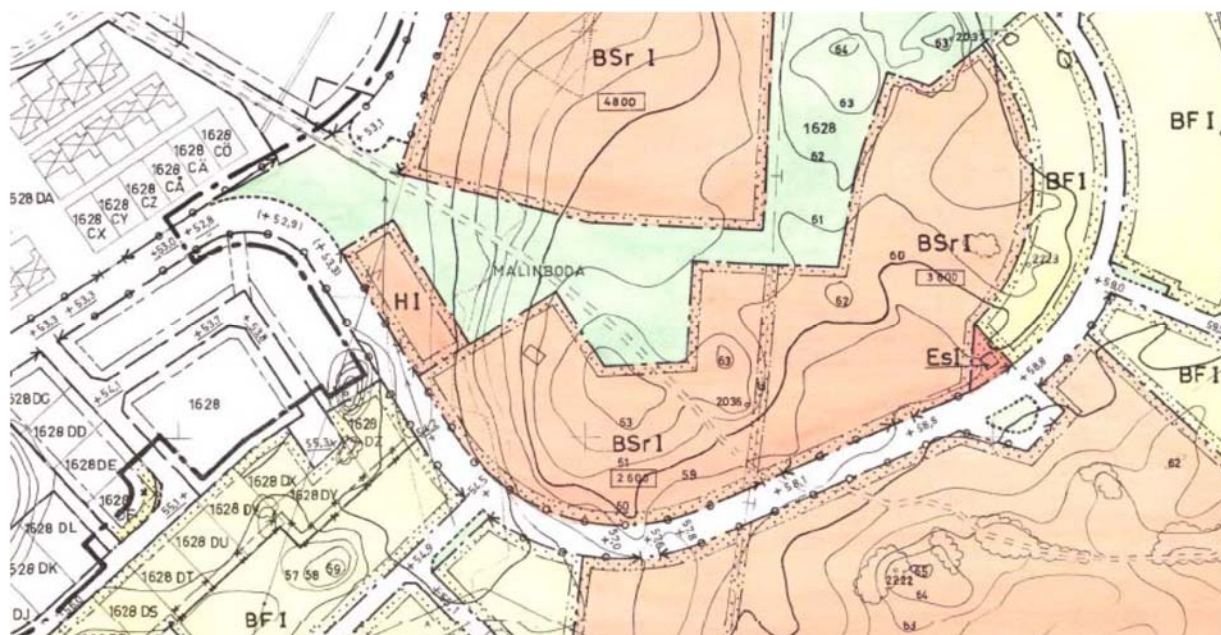
Beslut om planläggning av Havsörnen 21 m.fl. gavs av byggnadsnämnden den 29 september 2016.

Översiktsplan

Planområdet är i Översiktsplan 2030, Katrineholms kommun – del staden, antagen november 2014, utpekad som grönyta där enstaka bebyggelse kan förekomma samt en mindre del ligger inom område för befintlig bebyggelse där komplettering kan ske. Översiktsplanens föreslagna markanvändning frångås med hänvisning till att området redan är detaljplanlagt för bostäder. En ny detaljplan för området uppfyller översiktsplanens strategier om blandad bebyggelse. Laggarhult domineras idag av villor/enbostadshus och en ny detaljplan kan möjliggöra att området kompletteras med en annan typ av bostäder.

Detaljplan

För planområdet gäller detaljplan 699 (laga kraft 1973-03-27). Planen har ingen genomförandetid kvar. Gällande bestämmelser för aktuellt område är "BSr" – *Område för bostadsändamål, radhus*, "H" – *Område för handelsändamål* och "Park eller plantering". Bebyggelsen får uppföras i en våning. Minsta tomtarea är 300 m² och högst hälften av tomten får bebyggas. Tvärs över området finns ett så kallat "u-område", dvs. mark som ska vara tillgänglig för allmänna underjordiska ledningar.



Utsnitt ur gällande detaljplan för området

Riksintresse

Planområdet berör inga riksintressen.

Behovsbedömning av planens miljöpåverkan

En behovsbedömning är gjord enligt checklista. Planens genomförande bedöms inte innebära någon betydande påverkan på miljön, hälsan eller hushållningen med mark, vatten eller andra resurser. Planen bedöms sammantaget, utifrån behovsbedömningen, inte ge en sådan miljöpåverkan att en miljökonsekvensbeskrivning enligt miljöbalken 6 kap. 11,12 §§ behöver genomföras.

Behovsbedömningen har varit sänd för samråd med Länsstyrelsen som delar kommunens bedömning och har inget att tillföra utöver de aspekter som har identifierats i behovsbedömningen.

FÖRENLIGHET MED MILJÖBALKEN

Detaljplanen bedöms vara förenlig med miljöbalkens grundläggande bestämmelser för hushållning med mark- och vattenområden. Miljökvalitetsnormer bedöms inte överskridas inom planområdet.

FÖRUTSÄTTNINGAR

Mark och vegetation

Aktuellt planområde har varit planlagt för bostäder sedan gällande detaljplan upprättades 1973. Området har dock aldrig byggts ut utan består idag av ett skogsparti med både löv- och barrträd. I den norra delen av planområdet finns fyra ekar som markerar en entré till området. Väster om ekarna finns en pulkabacke. Området är relativt kuperat med en höjdpunkt i mitten av området. Inom planområdet finns en höjdskillnad på ca 9 meter mellan den högsta och lägsta punkten.



Ekråden inom planområdet (längst bort i bild)



Stig genom området

Befintlig bebyggelse

Inom planområdet finns en nerlagd matbutik men är i övrigt obebyggt. Befintlig bebyggelse runt planområdet består främst av villor/enfamiljshus från 1960- till 70-talet. Utformningen varierar men de flesta husen i omgivningen har ljusa tegelfasader. Bebyggelsen är uppförd i en eller två våningar med flacka tak.



Villor öster om planområdet



Villor söder om planområdet



Villor väster om planområdet



Villor norr om planområdet

Gator, trafik och parkering

Planområdet ansluter till Ringvägen i söder som ansluter vidare till Eriksbergsvägen i sydöst. Rekommenderad hastighet på Ringvägen är 30 km/h.

Befintlig parkering finns utanför den nerlagda matbutiken.

Gång- och cykeltrafik

Befintliga gång- och cykelvägar finns längs med Ringvägen och Malinbodavägen. Det finns även en gång- och cykelväg i den norra delen av planområdet inom parkmarken.

Kollektivtrafik

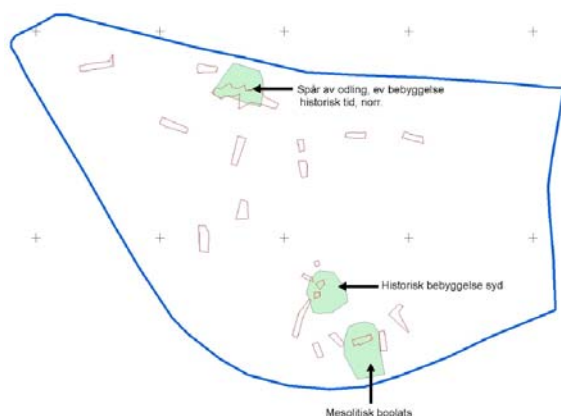
Sörmlandstrafiken trafikerar området (linje 1 Laggårhult - Resecentrum - Sporthallen - Värmbol) och busshållplats finns i direkt anslutning till planområdet (hållplats Malinbodavägen). Linje 1 har halvtimmestrafik under större delen av året och resandet i Katrineholm är till stor del koncentrerat till denna linje med drygt 1000 påstigningar en normal vardag.

Service

Planområdet ligger inom tre kilometer från Katrineholms centrum med tillgång till både kommersiell och offentlig service.

Fornlämningar

Information om icke registrerad fornlämning/ar inom planområdet har kommit tillhanda under planarbetet. Exploatering i planområdet kräver sannolikt tillståndsprövning inför ingrepp i fornlämning och /eller fornlämningsområde enl. 2 kap 12§ kulturmiljölagen (1988:950). Ansökan skickas till Länsstyrelsen.



Före byggnation inom fornlämningsområdena skall arkeologisk utgrävning göras. Områdena skall under utgrävningen hållas inhägnade och skyddade enligt anvisning från arkeolog.

Förorenad mark

Inom planområdet finns ingen kännedom om förorenad mark.

Geotekniska förutsättningar

Någon geoteknisk undersökning av områdets grundförhållanden har inte genomförts.

Markradon

Enligt underlag från Sverige Geologiska Undersökning (SGU) klassas marken inom planområdet som normalradonmark.

FÖRÄNDRINGAR

Bostäder

Den nya detaljplanen syftar till att möjliggöra nybyggnation av cirka 60 bostäder utformade både som villor, radhus, parhus och flerfamiljshus (loftgångshus). Lägenheterna fördelas på 4 i villor, 10 i radhus, 4 i parhus och 40 i flerfamiljshus.



Illustration av planförslaget

I illustrationen ovan visas placering och möjlig utformning av bostäderna. Villor (markerade med grön färg) föreslås i den östra delen av planområdet. Nordväst om villorna föreslås 4 lägenheter i parhus (markerade med ljusgul färg) med lägenheter på 3 eller 4 rok. Resterande hus runt vägslingan föreslås utformas som loftgångshus där husen markerade med orange färg är något större (4 st lgh med 4 rok i vardera huset) än husen markerade med mörkgul färg (4 st lgh 3 rok i vardera huset). I den västra delen av planområdet föreslås 10 lägenheter i radhus (markerade med brun färg) fördelade på 3 st tvåor och 2 st treor i vardera huslänga. Blå färg i illustrationen markerar komplementbyggnader (förråd och carport).

Stadsbild och hushöjder

Nya bostadshus tillkommer på en yta som i dagsläget är obebyggd med undantag av den nerlagda matbutiken. Den omgivande bebyggelsen varierar mellan 1 och 2 våningar, det är därför viktigt att nytillkommande byggnation anpassas till detta. I detaljplanen regleras tillåtna hushöjder med totalhöjd, dvs. byggnadsverkets hela höjd från markens medelnivå till högsta punkten, skorsten ska dock inte tas med i beräkningen. Tillåten totalhöjd föreslås bli 6 meter för villorna, 7 meter för parhusen, 8 meter för flerbostadshusen och 5 meter för radhusen. Totalhöjden 6 m för villorna öppnar upp för en varierad arkitektonisk utformning anpassad till modern design och för möjlighet att inreda ett andra våningsplan utan att för den skull bli höga och dominerande över intilliggande befintliga villor.

Utformning

Rad-, par- och flerbostadshus ska placeras i gräns mot zon för förgårdsmark mot huvudgata. I övrigt tillåter detaljplanen en relativt fri placering av nytillkommande byggnader, hänsyn måste dock tas till gällande brandskyddsföreskrifter varpå friliggande huvudbyggnader ska placeras minst 4 meter från fastighetsgräns mot granntomt. Komplementbyggnader ska placeras minst 1 meter från fastighetsgräns mot granne alternativt sammanbyggas i gränsen. Minsta fastighetsstorlek för friliggande enbostadshus är 800 m². Källare får ej anläggas inom området.

För villorna regleras högsta tillåtna byggnadsarea (arean byggnaden upptar på marken) till 190 m² per huvudbyggnad plus 60 m² för komplementbyggnader.

Omkringliggande bebyggelse har en stor variation i utformningen med både trä- och tegelfasader. Detta medför att det inte kommer ställas några speciella krav på utseende för nytillkommande byggnader inom planområdet. Med anledning av detta har det tagits fram ett förslag på möjliga hustyper som varierar både i utformning och storleksmässigt. För flerbostadshusen regleras den totala byggnadsarean till 3050 m² för huvudbyggnader plus 370 m² för komplementbyggnader. Dessa 3050 m² fördelas på 1200 m² inom vägslingan och 1850 m² runt vägslingan. Det föreslås två olika typhus, båda med vardera 4 lägenheter, dels en lite större variant på 302 m² (byggnadsarea) och dels en lite mindre variant på 242 m² (byggnadsarea). Fasad till byggnader föreslås i blandat material med en kombination av tegel och trä.



Förslag utformning av flerbostadshus på 242 m²



Förslag utformning av flerbostadshus på 302 m²

Parhusen ges en total byggnadsarea på 350 m² för huvudbyggnader plus 40 m² för komplementbyggnader. Föreslagna hus är 148 m² styck och föreslås utformas med träfasad.



Förslag utformning av parhus

Högsta tillåtna byggnadsarea för radhusen är 420 m² för huvudbyggnad och 100 m² för komplementbyggnader inom respektive område. Föreslagna hus är 399 m² styck och föreslås utformas med tegelfasad.



Förslag utformning av radhus



Illustration av möjlig utformning med parhusen närmast i bild och de två olika varianterna av flerbostadshusen bakom



Illustration av möjlig utformningen av radhusen

Detaljplanen och byggrätten utformas så att möjlighet finns för viss utveckling/omformning av föreslagna hustyper efter kundefterfrågan och eventuella nya normregler gällande bostadsutformning.

Tillgänglighet

Bostäderna och markområdet ska utformas enligt de bestämmelser som finns i lagar och förordningar gällande tillgänglighet och användbarhet för personer med nedsatt orienterings- och rörelseförmåga. Samtliga lägenheter kommer därmed uppfylla tillgänglighetskravet, bortsett från att lägenheterna på andra våningen i flerbostadshusen nås via trappor. Detaljplanen möjliggör dock att hiss kan byggas till.

Natur, park och rekreation

Området har en karaktär av skogslandskap med flera stora träd. Ambitionen är att denna karaktär ska bevaras så långt som möjligt även då området bebyggs. Avverkning av träd kommer dock vara nödvändig för att uppföra planerade bostäder och gator. Det är dock viktigt att poängtera att området har varit planlagt för bostäder sedan länge men aldrig har byggts ut enligt gällande detaljplan och att det bara är en liten del av området där parkmark övergår till kvartersmark. I den norra delen av planområdet finns fyra ädellövträd som tillsammans markerar en entré till området, dessa träd skyddas i detaljplanen och får således inte avverkas/fällas.

Den befintliga pulkabacken vid ädellövträden kommer vara möjlig att behålla i planförslaget då marken planläggs som natur. Det kommer dock behövas en vall eller liknande längst ner för att barn inte ska riskera att åka in på lokalgatan som planeras där.



Pulkbacken med planerade flerbostadshus bakom

Gator och trafik

Planområdet ansluts till Ringvägen i söder via två lokalgator. Vägslingan i den östra delen görs 4 meter bred och planeras vara enkelriktad, färdriktning vänstervärv. Detaljplanen möjliggör att ca 60 nya bostäder kan uppföras vilket i sammanhanget är relativt få. Detta tillskott bedöms därmed ej medföra någon avsevärd förändring på den befintliga trafikmiljön. Området är dessutom beläget i direkt anslutning till befintligt kollektivtrafikstråk vilket gör detta till ett attraktivt alternativ till bilresor.

Parkering och utfart

Parkering till bostäder ska ske inom kvartersmark. Parkeringskvoten är 1 parkeringsplats per bostad för flerbostadshusen plus, minst 1 besöksparkeringsplats per flerbostadshus. På illustrationen nedan visas möjliga placeringar av parkeringsplatser för boende (röd bil) och besökare (blå bil).



Illustration av den östra delen av planförslaget

Detaljplanen anger utfartsförbud i planområdesgränsen mot Ringvägen med undantag av planerade lokalgator samt den planerade tekniska anläggningen vid radhusen i väst.

Gång- och cykeltrafik

Befintlig gång- och cykelbana i planområdets norra del bevaras vid exploatering av området. Längs med vägslingan i öster anläggs 1,5 meter breda trottoarer för ökad säkerhet.

Teknisk försörjning

Vatten- och avlopp

Området ligger inom befintligt verksamhetsområde för vatten och avlopp.

I närområdet finns anslutningspunkter till kommunalt vatten och avlopp. Planområdet förutsätts kunna kopplas till dessa. Ny VA-utredning inför ändringen av planen har inte gjorts. Området är redan planlagt för bostäder (radhus) på det kuperade området. Utökning av planområdet är inom det högre belägna området och området i den brantare sluttningen i söder mot gamla livsmedelsbutiken (Havsörnen 1) har undantagits för bostäder och föreslås som naturmark. Behov av eventuell ny VA-utredning med hänsyn till ändrad bebyggelse från radhus till övervägande flerfamiljshus beaktas i projekteringen av infrastrukturen för området. Förutsättningar för en VA-anläggning med ev. självfall är med detta planförslag inte ändrat från den ursprungliga planen.

Värme

Fjärrvärmeledningar finns i Malinbodavägen i anslutning till Ringvägen och delvis inom planområdet. Ledningar inom planområdet avses dock, om behov föreligger, att flyttas.

Vid utbyggnad av området kan lokalisering av befintliga fjärrvärmeledningar komma att påverkas. Behov av omläggning av fjärrvärmeledning kan uppstå vid exploatering. Om så är fallet ansvarar exploatören för flyttåtgärd i samråd med ledningsinnehavaren.

Ny bebyggelse ansluts med fördel till fjärrvärmenätet.

EI

Transformatorstation placeras i den västra delen av planområdet intill planerade radhus. Området är väl tilltaget för att rymma tekniska anläggningar och samtidigt uppfylla avståndskravet från planerade bostäder.

I gällande detaljplan (699) finns ett så kallat u-område, dvs. mark som ska vara tillgänglig för allmänna underjordiska ledningar. Det finns dock inga ledningar inom denna del varpå u-området kommer tas bort i denna detaljplan. De ledningar som krävs för utbyggnaden av området kommer placeras inom allmän platsmark och behöver därmed ej några u-områden.

Avfall

Fristående källsorteringshus placeras intill parkeringsytor med god tillgänglighet, dels till bostäder och dels för avfallshämtning.

För villorna placeras sopkärl inom den egna fastigheten längs gatorna.

Dagvatten

Lokalt omhändertagande av dagvatten föreskrivs. Det ska fördröjas så att inte fastigheten avleder mer än motsvarande maxflöde från den befintliga oexploaterade marken. Avrinningskoefficient 0,1. Dagvattenåtgärderna ska dimensioneras för ett tioårsregn.

Fördröjning av dagvatten åstadkoms exempelvis genom att behålla en så naturlig vattenbalans som möjligt, genom att kartlägga avrinningsvägar och använda dessa för öppna dagvattenstråk. Kommunen ställer sig positiva till utförande av gröna tak för minimering av mängden avrinningsvatten. Genomsläppligt material är att föredra.

Innan bygglovsgivning ska exploatör visa hur de tänkt lösa dagvattenhanteringen inom fastigheten på ett tillfredsställande sätt.

Störningar

Trafikmängden i området väntas öka marginellt i samband med utbyggnad av nya bostäder. Nyttillkommande bostäder inom planområdet förväntas inte utsättas för bullernivåer som överstiger gällande riktvärden. Gällande riktlinjer för buller i bostäder ska hållas.

Hälsa och säkerhet

Nyexploatering beräknas medföra en mindre ökning av trafiken i området. Buller och avgaser väntas inte öka nämnvärt. Planen anses inte komma att innebära att miljö kvalitetsnormer enligt miljöbalken överskrids.

GENOMFÖRANDE

Organisatoriska frågor

Tidplan

Planförslaget handläggs enligt reglerna för standardförfarande och enligt följande tidplan:

Samråd.....2017:2
Granskning.....2017:2
Antagande.....2018:1
Laga kraft.....2018:1

Genomförandetid

Genomförandetiden föreslås till 5 år från den dag detaljplanen vinner laga kraft.

Begreppet "genomförandetid" innebär att planens giltighetstid är begränsad. Under genomförandetiden får detaljplanen inte ändras utan synnerliga skäl. Detaljplanens bestämmelser fortsätter att gälla även efter genomförandetidens utgång men kan då ändras eller upphävas utan att de rättigheter som uppkommit genom planen behöver beaktas.

Huvudmannaskap

Kommunen är huvudman för allmän platsmark.

Ansvarsfördelning

Exploatören och Katrineholms kommun svarar gemensamt för genomförandet av planen.

Ägare av teknisk anläggning (E) ansvarar för skötsel och underhåll av område kopplat till befintlig transformatorstation.

Avtal

Markanvisningsavtal har upprättats mellan Katrineholms kommun och KBI Holding i Katrineholm. Avtalet reglerar villkoren för exploatering av aktuellt planområde. Ett planavtal har även upprättats mellan parterna för att reglera ansvars- och kostnadsfördelning vid framtagandet av detaljplanen.

Exploateringsavtal skall tecknas mellan parterna.

Exploateringsområdet är verksamhetsområde avseende vatten, spillvatten och dagvatten. Katrineholm Vatten och Avfall AB är huvudman för VA och ansvarar för utbyggnaden av verksamhetsområden.

Exploatören ansvarar för kontakt med huvudmannens ombud Sörmlands Vatten och Avfall AB i god tid för samråd innan utbyggnad av infrastruktur kan påbörjas.

Fastighetsrättsliga frågor

Fastighetsägare

Befintlig mark inom planområdet ägs av Katrineholms kommun förutom fastigheten Havsörnen 21 som är privatägd.

Fastighetskonsekvenser

En mindre del parkmark i kommunal ägo omvandlas till kvartersmark för bostäder. Havsörnen 21 förutsätts kunna förvärvas av exploatören. Markanvisningsavtal innebär att kommunalägd mark för bostäder (kvartersmark) skall förvärvas av exploatören. Del av Havsörnen 21 som planeras som allmän platsmark skall förvärvas av kommunen.

Lantmäteriförrättning

Avstyckning för bildning av lämpliga fastigheter ska ske enligt detaljplanens intentioner. Förrättningskostnader betalas av exploatören. Detta avgörs i särskilt avtal.

Ekonomiska frågor

Detaljplanen bekostas av exploatören. Planavgift kommer därmed inte tas i samband med bygglov.

Tekniska frågor

Ledningar

Om ledningar behöver flyttas i samband med exploatering så ansvarar exploatören för åtgärden i samråd med ledningsinnehavaren.

Exploatören ansvarar för och bekostar eventuella åtgärder som ger påverkan på befintliga ledningar.

KONSEKVENSER AV PLANENS GENOMFÖRANDE

Park

Större delen av aktuellt planområde är redan planlagt för bostäder. Detaljplanen innebär därmed att det endast är en mindre del av marken som i dagsläget är planlagd som parkmark som kommer övergå till kvartersmark för bostäder. Detta bedöms inte medföra någon avsevärd förändring för helheten då området är väl försett med grönområden med höga rekreativvärden. Området utgör ett perfekt läge för förtätning då det sker inom befintligt samhälle med väl utbyggd infrastruktur. Detaljplanen möjliggör dessutom att en annan typ av bostäder tillkommer i området vilket är positivt för att öka diversifieringen och möjligheten att skapa flyttkedjor för de som vill bo kvar i området men vill ha en annan typ eller storlek på bostaden.

Trafik

Trafikmiljöns utformning kan påverkas av nyetablering av bostäder. Det är dock bara ca 60 nya bostäder som kan tillskapas vilket i trafiksammanhang är relativt få. Ökningen bedöms därmed ej innebära någon avsevärd förändring för trafikmiljön.

Samhällsbyggnadsförvaltningen

Katrineholm den 13 nov 2017

Detaljplanen är framtagen av Kiark byggkonsult på uppdrag av Samhällsbyggnadsförvaltningen

Maria Axberg-Fagerlind
Byggnadsingenjör SBR
Kiark byggkonsult

Therese Lindgren
planarkitekt
Katrineholms kommun

Sara Eresund
planarkitekt
Katrineholms kommun



PLANBESTÄMMELSER

Följande gäller inom områden med nedanstående beteckningar. Där beteckning saknas gäller bestämmelsen inom hela planområdet. Endast angiven användning och utformning är tillåten.

GRÄNSBETECKNINGAR

- Linje ritad 3 meter utanför planområdets gräns
- - - Användningsgräns
- Egenskapsgräns

ANVÄNDNING AV MARK allmänna platser

- HUVUDGATA** Huvudgata
- LOKALGATA** Lokaltrafik
- GC-VÄG** Gång- och cykelväg
- NATUR** Naturområde

kvartersmark

- B** Bostäder
- E** Teknisk anläggning

UTFORMNING AV ALLMÄNNA PLATSER

- Ny ringväg (lokalgata) skall vara enkelriktad för alla fordon inklusive cyklar. Färdriktning i vänstervarv
- gc-väg Gång- och cykelväg skall finnas
- pulkabacke Pulkabacke skall bevaras/anordnas. Mark vid backen slut förses med mollutande slänt/vall mot gångstig och lokalgata
- Befintligt ädellövträd. För ej avverkas/fällas

UTNYTTJANDEGRAD

- Minsta storlek för fastighet för friliggande enbostadshus är 800 m².
- e₁ Endast en huvudbyggnad per fastighet. Högsta tillåtna byggnadsarea för huvudbyggnad är 190 m² + 40 m² för komplementbyggnad. Högsta tillåtna BYA med hänsyn till LOD är 305 kvm. Huvudbyggnad får endast innehålla en lägenhet.
- e₂ Högsta tillåtna byggnadsarea för huvudbyggnad är 1200 m² + 200 m² för komplementbyggnad.
- e₃ Högsta tillåtna byggnadsarea för huvudbyggnad är 1500 m² + 150 m² för komplementbyggnad.
- e₄ Högsta tillåtna byggnadsarea för huvudbyggnad är 350 m² + 20 m² för komplementbyggnad.
- e₅ Högsta tillåtna byggnadsarea för huvudbyggnad är 350 m² + 40 m² för komplementbyggnad.
- e₆ Högsta tillåtna byggnadsarea för radhus är 420 m² + 100 m² för komplementbyggnader.
- e₇ Området är undantaget från bygglovsbefriade anmälningspliktiga åtgärder enligt plan- och bygglagens (2010:900) 9 kap 4a-c§§

BEGRÄNSNINGAR AV MARKENS BEBYGGANDE

- Byggnad får ej uppföras
- Marken får endast bebyggas med komplementbyggnad med högsta totalhöjd 4,0 meter.

MARKENS ANORDNANDE mark och vegetation

Marken skall vara genomsläpplig för lokalt omhändertagande av dagvatten, LOD. Inga ytor utöver angiven byggrätt, plats för bilparkering (3x6m/plats) samt allmän platsmark får vara ogenomsläpplig. Större barrträd samt större ädellövträd och lövträd skall i möjligaste mån sparas. Avverkning av träd med större stamdiameter än 15 cm inom naturområdet och inom prickad mark kräver lov. Parkering för boende skall anordnas på respektive fastighet. För varje lägenhet skall minst en p-plats anordnas. Minst en gästparkeringsplats skall ordnas till varje bostadshus. Mur och plank får inte överstiga en höjd av 0,8 meter mot gata och i förgårdszon.

uffart, stängsel

- Körbar utfart får inte anordnas

PLACERING, UTFORMNING, UTFÖRANDE placering

- Friliggande huvudbyggnad skall placeras minst 4 meter från fastighetsgräns mot granne. Komplementbyggnad skall placeras minst 1 meter från fastighetsgräns mot granne eller sammanbyggt.
- p₁ Huvudbyggnad skall placeras i gräns mot zon för förgårdsmark mot gata

utformning

- För komplementbyggnad får totalhöjden ej överskrida 4,0 meter. Byggnad för stadigvarande vistelse skall ha radonsäkert utförande.
- Högsta totalhöjd i meter. Skorsten, ej medräknat.
- fler. Endast flerfamiljshus.
- fril. Endast friliggande enbostadshus.
- rad. Endast radhus.
- par. Endast parhus.

byggnadsteknik

Källare får ej anläggas.

ADMINISTRATIVA BESTÄMMELSER

Genomförandetiden slutar 5 år efter det att planen vunnit laga kraft. Kommunen är huvudman för allmän plats.

Till planen hör:	<input type="checkbox"/> Miljökonsekvensbeskrivning	<input checked="" type="checkbox"/> Utlåtande efter granskning
<input checked="" type="checkbox"/> Behovsbedömning	<input checked="" type="checkbox"/> Fastighetsförteckning	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/> Planprogram	<input checked="" type="checkbox"/> Samrådsredogörelse	<input type="checkbox"/>
<input checked="" type="checkbox"/> Planbeskrivning	<input checked="" type="checkbox"/> Illustrationskarta	<input type="checkbox"/>

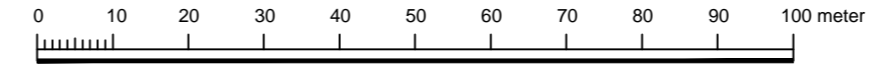
GRUNDKARTANS BETECKNINGAR

- Fastighetsgräns
- Kvarterstrakgräns
- - - Servitutstrakgräns
- Traktnamn
- 141 Registreringsnummer för fastighet med traktnamn
- SKÅLSVAMPEN Kvarternamn
- 3 Registreringsnummer för fastighet med kvartersnamn
- Byggnader, karterade efter huslivet
- Byggnader, karterade efter takkontur
- Transformator, skärmtak
- Staket
- Häck
- Stödmur
- Slänt
- Kantsten, körbanekant
- Ägoslagsgräns
- Lövskog
- Sankmark
- Nivåkurvor
- 39.6 Avvägd höjd
- + Rutnätspunkt
- 3092 Polygonpunkt

Koordinatsystem: SWREF99 16.30

Grundkartan är upprättad av METRIA i Katrineholm mars 2017

Skala 1:1000 i A2 - format



Antagandehandling

Detaljplan för fastigheten Havsörnen 21 m.fl.

Katrineholms kommun	Södermanlands län	Beslutsdatum	Instans
PBL 2010:900		Godkännande	
		Antagande	
Upprättad 2017-11-13	Reviderad	Laga kraft	
Maria Axberg-Fagerlind Kiark Byggkonsult	Erik Bjelmrot Avdelningschef		

REF:

LAGER:

PLO:



Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens plan med budget 2018-2020

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen fastställer internbudget för åren 2018-2020, vilken avser ekonomiska ramar för kommundirektören, kommunledningsförvaltningens avdelningar samt samhällsbyggnadsförvaltningen.

Sammanfattning av ärendet

Kommundirektören med ledning, kommunledningsförvaltningen samt samhällsbyggnadsförvaltningen har arbetat fram en internbudget för kommunstyrelsens avseende perioden 2018-2020, utifrån övergripande plan med budget.

Planeringen inför planperioden 2018-2020 utgår från Vision 2025, Katrineholm – Läge för Liv & Lust, översiktsplanen, aktuella kommunplan samt övergripande plan med budget som fastställdes av kommunfullmäktige i november 2017.

Ärendets handlingar

- Nämndens plan med budget 2018, kommunstyrelsen

Sari Eriksson
Kommundirektör

Stefan Jansson
Förvaltningschef

Nämndens plan med budget 2018 Kommunstyrelsen 2018

Förslag kommunledningsförvaltningen 2017-12-07

Innehållsförteckning

1	Inledning	3
1.1	Vision 2025.....	3
1.2	Ansvarsområde	3
1.3	Volymutveckling	4
2	Tillväxt, jobb & egen försörjning.....	5
2.1	Förutsättningar och verksamhetsförändringar	5
3	Attraktiva boende- och livsmiljöer.....	8
3.1	Förutsättningar och verksamhetsförändringar	8
4	Utbildning	10
4.1	Förutsättningar och verksamhetsförändringar	10
5	Omsorg och trygghet.....	11
5.1	Förutsättningar och verksamhetsförändringar	11
6	Kultur, idrott & fritid.....	12
6.1	Förutsättningar och verksamhetsförändringar	12
7	Hållbar miljö	13
7.1	Förutsättningar och verksamhetsförändringar	13
8	Ekonomi & organisation	15
8.1	Förutsättningar och verksamhetsförändringar	15
9	Driftsbudget.....	18
10	Investeringsbudget	19
11	Särskilda uppdrag.....	21
12	Bilaga: Fördelning av resultatmål samt indikatorer	23
13	Bilaga: Nya upphandlingar	26

1 Inledning

Kommunens långsiktiga planering styrs av kommunens vision och den kommunplan som tas fram för varje mandatperiod. Kommunplanen ligger till grund för planeringen för alla år under mandatperioden. Planeringen för ett enskilt år påbörjas under våren då planeringsdirektivet fastställs av kommunstyrelsen. Planeringsdirektivet innehåller dels ekonomiska ramar för nämnder och bolag, dels uppdrag och anvisningar för det fortsatta planeringsarbetet. Utifrån kommunplanen och planeringsdirektivet tar nämnder och bolag fram underlag för kommunens övergripande plan med budget. Detta underlag lämnas till kommunstyrelsen i augusti.

Under september och oktober sker beredning av kommunens övergripande plan med budget, som behandlas i kommunstyrelsen i oktober och fastställs i kommunfullmäktige i november. I den övergripande planen med budget fastställs mål och uppdrag samt ekonomiska ramar för det kommande året, med en plan för de två följande åren. Efter att den övergripande planen med budget har beslutats av kommunfullmäktige ska nämnden senast i december fastställa sin plan med budget. Parallellt sker också förvaltningens verksamhetsplanering av hur arbetet ska genomföras för att nå kommunfullmäktiges och nämndens mål och uppdrag.

Den årliga övergripande planeringsprocessen i Katrineholms kommun beskrivs i kommunens styrsystem.

1.1 Vision 2025

I Katrineholm är lust den drivande kraften för skapande och utveckling – för liv, lärande och företagsamhet. Lust är passion, vilja, ambition. Det är också det lustfyllda – det vi lever för och det vi lever av – mat, kärlek, arbete, gemenskap, upplevelser. Läget är rätt – rätt geografiskt och rätt för handling och förändring.

Katrineholm – Läge för liv & lust

1.2 Ansvarsområde

1.2.1 Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen är kommunens ledande politiska förvaltningsorgan med ansvar för hela kommunens utveckling och ekonomiska ställning. I kommunstyrelsens styr- och uppföljningsfunktion ingår att leda arbetet med utformningen av övergripande mål, riktlinjer och ramar för styrning av hela den kommunala verksamheten och göra framställningar i de frågor som inte i lag är förbehållna någon annan nämnd.

För att kommunmedlemmarna ska få den service som beslutats av kommunfullmäktige ska kommunstyrelsen genom kommunledningsförvaltningen leda planeringen och uppföljningen av kommunens verksamhet, samordna och stödja kommunens utveckling inom områdena ekonomisk hushållning, upphandlings- och inköpsverksamhet, personalpolitik, personal- och löneadministration, informations-/kommunikationsverksamhet och marknadsföring, juridisk verksamhet, IT, säkerhetsarbete, strategiskt jämställdhets- samt integrations- och mottagningsarbete, kommunal turismverksamhet, strategiskt folkhälsoarbete samt effektivisering av administrationen.

Kommunstyrelsen har genom samhällsbyggnadsförvaltningen ansvaret för näringspolitiken. Samhällsbyggnadsförvaltningen ska skapa förutsättningar för en positiv ortsutveckling i form av en utvecklad infrastruktur/kommunikation, god markberedskap, energiplanering, fler företag och kommuninvånare. Vidare avser arbetet att bidra till en positiv arbetsmarknadsutveckling i



Samverkan mellan kommunen, företag, föreningar, universitet och myndigheter. Samverkan syftar även till att underlätta för befintliga företag inom kommunen att expandera och utvecklas, stimulera nyetableringar, nyföretagande och tillväxt. Kommunstyrelsen har också det övergripande ansvaret för den översiktliga planeringen och en långsiktigt hållbar utveckling. Under förutsättning att kommunfullmäktige tar beslut kring förändring av ansvarsområden, kommer också ansvaret för kommunens turismverksamhet att läggas som en övergripande uppgift inom kommunstyrelsens ansvarsområde.

1.3 Volymutveckling

1.3.1 Kommunstyrelsen

Volymmått

Volymmått	Utfall 2016	Utfall jan-jun 2017	Prognos 2017	Prognos 2018
Antal leverantörsfakturor	73 532	37 660	77 000	77 000
Antal lönespecifikationer	65 199	34 172	65 000	68 000
Antal näringslivsfrämjande aktiviteter	195	290	480	
Antal företagsbesök	101	46	100	100
Antal EU-ansökningar (projekt)	5	1	2	4

1.3.1.1 Kommentarer till volymmått

2 Tillväxt, jobb & egen försörjning

Övergripande mål

- Befolkningstillväxt
- Hög sysselsättning
- Ökad egen försörjning
- Växande och mångsidigt näringsliv
- Landsbygdsutveckling

2.1 Förutsättningar och verksamhetsförändringar

Befolkningstillväxt

Befolkningstillväxten i Katrineholm fortsätter, till följd av både positiva födelsetal och inflyttningsöverskott. Under det första halvåret 2017 har befolkningen ökat med 274 personer och kommunen har nu 33 996 invånare och målet att befolkningen ska öka till 34 000 invånare under mandatperioden kommer att överträffas.

För att nå målet om 40 000 invånare år 2030 krävs såväl nya bostäder som nya arbetsplatser. God tillgång på bostäder och etableringsmark är avgörande för den fortsatta tillväxten i kommunen. Nya tomter har under året släppts till tomtkön och intresset för tomterna har varit mycket stort. Ytterligare tomter tillkommer och arbetet med att skapa ytterligare etableringsmark intensifieras. Det proaktiva arbetet med att söka nya företag till kommunen ska intensifieras.

Växande och mångsidigt näringsliv

Den positiva utvecklingen av näringslivet i Katrineholm fortsätter. Katrineholms kommuns aktiva arbete med att stötta nya- och redan etablerade företag har resulterat i ett förbättrat och gott näringslivsklimat som dock kan förstärkas ytterligare. Katrineholms kommun fick i Svenskt näringslivs undersökning under 2017 det samlade betyget 4 för företagsklimatet i Katrineholm, det vill säga att gränsen för "bra" näringslivsklimat uppnåddes. Resultatet är en indikator på att kommunen arbetar i rätt riktning för att uppnå målet om ett förbättrat företagsklimat. Arbetet kommer också att fortsätta framåt. Näringslivsarbetet behöver utvecklas med nya proaktiva inslag.

Under 2017 beslutade sig det världsledande amerikanska företaget Amazon Web Services att etablera sig i Katrineholm. Det är en bekräftelse på att kommunens läge är konkurrenskraftigt och att Katrineholms kommun kan erbjuda en attraktiv lokalisering även för stora multinationella företag. Samtidigt som det kommer att medföra nya tillväxtmöjligheter ställer det också krav på Katrineholms kommun som organisation. Det kommer att innebära tillkommande arbetsuppgifter av skiftande slag under lång tid.

Näringslivscentrums etablering i AVA-huset med aktörerna Almi, Leader, Katec, Nyföretagarcentrum, Linköpings Universitet bidrar till en utveckling av näringslivet. En satsning på Ung Företagsamhet (UF), sistaårselever på gymnasiet, har varit lyckosam och Katrineholm kommer att arrangera UF-mässan åren 2018 och 2019.

Kommunen fortsätter att utveckla sitt samarbete med Stockholm Business Alliance för att bli en mer aktiv part av Stockholmsregionen, som lider av brist på access till mark. På det sättet dras ännu mer fördel av Katrineholms gynnsamma läge. Stockholm Business Alliance är ett partnerskap mellan 55 kommuner i sju län där fokus ligger på att attrahera utländska investeringar till regionen. Olika gemensamma arrangemang görs där möjligheterna i Stockholms närhet framhävs – närmast tio gemensamma företagspitchar, det vill säga korta

muntliga presentationer, med fyra andra kommuner under Münchenmässan. En annan viktig del av arbetet är att förbättra kommunernas service till företagen på hemmaplan. Genom att lyfta regionens samlade fördelar skapas bättre förutsättningar för att locka investerare och nya etableringar.

Katrineholms Logistikcentrum (KLC) är en strategiskt viktigt satsning för att skapa förutsättningar för nyetableringar och nya arbetstillfällen. Uppbyggnaden av Logistikcentrum har pågått ett antal år och projektet har nu övergått i en fas där utveckling av tåglinjer mellan Europa och Sverige samt inom landet prioriteras. Detta arbete har resulterat i långa avtal med stora tågoperatörer, såväl inom som utom landet. Det fortsatta arbetet kräver långsiktiga förhållningssätt med medvetenheten om att arbetet måste bedrivas målinriktat på många fronter. Uthållighet är ett viktigt ledord. Arbetet med att utveckla KLC kommer att vara en naturlig del av samhällsbyggnadsförvaltningens insatser för tillväxt, i en ny organisatorisk form som bäst främjar målsättningen.

Katrineholms kommun har sålt aktier i bolaget Katrineholm Rail Point till extern partner. Railpoint ägs idag av GDL och M4-gruppen. Driften av kombiterminalen har därmed övergått till dessa aktörer.

Tågterminalens drift har övergått till extern partner (GDL) i och med försäljningen av kommunens aktier i bolaget Katrineholms Rail Point.

Landsbygdsutvecklingen

Samhällsbyggnadsförvaltningen kommer under 2018 att fortsätta arbetet med det landsbygdspolitiska arbetet tillsammans med kransorterna Björkvik, Valla/ Sköldinge och Julita. Flera orter kan tas in i samarbetet på sikt.

Att utveckla landsbygdsarbetet är en strategiskt viktig uppgift, varför det är angeläget att arbeta fram en tydligare handlingsplan för att nå uppsatta mål med tillväxt och inflyttning till landsbygden. Sammantaget är detta en central uppgift för samhällsbyggnadsförvaltningen och kommunen. De rätta formerna för att bäst organisera arbetet behöver övervägas.

Tillgången till fiberbaserat bredband

Kommunens mål för fiberutbyggnaden är ”År 2020 ska 95 procent av alla hushåll och företag i Katrineholms kommun ha möjlighet till fiberbaserat bredband”, ett mål som kan uppnås betydligt mycket tidigare förutsatt att intresse finns bland medborgarna.

Under 2017 genomförde kommunen en upphandling för de byalag som inte fick bidrag från Länsstyrelsens jordbruksprogram. Efter upphandlingens slut tecknades avtal med Utsikt Bredband AB som under våren gick ut med ett erbjudande som innebär att en fiberanslutning på landsbygden hamnar i samma prisnivå som för boende i tätorten. De som svarar på erbjudandet senast sista juni 2017 kommer att ha tillgång till fiber före utgången av 2018.

Under 2018 kommer utbyggnaden på landsbygden ta fart ordentligt. Kommunen kommer att arbeta med att fånga upp så många intresserade på landsbygden som möjligt genom informationsinsatser och möten. Dessutom påbörjas planeringen för de fem procent på landsbygden som inte omfattas av erbjudandet från Utsikt.

Ny i Sverige och i kommunen

I mars 2016 antogs den nya bosättningslagen, vilket innebar nya utmaningar för Sveriges kommuner. Sedan 2016 ska kommuner ordna boende för nyanlända utifrån fastställda kommunal. Kommunal avser det antal nyanlända som ska bosättas i respektive kommun. Kommuntalen fastställs av länsstyrelserna. Katrineholms kommun har svarat upp mot lagen på ett adekvat sätt, både för 2016 och 2017 års anvisningar. Kommuntalet för 2016 var 40 och för

2017 var det 30 personer.

Utöver de nyanlända kommer det även familjer, i vissa fall stora familjer, som ska återförenas med sina ungdomar/barn. Då det inte kan åläggas personer under 18 år att ordna bostad till sina familjer, landar även denna bosättningsfråga hos kommunen. Hur många som kan komma att vara aktuella för familjeåterförening och bosättning i Katrineholms kommun under 2018 är inte känt. Utöver de ensamkommande barn/ungdomar som Katrineholms ansvarar för, kan återföreningarna även omfatta de ensamkommande barn/ungdomar som andra kommuner ansvarar för, men som är placerade i Katrineholm.

Detta sker i ett läge som kännetecknas av stor bostadsbrist. Omkring tvåtusen personer står i allmännyttans bostadskö i Katrineholms kommun.

Något som ytterligare bidrar till utmaningarna är den så kallade Ebo-lagen. Ebo-lagen innebär att en asylsökande kan tacka nej till erbjuden plats på en förläggning och själv välja var hen vill bosätta sig under asylprocessen. Ofta flyttar egenbosatta in hos familj och släkt, i redan trångbodda lägenheter. Då det inte i förväg är möjligt att veta vem eller vilka som väljer att själva lösa bondefrågan, är det i princip omöjligt att ha planeringsförutsättningar för detta och skapar dessutom boendelösningar som inte är optimala. Katrineholms kommun har historiskt sett, ett jämförelsevis stort antal egenbosatta personer. Från statligt håll har aviserats att större hänsyn ska tas till antal egenbosatta per kommun vid fastställande av anvisningstalen.

3 Attraktiva boende- och livsmiljöer

Övergripande mål

- Ökat bostadsbyggande
- Attraktiv stadsmiljö
- Levande landsbygd
- Säker och funktionell infrastruktur och kollektivtrafik

3.1 Förutsättningar och verksamhetsförändringar

Ökat bostadsbyggande

Katrineholms kommun fortsätter att vara en attraktiv kommun att bosätta sig i. Det är för närvarande en stor aktivitet på bostadsbyggandet i Katrineholm och för att klara den efterfrågan som finns krävs det att nya detaljplaner tas fram. De större detaljplaner som kommer att antas under 2018 är bland annat utvecklig av en helt ny stadsdel på norr med cirka 350 nya bostäder, cirka 100 nya bostäder vid befintliga brandstationen i kvarteret Abborren, 140 nya bostäder vid Duvestrand samt ett gestaltungs-förslag för kvarteren runt Kvarnen i de centrala delarna. Samtidigt pågår planläggning för nya skolor, nytt äldreboende samt nya verksamhetsområden, vilket ställer stora krav på organisationen.

En förutsättning för att skapa attraktiva boende- och livsmiljöer i anslutning till gamla genomfarten är att arbetet med att göra om den till en stadsgata fortsätter.

Samhällsbyggnadsförvaltningen har en nyckelroll i kommunens utveckling, dels för att ge förutsättningar för tillväxt, men också för att möjliggöra själva utbyggnaden. Detta märks särskilt inom planering och bygglov. Inom båda dessa ansvarsområden råder mycket stort tryck.

Fler detaljplaner, utökad exploateringsverksamhet och hög aktivitet inom byggsektorn i övrigt ställer stora krav på en effektiv och välfungerande bygglovhantering. Annars finns risk att den positiva utvecklingsprocessen stoppas upp i en mycket känslig fas, i skeden då kommunen operativt och direkt möter invånare och företagare med tydliga förväntningar på snabb och konkret handläggning i utvecklingsprojekt av skilda slag. Det finns en utvecklingspotential både vad avser lov- och tillsynsverksamheten, som behöver tillvaratas.

Säker och funktionell infrastruktur och kollektivtrafik

I översiktsplanen finns målet att det fram till 2030 ska byggas 4 000 nya bostäder, varav 1 000 på landsbygden. Kollektivtrafiken är avgörande för en levande landsbygd, regionintegrering och tillgång till en större arbetsmarknad. Kollektivtrafiken har en avgörande betydelse för arbetsgivares möjligheter att rekrytera kompetent arbetskraft. Möjligheten att studera på högskole- och universitetsorterna underlättas med en väl utbyggd kollektivtrafik. Det behövs ett robust trafiksystem med tillräcklig turtäthet och helst samma tidsavgångar ("styva tidtabeller") som ligger fast år efter år för att underlätta livs- och arbetsplanering.

Lika avgörande är att kommunen har ett utbyggd bredband som möjliggör för privatpersoner och företag att kunna jobba hemifrån. Då är sannolikheten att vi kan attrahera de som har fritidsboende i området att bosätta sig här permanent.

Arbetet med översiktsplanen har legat till grund för prioriteringar när det gäller infrastrukturinvesteringar under planperioden. Tågpendlingens betydelse för Katrineholm innebär att kommunen har ett starkt engagemang för utrednings- och processarbete knutet till dels det regionala planeringsdokumentet "Trafikplan 2017" och dels överenskommelsen mellan sex län om utveckling av den regionala tågtrafiken i östra Sverige. Beslut har därför tagits om att kommunerna i Sörmland tillsammans med Landstinget ska införskaffa egna fordon för regional

tågtrafik med en planerad trafikstart 2018-19. Utvecklingsarbetet kommer att intensifieras under de kommande åren och det kommer krävas en aktiv medverkan från Katrineholms kommun.

För att kunna få en effektiv stadstrafik både vad avser funktion och kostnader återstår också att, tillsammans med Sörmlands kollektivtrafikmyndighet, följa upp den översyn som tidigare gjorts gällande stadstrafiken. Vid uppföljningen finns det skäl att, med hänsyn till gällande trafikavtal, aktualisera kommunplanens mål att under mandatperioden pröva nya alternativa kollektivtrafiklösningar, med bland annat försök med anropsstyrd trafik.

Från och med år 2016 används fossilfria drivmedel i samtliga fordon i kollektivtrafiken i länet och kommunen har dessutom föranstaltat hos kollektivtrafikmyndigheten om att genomföra försök med eldrivna bussar i stadstrafiken i Katrineholm.

Det är också viktigt att kommunen bevakar vad som sker i samband med den statliga planeringsprocessen gällande både vägsystemet och järnvägssystemet. Framförallt gäller det för de riksvägar och stambanor som omger Katrineholm. Katrineholms kommun kommer att aktivt delta i detta planeringsarbete i syfte att säkerställa snabba och säkra väg- och järnvägsförbindelser med övriga delar av regionen. Beslut angående de nya regionala och nationella infrastrukturplanerna kommer att tas av regeringen under våren 2018.

Arbetet med översiktsplanen har även legat till grund för prioriteringarna av olika infrastrukturinvesteringar under planperioden. Satsningar på tillgänglighet och trygghet för främst oskyddade trafikanter har fått stort utrymme men även miljö och gestaltungsåtgärder är prioriterade. Större investeringsprojekt som planeras under planperioden är bland annat en omdaning av Stortorget, ombyggnad av Köpmangatan till gångfartsområde, ombyggnad av den före detta Genomfarten till stadsgata, anpassning av Drottninggatan till nyligen genomförd bostadsbebyggelse samt fortsatt satsning på trygghet och miljö med belysning av gator, gång- och cykelvägar och parker.

Kommunen har tagit över underhållet av de gamla genomfarterna medan den nya förbifarten sköts av Trafikverket. Detta gör det möjligt att reinvestera i omläggning och ombyggnation av gatorna i staden. Ett gestaltungsprogram gällande den före detta Genomfarten är framtaget och ombyggnationen av det nya stråket kommer att fortgå under de närmaste åren.

4 Utbildning

Övergripande mål

- Fler flickor och pojkar ska klara målen i grundskolan och gymnasieskolan och nå höga resultat
- Trygga barn och ungdomar som mår bra
- Höjd utbildningsnivå

4.1 Förutsättningar och verksamhetsförändringar

Den digitala delaktigheten ska öka i alla åldrar

Internettillgången har de senaste åren legat stabilt strax över 90 procent och 82 procent använder internet dagligen. Det blir allt vanligare att ha både dator, surfplatta och smart mobil. Redan i åttaårsåldern har över hälften (55 procent) tillgång till en egen smart mobil. I genomsnitt används internet 24 timmar i veckan. Personer mellan 16 och 25 år ägnar i genomsnitt nästan 40 timmar i veckan åt internet. Samtidigt står 630 000 människor vid sidan av internet i Sverige. Det motsvarar 7 procent av befolkningen. Hälften av de äldsta (över 75 år) är icke-användare. Ointresse är främsta orsaken till att inte använda internet och krånglig teknik en annan. (Källa: Svenskarna och Internet 2016, World Internet Institute)

Katrineholms kommun var tidigt ute med ett långsiktigt och kommunövergripande arbete för att öka den digitala delaktigheten. Arbetet med att locka så många som möjligt, att genom olika lustfyllda aktiviteter bekanta sig med den digitala världen, fortsätter även 2018. När kommunen satsar på digitalisering inom olika områden blir det också viktigt att så många som möjligt kan ta del av de satsningarna.

Uppföljningar av både medborgar- och medarbetarundersökningar visar att allt flera blir digitalt delaktiga i Katrineholm.

5 Omsorg och trygghet

Övergripande mål

- Social omsorg som utgår från individens behov och självbestämmande för ökad trygghet och livskvalitet
- Katrineholm ska vara en trygg och säker kommun att leva och verka i

5.1 Förutsättningar och verksamhetsförändringar

WiFi

De senaste åren har en omfattande utbyggnad av det trådlösa nätet (WiFi) gjorts och idag finns WiFi i alla kommunens verksamhetslokaler. I och med den satsning på 1:1 (digitala verktyg till alla elever och lärare i grundskolan) som gjordes har det trådlösa nätet i skolorna förtätats för att ge största möjliga effekt på satsningen. Den förtätningen pågår fortfarande på bland annat förskolorna och på ytor där täckningen är undermålig.

Under 2017 har fokus legat på WiFi till kommunens särskilda boenden som tidigare helt saknat trådlöst nät. Här fyller det trådlösa nätet flera viktiga funktioner. Dels kan personalen röra sig fritt med mobila enheter och göra de sökningar och anteckningar som behövs direkt, dels kan besökare och boende dra nytta av nätet.

Under 2018 behöver den pågående utbyggnaden av WiFi både på särskilda boenden samt på skolorna fortsätta.

Ökad trygghet och säkerhet för kommunens invånare

Katrineholms kommun har under de senaste åren tagit fram risk- och sårbarhetsanalyser och förstärkt krisorganisationen. Arbetet har även bedrivits för att höja kunskapsnivån och förmågan kring våldsbejakande extremism, vilket resulterat i en plan som nu ligger till grund för fortsatta insatser. Det är i grunden den upplevda tryggheten som är avgörande för hur människor mår. Kommunledningsförvaltningen kommer även framöver att utveckla kommunikationen kring arbetet med trygghet och säkerhet.

Kommunledningsförvaltningen driver och utvecklar arbetet i det brotts- och skadeförebyggande rådet i samverkan med polis, räddningstjänst, samtliga förvaltningar samt KFAB. Genom samverkansavtalet arbetar kommunen och polisen tillsammans med både förebyggande och direkta åtgärder för att höja tryggheten i kommunen.

6 Kultur, idrott & fritid

Övergripande mål

- Ett rikt kultur- och fritidsliv som alla invånare kan ta del av
- Goda förutsättningar för spontan och organiserad idrott
- Stark samverkan med föreningslivet
- God folkhälsa

6.1 Förutsättningar och verksamhetsförändringar

God folkhälsa

Folkhälsoutskottet har under 2016 tagit fram utmaningar för området **barn och ungas hälsa**. Utmaningarna är förtydliganden av gällande kommunplans målområden, ur ett folkhälsoperspektiv och framgår av styrdokument "En god hälsa för alla barn och ungdomar i Katrineholms kommun – utmaningar 2017-2019".

Det valda fokusområdet, **barn och ungas hälsa**, är ett val utifrån kunskaper om sociala investeringar. Det finns en medvetenhet om att det ofta lönar sig, både mänskligt och ekonomiskt, att ge rätt stöd i rätt tid. Sambandet mellan tidiga insatser och goda livsvillkor är kända. Genom tidiga och förebyggande insatser kan långsiktiga effekter uppnås. Detta minskar utanförskapet, såväl det sociala som det ekonomiska samt motverkar framtida kostnader.

Under 2017 genomför Landstinget Sörmland undersökningen Liv & Hälsa ung för sjätte gången. Elever som går i årskurs 7 och 9 i grundskolan och årskurs 2 på gymnasiet får svara på frågor om levnadsvanor, livsvillkor och hälsa. Resultatet ska användas för planering och uppföljning och som underlag för hälsofrämjande och förebyggande insatser.

Som ett led i arbetet med att stärka och utveckla en jämställd service och resursfördelning samt ett jämställt bemötande har CEMR deklARATIONEN (Council of European Municipalities and Regions) undertecknats under 2017. Den europeiska deklARATIONEN om jämställdhet mellan kvinnor och män på lokal och regional nivå, CEMR, är ett verktyg för att integrera jämställdhetsperspektivet i politiskt beslutsfattande och praktisk verksamhet. En handlingsplan för beslut i kommunfullmäktige kommer att utarbetas under 2018.

7 Hållbar miljö

Övergripande mål

- Minskad klimatpåverkan
- Rena sjöar och vattendrag
- Biologisk mångfald
- God bebyggd miljö

7.1 Förutsättningar och verksamhetsförändringar

Minskad energiförbrukning

Katrineholms kommun fortsätter även framöver att välja datorer där leverantören har högt uppsatta miljömål och arbetar aktivt med att minska sina kunders CO₂-utsläpp. Leverantören anses vara bäst på att använda teknik som minskar energiförbrukningen och koldioxidutsläppen och rankas högt hos Världsnaturfondens ”Global and Low-Carbon and Environmental Leadership”. Datorerna är både Svanen-märkta och Energy Star-märkta.

Energimyndigheten har beviljat bidrag för energi- och klimatrådgivningen för 2017. Bidraget för 2018 blir klart under december 2017. Arbetet sker i samarbete med Flens och Vingåkers kommuner.

Under 2018 kommer projektet Coacher för energi och klimat att fortsätta. Projektet riktar sig till små och medelstora företag som använder mindre än 300 MWh och som vill ha hjälp att sänka energikostnader, lära mer om energieffektivisering och minska sin klimatpåverkan. Projektet pågår 2017-2019 och sker i samarbete med Flens och Vingåkers kommuner.

Projektet Klimatfamiljer avslutas under 2018. I februari 2018 redovisas i arbetet i form av en rapport.

Energieffektiviseringsarbetet fortsätter med att se över storkökens energiförbrukning i samarbete med service- och teknikförvaltningen. Det planeras också i samarbete med service- och teknikförvaltningen för att uppföra en klimatsmart byggnad vid sportcentrum, Idrottens hus.

Katrineholms fastighets AB ser ett fortsatt behov av miljö- och energibesparande åtgärder.

I samtliga om-, till- och nybyggnationer följer KFAB så långt det är möjligt de rekommendationer som finns för miljövänliga och energieffektiva material och processer.

God bebyggd miljö

Katrineholms stad befinner sig just nu i en expansiv fas, varför det är extra viktigt att värna om stadens grönstruktur och naturen i stadens närhet. En Grönplan för Katrineholms stad är under framtagande. Grönplanen ska fungera som ett underlag för den fysiska planeringen och ska vara vägledande för beslut i allmänna skötsel- och naturvårdsfrågor samt i förändrings- och förnyelsearbete. Planen har som grund en naturvärdesinventering och en sociotopskartering som genomfördes 2016 och planen beräknas antas under början av 2018.

Arbetet med att utveckla Forssjö friluftsområde kommer att fortsätta, med inriktning på friluftsliv och natur.

Rena sjöar och vattendrag

LIFE-projektet i Öljaren går 2018 in i en mer operativ fas med muddring, provtagningar och studiebesök. Projektet röner redan ett stort nationellt intresse.

Handlingsplanen för dagvatten kommer att omsättas i praktiken, vilket bland annat kommer att

innebära ett större fokus på dagvattenfrågorna i detaljplanearbetet. Även arbetet med klimatanpassning ska prioriteras och en sårbarhetsanalys genomförs.

Kommunen kommer även nästa år att delta i vattenveckan som samordnas i länet.

En ny förvaltningsplan för Norra Östersjöns vattendistrikt fastställdes i slutet av 2016. Den innehåller ett åtgärdsprogram för distriktets vattenförekomster år 2016-2021. Programmet innehåller bindande styrmedel som kommunerna har att tillämpa. Från och med 2018 ska kommunen årligen redovisa vilka åtgärder som föregående år vidtagits i syfte att säkerställa att miljö kvalitetsnormerna för vatten inom kommunens verksamhetsområde uppfylls.

Miljöarbetet i övrigt

Åtgärderna enligt kemikalieplanen ska vidtas löpande och från och med planens antagande innebär år 2018 bland annat interna och externa informationsinsatser, inventeringar och arbete med utfasning och substitution.

Den lokala naturvårdssatsningen (LONA) ska stimulera kommunernas och ideella föreningars långsiktiga naturvårdsengagemang. Katrineholms kommun har för avsikt att söka LONA-bidrag för naturvårdsinsatser.

Klimatklivet stöttar åtgärder som har en hög klimatnytta per investerad krona. Arbetet med Klimatklivet fortsätter under 2018. Klimatklivet ger förutsättningar för samarbete med näringslivet. Fem ansökningar har tagits fram tillsammans med företag och lämnats in. En ansökan är beviljad, cykelgaraget vid tågstationen.

8 Ekonomi & organisation

Övergripande mål

- God ekonomisk hushållning
- Tillgänglig, tydlig och öppen organisation
- Attraktiv arbetsgivare för tryggad personalförsörjning

8.1 Förutsättningar och verksamhetsförändringar

God ekonomisk hushållning och effektivisering av administration

För att möta målet om god ekonomisk hushållning ökar kommunledningsförvaltningen ambitionsnivån avseende analys av resultat, behov av investeringar, prognossäkerhet samt avtalstrohet. Arbetet inför upphandling av ekonomisystem är påbörjat och kommer fortgå under 2018 med implementering av system inför 2019. Förändringar av PO-påslag och telefoniavtal får fullt genomslag under 2018.

Kommunledningsförvaltningen arbetar vidare med att övergå till digitalt informationsbevarande – e-arkiv. Arbetet inriktas på att undersöka förutsättningarna och förbereda för ett medlemskap i kommunalförbundet Sydarkivera. Den idag kända tidplanen för detta är att ett fullvärdigt medlemskap i Sydarkivera är aktuellt tidigast kring årsskiftet 2019/2020. Det bör noteras att en övergång till e-arkiv inte leder till att de fysiska arkivbehoven upphör. Handlingar förvaras i myndigheternas när- och mellanarkiv under uppskattningsvis tio år innan de överlämnas till kommunarkivet för slutförvaring. E-arkiv påverkar i princip endast mängden tillkommande handlingar därefter. Också sedan e-arkivering införts kommer de kommunala myndigheterna behöva överlämna sådana handlingar som inte omfattas av e-arkivering till kommunarkivet.

Attraktiv arbetsgivare och tryggad personalförsörjning

Kommunledningsförvaltningen fortsätter att arbeta med implementering av heltid som norm med ett ökat fokus på förutsättningar för att validera, uppdatera och komplettera medarbetares kunskaper genom en så kallad rekryteringsutbildning.

Hälsofrämjande arbetsplats är ett målområde där kommunledningsförvaltningen kommer att arbeta med genom att samordna och utveckla av uppdraget för kommunens hälsoinspiratörer. Som stöd i det hälsofrämjande arbetet kommer en verktygslåda för hälsofrämjande insatser att tas fram. Samtidigt kommer kartläggningen av sjukskrivningar att fortsätta med handlingsplaner som tas fram i samarbete med förvaltningar och ansvariga chefer. Därutöver finns lagförslag om att under 2018 öka arbetsgivarens rehabiliteringsansvar i syfte att stärka förutsättningarna för återgång i arbete.

För att på sikt sänka sjukfrånvaron kommer under året rehabiliteringsprocessen förtydligas vad avser vad, hur och vem. Kartläggningsarbetet fortsätter med handlingsplaner på individnivå. Samtidigt kommer stöd till chefer att utökas. För att nå längre krävs ett nära samarbete, främst med företagshälsovård, men också Försäkringskassan. En upphandling av företagshälsovård kommer att startas upp under hösten.

Som attraktiv arbetsgivare är en fungerande rekryteringsprocess en viktig del i arbetsgivarvarumärket. Kommunen använder sig av kompetensbaserad rekrytering och kommer under året att ta tag i och fortsätta utveckla både förståelse för och kunskap om modellen.

Under 2017 genomfördes en arbetsvärdering och den första av årligen kommande lönekartläggningar. Kommunledningsförvaltningen kommer att arbeta med en tydligare processkarta för kommunens löneprocess.

En kommunövergripande kompetensförsörjningsplan är under framtagande. Varje förvaltning har antagit en egen försörjningsplan. Syftet med den övergripande planen är att utifrån analys av befintlig kompetens tydliggöra kommande kompetensbehov och hur stort gapet är från befintlig kompetens i förhållande till behov, samt strategier för att möta gapet.

Under det senaste året har samhällsbyggnadsförvaltningen lagt stort fokus på arbete med arbetsmiljörelaterade frågor, ett arbete som också kommer att fortsätta framåt. Det är viktigt att detta tas om hand på ett lösningsinriktat och välgörande sätt, särskilt med anledning av den verksamhetsutveckling och det behov av resursförstärkning som samhällsbyggnadsförvaltningen står inför.

Digitalisering

Under 2018 kommer fortsatt stort fokus läggas på digitalisering. Genom att utnyttja IT och information på ett smart sätt kan servicen förbättras, kvaliteten och effektiviteten höjas, innovationskraften och delaktigheten stödjas. Människor förväntar sig i allt högre grad att snabbt, enkelt och säkert kunna sköta sina ärenden, få tillgång till information och ha möjlighet till inflytande genom digitala kontaktvägar. Utvecklingen av e-samhället erbjuder stora möjligheter för att bemöta dessa utmaningar och även klara samhällsutmaningar såsom åldrande befolkning, välfärdens finansiering, globalisering och minska klimatpåverkan.

Kommunen har i sitt digitaliseringsmål valt att arbeta mot samma mål som regeringens målsättning för e-samhället:

- Enklare vardag för privatpersoner och företag
- Öppnare förvaltning som stödjer delaktighet
- Högre kvalitet och effektivitet i verksamheten

Digitalisering sker dels genom att erbjuda medborgarna nya e-tjänster, dels genom att införa teknik som underlättar i kommunens verksamheter. Några av de tjänster som är på gång är en digitaliserad bygglovshandläggning, öppna data med jämförelsetjänster samt ett automatiserat flöde för specialkosten i grundskolan som kommer att innebära både säkrare hantering och ett minskat matsvinn.

Digitaliseringen av tjänster i kommunens personal och ekonomisystem kommer under året att öka. Syftet är att öka användarvänligheten, höja effektiviteten, minska administrationen och pappershanteringen.

En del av samhällsbyggnadsförvaltningens utvecklingspotential ligger i att fortsätta att utveckla digitaliseringsarbetet under 2018. Bland annat handlar det om uppgradering av ärendehanteringssystem, men också inom planering liksom bygglov respektive mark- och exploatering. Med den nye mark- och exploateringschefen på plats finns både behov och möjlighet att digitalisera verksamheten. Samtidigt, med en fortsatt tillväxt inom exploatering, finns behov av ytterligare mark- och exploateringsresurser för markförvaltning och fastighetsrättsliga regleringar.

Tydlig och effektiv kommunikation

En stor utmaning för kommunen är den framtida kompetensförsörjningen. Under 2018 kommer därför ett fortsatt stort fokus vara att arbeta med arbetsgivarvarumärket i olika sammanhang.

Katrineholms kommun vill vara en framåt och modern kommun där digitalisering är ett prioriterat område. Det innebär också att det bör återspeglas även vid besök hos kommunen där kommunens webbplats är ansiktet utåt med ungefär 1,5 miljoner besökare om året.

För de unga har internet varit den viktigaste informationskällan under flera år, men för första gången syns nu vid undersökningar att detta gäller i genomsnitt av alla användare. När

svenskarna rankar informationskällorna på en femgradig skala får internet för första gången högst medelvärde 3,7, att jämföra med 3,5 för TV, 3,2 för dagstidningar och 3,1 för radio. (Källa: Svenskarna och Internet 2016, World Internet Institute)

Kommunens nuvarande webbplats är omodern och uppfyller inte tillgänglighetskraven. Många av de funktioner en besökare förväntar sig saknas. En ansiktslyftning behöver göras där utgångspunkten bör vara användarens behov.

Samhällsbyggnadsförvaltningen fortsätter arbetet med service och samverkan för att stärka dialogen och servicegraden i förhållande till invånare, företagare och övriga av kommunens intressenter. Den formella dialogen är viktig, men utveckling och samverkan förutsätter också den informella dialogen. Samhällsbyggnadsförvaltningen ska med öppenhet, nytänkande och förändringsvilja skapa framtidens samhällsbyggnadsförvaltning - en modern, effektiv och rådgivande förvaltning där medarbetare är engagerade och invånarna och kunderna får bästa möjliga bemötande.

Lokalresursplanering

En uppdatering av den långsiktiga planen för utbyggnad av förskolan visar att behovet av nya förskoleplatser är 100 till år 2020 och ytterligare 40 till år 2025. Störst behov av utbyggnad finns i Östra stadsdelen.

Under 2018 kommer en tillbyggnad av två nya avdelningar genomföras vid förskolan Karossen. Förskolan Örnén har fått omfattande vattenskador och föreslås ersättas med en nyproducerad förskola med fyra avdelningar, vilket är en utökning från två till fyra avdelningar. Vidare så föreslås att Bäverhyddan vid Nävertorpsskolan omvandlas till förskola för 60-70 barn. Utöver de platserna finns behov av ytterligare 100 förskoleplatser år 2020. Det bör snarast beslutas om var de nya förskolorna ska placeras. Detta för att ligga i fas med behovet av planändringar.

För att möta ett ökat elevantal fram till 2030 och samtidigt skapa en modern skolmiljö beräknas under 2018 nybyggnation av två nya skolor och ett nytt äldreboende påbörjas. Sandbäcksskolan växer och får i slutet av 2017 en tillbyggnad av matsalen och under 2018 föreslås ytterligare utbyggnad av Sandbäcksskolan. Hela utbyggnaden beräknas stå klar under 2019.

Furulidens gamla kök behöver byggas om för att bereda plats för boende som idag bor i Skogsbrynet. Därefter behöver en om- och tillbyggnad genomföras i Skogsbrynet för att bereda plats för utredningsboende.

9 Driftsbudget

Kommunstyrelsen	2017		2018		
	Förvaltning/Avd/Enhet	Budget (tkr)	Intäkter (tkr)	Kostnader (tkr)	Totalbudget (tkr)
Kommunstyrelsen	-6643			-6455	-6455
Kommunchef	-3588	13100		-16618	-3518
Kommunstyrelsens medel till förfogande	-6000			-6000	-6000
Välfärdsfonden	-39000				-27300
Kommunledningsförvaltningen	-100056	23489		-123147	-99658
Samhällsbyggnadsförvaltningen	-39404	17918		-59105	-41187
Näringslivsfrämjande åtgärder	-6626	650		-5076	-4426
Kollektivtrafik	-22428			-24870	-24870
Total driftsbudget	-223745				-213414

10 Investeringsbudget

Investeringsbudget

Kategori	Benämning	Budget (tkr)			Driftkostnad (tkr)		
		2018	2019	2020	2018	2019	2020
5	Bredband	10 000	10 000	10 000			
4	Utbyggnad trådlösa nätverk	1 500					
4	Årliga nätverksinvesteringar	2 400	1 000				
4	Mobilt reservverk	700					
4	Ny webbplats	1 000					
4	Flytt EDU-personal	190					
4	Upphandling Ekonomisystem	500	1 000				
4	Möbler	200					
4	Utbyte iPads, Kommunfullmäktige	360					
4	Övriga trygghetsskapande åtgärder	1 500					
4	Arbetsmiljöåtgärder	500					
	Summa KLF	18 850	12 000	10 000			
1	Tillgänglighetsåtgärder	250	250	250			
1	Miljöinventeringar	150	150	150			
4	Övriga investeringar	250	650	350			
4	Åtgärder enligt dagvattenstrategin	300	500	500			
4	Fokusområde vatten	0	250	250			
4	Fokusområden övriga	600	750	750			
4	Sjöreningsprojekt Öljaren	500	500	0			
5	Drottninggatan	2 000	1 000	0	10	10	10
5	Trädgårdsgatan-Floragatan-Fredsgatan	0	0	3 000			10
5	Nollvisionsåtgärder	250	250	250	5	5	5
5	Ny park på Norr (Park 2030)	250	1 000	1 000		25	25
	Forssjö fritidsområde	500	500	0	20	20	20
5	Värmbolsvägen-Dalvägen	0	0	1 200			10
5	Stensättersgatan	0	0	1 000			10
5	Hastighetssäkring övergångsställen	250	250	250	5	5	5
5	Hastighetssäkring av områden	250	250	250	5	5	5
5	Sveaparken	0	2 500	2 000		50	50
5	Temparker	500	1 000	1 000		10	10
5	Kollektivtrafikåtgärder	500	500	500	5	5	5
5	Genomfarten	9 000	7 000	7 000	15	15	15
5	Infart P-hus	500	0	0			
5	Lövåsen/Sandbäcken	500	500	500	10	10	10
5	Aktivitetsparker i kransorterna	600	300	300	20	20	20
5	Stortorget	0	2 500	2 500			
5	Infart Djulöområdet	0	0	1 500			
5	Åtgärder enligt parkeringsstrategi	300	500	500			

Kategori	Benämning	Budget (tkr)			Driftkostnad (tkr)		
5	Bievägen, Norra stadsdelen	0	2 500	2 500		15	15
5	Nya informationsplatser/skyltar	100	250	250	5	5	5
5	Vasavägen	0	500	1 000		10	20
5	Attraktiva gångstråk	600	500	500	5	10	10
5	Järnvägsinfarterna	750	0	0	5	5	5
5	GC-väg till Lokstallarna	0	750	0		5	5
5	Gator, övrigt	500	600	600			
5	Ljus i staden	250	500	500	10	10	10
5	Belysning i parker	100	200	200	5	5	5
5	Katrineholms Logistikcentrum	1 500	1 000	1 000			
5	Resecentrum	0	0	250			
5	Aulaparken	0	700	0		5	5
5	Belysning i centrum	250	250	250	5	5	5
5	Hundparker	0	250	250		40	40
5	Östermalmsgatan GC-väg	0	500	500		10	10
5	GC-väg Nävertorpsgatan	0	0	1 350			10
5	Åtgärder enligt Hastighetsplanen	0	1 000	1 000		20	20
5	Åtgärder enligt GC-plan	250	500	500	10	10	10
5	GC-väg Vingåkersvägen Rönngatan	0	1 250	0			
5	Åtgärder enligt Djulögruppen	250	500	500	5	5	5
5	Cirkulationsplats Kungsgatan/Fredsgatan	2 500	0	0	10	10	10
5	GC-väg Kungsgatan	750	0	0	15	15	15
5	Cirkulationsplats Rv 52/Värbolsvägen	0	0	4 000			
5	Köpmangatan gångfartsområde	0	2 000	0		20	20
5	Sportcentrum åtgärder enl. Framtidsgruppen	0	4 000	4 000			
5	Eriksbergsvägen/Kyrkogårdsvägen	0	1 000	500		5	5
5	Duvestrand, park o. bad	500	3 000	0		5	5
6	Exploatering Lövåsen	5 000					
6	Exploatering Knorran	5 000					
6	Exploatering Nyköpingsvägen						
6	Exploatering		7 000				
	Summa investeringar SBF	25 750	42 850	44 650	170	395	445
	Summa exploatering SBF	10 000	7 000				
	Summa SBF totalt	35 750	49 850	44 650	170	395	445
		52 540	59 400	54 650			

11 Särskilda uppdrag

Uppdrag till samtliga nämnder att inom ramen för sina verksamhetsområden verka för ökad säkerhet och trygghet. Åtgärderna ska omfatta hela kommunen och vara inriktade mot att öka säkerhet och trygghet för såväl medarbetare och dem som tar del av kommunens verksamheter som för invånare i allmänhet. *Uppdraget ska återrapporteras till kommunstyrelsen senast i september 2018 inför beredningen av övergripande plan med budget 2019-2021.*

Uppdrag till samtliga nämnder att fortsätta arbetet med att utveckla verksamheterna genom digitalisering och e-tjänster. *Uppdraget ska återrapporteras till kommunstyrelsen senast i september 2018 inför beredningen av övergripande plan med budget 2019-2021.*

Uppdrag till samtliga nämnder att minska sjukfrånvaron, med delmålet att få ner den totala sjukfrånvaron till högst 6 procent under planperioden. *Uppdraget återrapporteras inom ramen för kommunens delårsrapport och årsredovisning.*

Uppdrag till samhällsbyggnadsförvaltningen att i samråd med berörda nämnder ta fram en masterplan för norra stadsdelen. I uppdraget ingår att ta ett helhetsgrepp kring planeringen när det gäller utveckling av stadsmiljön, bostadsbyggande, förskolor och skolor, omsorg, kultur- och fritidsliv, gång- och cykelvägar, belysning, parkeringshus, brandstation samt övrig infrastruktur. *Uppdraget ska återrapporteras till kommunstyrelsen senast under fjärde kvartalet 2018.*

Uppdrag till samhällsbyggnadsförvaltningen att utöka markreserven för exploateringar. För genomförande av uppdraget avsätts 20 miljoner kronor i exploateringsbudgeten. *Uppdraget återrapporteras i samband med kommunens delårsrapport och årsredovisning 2018.*

Uppdrag till samhällsbyggnadsförvaltningen att i samråd med bildningsförvaltningen lokalisera var ytterligare förskoleplatser ska skapas utifrån den långsiktiga planen för utbyggnad av förskolan. Detta behöver klargöras så snart som möjligt så att arbete med detaljplaneändringar och projektering kan starta. *Uppdraget ska återrapporteras till kommunstyrelsen senast i september 2018 inför beredningen av övergripande plan med budget 2019-2021.*

Uppdrag till samhällsbyggnadsförvaltningen att införa servicepunkter på landsbygden. *Uppdraget återrapporteras inom ramen för kommunens delårsrapport och årsredovisning.*

Uppdrag till samhällsbyggnadsförvaltningen att ta fram en strategisk plan för friluftsliv. *Uppdraget ska återrapporteras till kommunstyrelsen senast i september 2018 inför beredningen av övergripande plan med budget 2019-2021.*

Uppdrag till samhällsbyggnadsförvaltningen att utreda kostnader för och möjlig lokalisering av en begravningsplats för husdjur. *Uppdraget ska återrapporteras till kommunstyrelsen senast i september 2018 inför beredningen av övergripande plan med budget 2019-2021.*

Uppdrag till samhällsbyggnadsförvaltningen att i samråd med Kollektivtrafikmyndigheten införa elbussar i stadstrafiken. *Uppdraget återrapporteras inom ramen för kommunens delårsrapport och årsredovisning.*

Uppdrag till viadidaknämnden, socialnämnden och samhällsbyggnadsförvaltningen att gemensamt utveckla och effektivisera arbetsformer som säkerställer ett tydligt arbetsmarknadsperspektiv i kommunens arbete med försörjningsstödstagare. För den enskilde är jobb och/eller studier nyckeln till egen försörjning. För kommunen är en ökad övergång från försörjningsstöd till arbete och studier en förutsättning för att klara kostnadsutvecklingen. Inom ramen för uppdraget ska en översyn göras för att säkra att



ekonomiskt bistånd för den enskilde, redan från första dagen, är sammankopplat med insatser som leder till egen försörjning. Vidare ska samarbetet med Arbetsförmedlingen och näringslivet ses över och utvecklas för att stärka förutsättningarna för en ökad övergång från försörjningsstöd till arbete eller studier. *Uppdraget ska återrapporteras till kommunstyrelsen senast i september 2018 inför beredningen av övergripande plan med budget 2019-2021.*

Uppdrag till kommunledningsförvaltningen att ha beredskap för att tillsätta trygghetslordningsvakter. *Uppdraget återrapporteras inom ramen för kommunens delårsrapport och årsredovisning.*

Uppdrag till kommunledningsförvaltningen att utreda förutsättningar för att införa ett förbud mot tiggeri i Katrineholms kommun. *Uppdraget återrapporteras inom ramen för kommunens delårsrapport och årsredovisning.*

Uppdrag till kommunledningsförvaltningen att fortsätta utreda förutsättningar för att övergå till digitalt informationsbevarande, e-arkiv. *Uppdraget ska återrapporteras till kommunstyrelsen senast i september 2018 inför beredningen av övergripande plan med budget 2019-2021.*

Uppdrag till bildningsnämnden att i samråd med kommunledningsförvaltningen och KFAB utreda för- och nackdelar med en samlad gymnasieskola. Utredningen ska belysa både kostnadsmässiga och versamhetsmässiga effekter. *Uppdraget ska återrapporteras till kommunstyrelsen senast i september 2018 inför beredningen av övergripande plan med budget 2019-2021.*

Uppdrag till vård- och omsorgsnämnden att i samråd med kommunledningsförvaltningen och KFAB ta fram en plan för byggnation av ytterligare en gruppbostad enligt LSS. *Uppdraget ska återrapporteras till kommunstyrelsen senast i september 2018 inför beredningen av övergripande plan med budget 2019-2021.*

12 Bilaga: Fördelning av resultatmål samt indikatorer

Enligt övergripande plan med budget 2018-2020.

Målområde	Resultatmål/Uppdrag	Indikatorer
Tillväxt, jobb och egen försörjning	Invånarantalet ska öka till minst 34 000 personer vid mandatperiodens slut KS	Invånarantal
	Ytterligare förbättrat företagsklimat KS, BMN, VON, KIAB	Företagarnas sammanfattande omdöme om kommunens service
		Svenskt Näringslivs ranking av kommunerna
		Kundnöjdhet avseende kommunens service och bemötande vid bygg-, trafik- och miljöärenden
		Kundnöjdhet avseende lokaler som KIAB tillhandahåller
		Antal lokala livsmedelsleverantörer via kommunens interna omlastningscentral
	Ökad branschbredd i det lokala näringslivet KS	Andel av totala antalet branscher i Sverige som finns representerade i Katrineholms näringsliv
	Växande handel och besöksnäring KS, KULN, STN	Försäljningsindex för dagligvaruhandeln
		Försäljningsindex för sällanköpsvaruhandeln
		Detaljhandelns totala omsättning
		Sysselsättning inom handeln
		Omsättningen inom besöksnäringen
	Fler nystartade företag KS	Antal nya företag
		Antal nya företag per 1000 invånare
		Andel nya företag som finns kvar efter tre år
Fler ungdomar ska starta UF-företag KS, BIN	Antal elever som driver UF-företag	
Tillgången till fiberbaserat bredband ska öka KS	Andel invånare med tillgång till fiberbaserat bredband, i tätort resp landsbygd	
	Andel invånare med tillgång till 100 Mbit/s bredband, i tätort resp landsbygd	
Attraktiva boende- och livsmiljöer	Ökat bostadsbyggande KS, BMN, VON, KFAB	Antal färdigställda lägenheter i nybyggda småhus
		Antal färdigställda lägenheter i nybyggda flerbostadshus
		Kommunens försäljning av tomter för småhus och flerbostadshus
		Handläggningstid för bygglov
	Till- och frångängligheten i kommunala lokaler ska öka KS, BIN, BMN, STN, VIAN, VON, KFAB	Redovisning av tillgänglighetsförbättrande åtgärder i kommunala lokaler
	Fortsatt bra kommunikationer KS, VON	Invånarnas bedömning av kommunikationerna
		Antal resande med stadstrafiken (buss)



Målområde	Resultatmål/Uppdrag	Indikatorer
		<p>Antal resande med landsbygdstrafiken (buss)</p> <p>Antal tågstopp i rusningstid vid Katrineholm Central (vardagar kl 06-09 samt 16-19 under normal säsong)</p>
	Förbättrad standard på gator, vägar, gång- och cykelvägar <i>KS, STN</i>	<p>Andel invånare som är nöjda med kommunens gång- och cykelvägar (belysning, underhåll, snöröjning, trafiksäkerhet)</p> <p>Andel invånare som är nöjda med kommunens gator och vägar (belysning, underhåll, snöröjning, trafiksäkerhet)</p>
Utbildning	Den digitala delaktigheten ska öka i alla åldrar <i>KS, BIN, KULN, VIAN, VON</i>	<p>Andel invånare som upplever sig vara digitalt delaktig när det gäller att nyttja e-tjänster inom kommun och landsting</p> <p>Andel invånare som upplever sig vara digitalt delaktig när det gäller att utföra bankärenden</p> <p>Andel invånare som upplever sig vara digitalt delaktig när det gäller att söka information</p> <p>Andel invånare som upplever sig vara digitalt delaktig när det gäller att delta i samhällsdebatten</p> <p>Andel invånare som upplever sig vara digitalt delaktig när det gäller att vara aktiv på sociala medier</p> <p>Andel anställda i Katrineholms kommun som känner sig digitalt delaktiga och kan använda de digitala verktyg och system som behövs i arbetet</p>
Omsorg och trygghet	Ökad trygghet och säkerhet för kommunens invånare <i>KS, BIN, BMN, KULN, STN, SOCN, VIAN, VON, KFAB, VSR</i>	<p>Invånarnas bedömning av tryggheten i kommunen</p> <p>Andel av till kommunen inkommande uppdrag avseende klottersanering som slutförs inom 24 timmar</p> <p>Antal anmälda våldsbrott i kommunen (per 100 000 invånare)</p> <p>Antal personer som skadas eller omkommer i olyckor som föranleder räddningsinsats</p> <p>Andel olyckor där räddningstjänstens första enhet kommer fram inom målsatt tid</p> <p>Antal personer som utbildats av räddningstjänsten kring olycksförebyggande och olycksavhjälpande åtgärder</p> <p>Andel av de olyckor som föranlett räddningsinsats där en första skadebegränsande åtgärd gjorts av enskild</p>
Kultur, idrott och fritid	Andelen invånare med goda levnadsvanor ska öka <i>KS, BIN, KULN, STN, VIAN, VON</i>	<p>Andel invånare som använder tobak</p> <p>Andel invånare med skadliga alkoholvanor</p> <p>Andel invånare med goda kostvanor</p> <p>Andel invånare som är fysiskt aktiva</p>
Hållbar miljö	Ökad andel miljöbilar i kommunens	Andel miljöbilar av totalt antal bilar i



Målområde	Resultatmål/Uppdrag	Indikatorer
	verksamheter <i>KS, BIN, KULN, STN, SOCN, VIAN, VON, KFAB</i>	kommunkoncernen
	Kommunens energiförbrukning ska minska <i>KS, BIN, KULN, STN, SOCN, VIAN, VON, KFAB</i>	Minskning av energianvändning i kommunens lägenhetsbestånd sedan 2008
		Minskning av energianvändning i kommunens verksamhetslokaler sedan 2008
	Andelen sjöar med god ekologisk status ska öka <i>KS, BMN, STN</i>	Andel sjöar med god ekologisk status
	Skyddad natur ska bevaras för att främja biologisk mångfald <i>KS, STN</i>	Areal reservat och biotopskydd
Ekonomi och organisation	Resultatet ska uppgå till minst en procent av skatteintäkterna <i>KS, BIN, BMN, KULN, STN, SOCN, VIAN, VON</i>	Resultat i förhållande till skatteintäkter och utjämning
	Nettodriftskostnaderna ska inte öka snabbare än skatteintäkterna <i>KS, BIN, BMN, KULN, STN, SOCN, VIAN, VON</i>	Nettodriftskostnaderna ska inte öka snabbare än skatteintäkter och utjämning, måluppfyllelse
	Avskrivningar ska under planperioden inte ta mer än tre procent av driftbudgeten <i>KS</i>	Avskrivningar i förhållande till nettodriftbudget
	Kommunens lokalresurser ska utvecklas för ökad funktionalitet, kostnadseffektivitet och kundnöjdhet <i>KS, BIN, BMN, KULN, STN, SOCN, VIAN, VON, KFAB</i>	Kundnöjdhet avseende KFAB:s verksamhetslokaler
	Kommunens tillgänglighet per telefon och e-post ska förbättras <i>KS, BIN, BMN, KULN, STN, SOCN, VIAN, VON</i>	Andel invånare som får svar på en enkel e-postfråga inom två arbetsdagar
		Andel invånare som får ett direkt svar på en enkel fråga när de tar kontakt med kommunen via telefon
		Gott bemötande via telefon, andel av maxpoäng
	Tydlig och effektiv kommunikation <i>KS, BIN, BMN, KULN, STN, SOCN, VIAN, VON</i>	Andel av maxpoäng i SKL:s webbinformationsundersökning utifrån ett invånarperspektiv
		Andel av maxpoäng i SKL:s webbinformationsundersökning utifrån ett företagarperspektiv
	Ökat medarbetarengagemang <i>KS, BIN, KULN, STN, SOCN, VIAN, VON</i>	Resultat i undersökningen kring hållbart medarbetarengagemang
	Tryggad personalförsörjning genom utvecklad rekrytering <i>KS, BIN, KULN, STN, SOCN, VIAN, VON</i>	Andel påbörjade rekryteringar där tjänsten tillsätts
		Andel rekryteringar där tjänsten tillsätts med eftersökt kompetens enligt rekryteringskravprofilen
		Andel anställda med heltid
	Minskad sjukfrånvaro <i>KS, BIN, KULN, STN, SOCN, VIAN, VON</i>	Andel sjukfrånvarotimmar av ordinarie arbetstid, totalt
		Del av sjukfrånvaro som är längre än 60 dagar



13 Bilaga: Nya upphandlingar

Föremål för upphandling	Kategori	Direktupphandling eller upphandling	Leasing Ja/Nej	Tidpunkt	Drift eller investering
Ekonomisystem		Upphandling	Nej	April	Investering



Kommunstyrelsen

Fördjupad samverkan Räddningstjänsten

Kommunledningsförvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen uppdrar till kommundirektören att tillsammans med Flens och Vingåkers kommuner fortsätta utredning av fördjupad samverkan Räddningstjänsten. Åtterrapporering ska göras till kommunstyrelsen i oktober 2018.

Sammanfattning av ärendet

En förstudie gällande fördjupad samverkan räddningstjänsten för kommunerna Katrineholm, Flen och Vingåker har tagits fram på uppdrag av kommundirektörerna/cheferna i respektive kommun. Förstudien redovisar övergripande förutsättningar för en möjlig samverkan, vilka alternativ som finns och för- och nackdelar.

Flens kommun har behandlat förstudien vid sitt sammanträde den 27 november 2017 och beslutade bland annat att uppdra till kommunledningsförvaltningen att fortsätta utredning med förstudien som utgångspunkt. Vingåkers kommun kommer enligt uppgift att behandla ärendet vid sitt sammanträde i januari 2018.

Ärendets handlingar

- Förstudie: Fördjupad samverkan Räddningstjänsten, 2017-09-14
- Protokoll, Kommunstyrelsen Flen, 2017-11-27, § 157

Marie Sandström Koski
Utredningssekreterare

Beslutet skickas till: Flen, Vingåker, kommunledningsförvaltningen, akten

PROSPERO

| *Makes Technology Human*



RAPPORT FRÅN FÖR FLENS-, KATRINEHOLMS- OCH VINGÅKERS KOMMUNER

Förstudie: Fördjupad samverkan räddningstjänsten

FLE802 Rev A

2017-09-14

Sammanfattning

Katrineholms och Vingåkers kommuner samverkar sedan 1999 i ett gemensamt kommunalförbund för sitt räddningstjänstansvar i Västra Sörmlands Räddningstjänst (VSR).

I Flens kommun utgör räddningstjänsten en verksamhetsdel i Samhällsbyggnadsförvaltningen.

I alla tre kommunerna finns en positiv grundsyn till kommunal samverkan. Det sker samverkan inom olika delar av den kommunala verksamheten.

Nu ställs frågan om det finns några fördelar för parterna med en fördjupad samverkan mellan de tre kommunerna vad det gäller räddningstjänsten.

Med bla erfarenheter från skogsbranden i Västmanland pågår en statlig översyn av den kommunala räddningstjänsten. Regeringen har konstaterat att behovet av samverkan kan förstärkas, bli mer enhetligt och att det är särskilt viktigt vid långvariga och komplexa räddningsinsatser som berör en eller flera kommuner.

Förstudien

Ca 20 personer i de tre kommunerna och räddningstjänstförbundet har fått ge sin syn på räddningstjänsten och dess framtid. Det har varit

- kommunstyrelsens ordförande
- oppositionsråd
- kommunchefer
- förbundsdirectionens ordförande
- förbundsdirektör
- räddningschefer
- fackliga företrädare

Samtalen genomfördes i mitten på juni 2017.

Dessutom har Länsstyrelsen i Södermanland intervjuats. En sammanfattning av den intervjun redovisas separat.

Motiv för samverkan enligt intervjuerna

Drivkraften till samverkan inom räddningstjänsten är kompetensförsörjning och möjligheten att upprätthålla kvalitén i den framtida verksamheten.

Samverkan mellan VSR och Räddningstjänsten Flen kommer att underlätta den dagliga verksamheten. Men det kommer inte att räcka. Även en gemensam räddningstjänst för dessa tre kommuner kommer att vara för liten för att självständigt kunna möta framtiden.

Det behövs fler steg i samverkan och det geografiska området behöver utvidgas så att det skapas möjligheter till effektiv ledningssamverkan och resursuppbyggnad för att klara nuvarande och framtida risker.

Våra rekommendationer

1. Vi rekommenderar kommunalförbund som associationsform för en fördjupad samverkan mellan Katrineholm, Vingåkers och Flens kommuner vad det gäller kommunernas räddningstjänstansvar. Flen kommun bör således bli medlem i Västra Sörmlands Räddningstjänst.
2. Det bör även vara möjligt för kommunerna att använda förbundet till ett breddat trygghets och säkerhetsarbete. Likaså bör nuvarande tilläggsuppdrag prövas gemensamt.
3. Varje kommunfullmäktige bör ta principiell ställning under hösten 2017 för en fördjupad samverkan i ett kommunalförbund och lämna ett utredningsuppdrag för att återkomma till fullmäktige med ett konkret förslag till bildande av ett kommunalförbund för kommunernas räddningstjänstansvar med start 1 januari 2019 eller annat lämpligt årsskifte.
4. En gemensam utredningsorganisation mellan de tre kommunerna och dess räddningstjänster tillsätts med uppdrag att ta fram ett beslutsunderlag till respektive kommunfullmäktige.

Viktiga frågor som medlemsavgiftens storlek, framtida investeringar, lokal närvaro mm belyses i det fortsatta arbetet.

Det behövs en politisk styrning av projektet och den kan lämpligen utgöras av en utsedd interimsdirektion. Alternativt kan KS presidierna utgöra styrgrupp fram till kommunfullmäktiges ställningstagande.

Projektorganisationen ska bestå av representanter för alla kommunerna och dess räddningstjänster. Därmed skapas en grund för att alla parter har mycket god insikt i vilka förutsättningar som gäller för förbundet och dess relation till medlemskommunerna. En sammanslagning innebär även nya förutsättningar och därmed kan det bli nya organisatoriska lösningar. Alla lösningar blir genom detta arbetssätt väl förankrade.

5. En fördjupad samverkan mellan Flens räddningstjänst och Västra Sörmlands räddningstjänst räcker inte. Den nya organisationen behöver aktivt söka sig till att ingå i ett gemensamt ledningssystem i ett större geografiskt område.

Det finns tre alternativa lösningar som behöver undersökas. Det ena är att ingå i Räddningstjänstens Östra Götalands ledningssystem och det andra är pågående försök mellan Mälardalens Brand och Räddningsförbund (MBR med Västerås, Surahammar och Hallstahammar), Eskilstuna och Strängnäs. Möjligtvis kan även Nerikes brandkår utgöra ett alternativ.

Det är inte orimligt att tänka sig att samhällsutvecklingen driver fram ännu större samverkansområden som består av flera län.

I första hand bör en inledande kontakt tas med både Räddningstjänstens Östra Götaland samt MBR, Eskilstuna och Strängnäs för att därefter bestämma det fortsatta arbetet.

Innehåll

1	INLEDNING.....	6
2	MÅL OCH SYFTE MED FÖRSTUDIEN	6
3	HISTORISK UTVECKLING AV SVENSK RÄDDNINGSTJÄNST.....	6
4	LAGSTIFTARENS KRAV PÅ SAMVERKAN	7
4.1	Lag om skydd mot olyckor	7
4.2	Kommittédirektiv "En effektivare räddningstjänst", Dir 2017:15.....	8
5	OMVÄRLDSANALYS	10
5.1	Demografi.....	10
5.2	Klimat	10
5.3	Samhällsplanering.....	11
5.4	Teknologi och kommunikation.....	12
5.5	Social oro & terrorhandlingar	12
5.6	Myndigheten för Samhällsskydd och beredskaps senaste framtidsspaning	13
5.7	Breddat uppdrag	15
5.8	Slutsatser.....	16
6	NULÄGESBESKRIVNING	17
6.1	Ledning och administration	17
6.2	Beredskapsorganisation.....	17
6.3	kommunvis jämförelse av responstider.....	18
6.4	Storleksjämförelse mellan kommunerna, statistik från 2014.....	18
6.5	Antal uppdrag och kostnader.....	18
6.6	Tilläggsuppdrag	19
7	SAMVERKANSALTERNATIV ENLIGT KOMMUNALLAGEN.....	21
7.1	Civilrättsliga avtal	21
7.2	Gemensam nämnd.....	24
7.3	Kommunalförbund	25
8	SAMMANFATTNING AV INTERVJUSVAR.....	27
9	VIKTIGA EFFEKTER SOM KAN UPPNÅS GENOM SAMVERKAN	30
9.1	Förebyggande arbete	30
9.2	Ledning av räddningsinsatser.....	30
9.3	Operativ slagkraft.....	31

9.4	Rekrytering av Räddningspersonal i Beredskap (RIB)	31
9.5	Gemensamma grunder för samverkan och ledning vid samhällsstörningar	31
10	ANALYS	32
11	REKOMMENDATIONER.....	34
12	UTÖKNING AV KOMMUNALFÖRBUNDET VÄSTRA SÖRMLANDS RÄDDNINGSTJÄNST	35
13	REFERENSER	36
13.1	Intervjuer.....	36
13.2	Referenslitteratur.....	37
13.3	Kartor över gemensamma nämnder och räddningstjänstförbund.....	38

Rapport

1 INLEDNING

Katrineholms och Vingåkers kommuner samverkar sedan 1999 i ett gemensamt kommunalförbund för sitt räddningstjänstansvar i Västra Sörmlands Räddningstjänst.

I Flens kommun utgör räddningstjänsten en verksamhetsdel i Samhällsbyggnadsförvaltningen.

I alla tre kommunerna finns en positiv grundsyn till kommunal samverkan. Det sker samverkan inom olika delar av den kommunala verksamheten.

Nu ställs frågan om det finns några fördelar för parterna med en fördjupad samverkan mellan de tre kommunerna vad det gäller räddningstjänsten och Prospero har fått i uppdrag att utreda detta i en förstudie.

2 MÅL OCH SYFTE MED FÖRSTUDIEN

Mål med uppdraget är att i samarbete mellan Prospero och beställaren belysa fyra huvudområden som ska brytas ned i detaljerade frågeställningar.

1. Nulägesbeskrivning
2. Förväntningar, möjligheter och fördelar/nackdelar med fördjupad samverkan
3. Möjliga samverkansformer
4. Rekommendationer till fortsättning

Syftet med förstudien är att ge kommunerna ett beslutsunderlag för inriktningen av ett eventuellt fortsatt arbete mot en fördjupad samverkan inom räddningstjänstområdet. Underlaget ska ge en god bild av vad en fördjupad samverkan kan innebära för kommunerna.

3 HISTORISK UTVECKLING AV SVENSK RÄDDNINGSTJÄNST

Svensk räddningstjänst har styrts av lagstiftning sedan 1944 års brandlag där krigets risker präglade innehållet och brandchefen var myndighet. 1962 kom en förändrad brandlag och statens brandinspektion inrättades för en tydligare nationell styrning. Begreppet räddningstjänst infördes först i och med 1974 års brandlag och ansvarsområdet breddades.

Från 1986 fick lagen namnet räddningstjänstlag och Statens Räddningsverk inrättades. Stor vikt lades på utbildning och utveckling både nationellt och internationellt. Under samma tid har benämningen på den kommunala verksamheten gått från brandkår till brandförsvaret och sedermera räddningstjänst.

Från 2003 har lagen blivit Lagen om Skydd mot Olyckor. Den statliga myndigheten har bytt namn till Myndigheten för Samhällsskydd och Beredskap och har fått ett tydligare ansvar för en bredare samordning av samhällsskyddet. En tydlig förändring i myndighetens agerande är att det läggs ett allt större fokus på det förebyggande arbetet.

Det operativa ansvaret för säkerhetsskapande åtgärder har förflyttats mot den lokalt kommunala nivån med den egna riskbilden som förutsättning. I och med de tydligare kraven på förebyggande arbete så räcker det inte med att arbeta med synliga symptom och att hantera oönskade händelser som uppstått. Man måste arbeta mer med orsakerna bakom händelserna. Det innebär att arbetsområdet vidgas, även mot samhällets sociala faktorer, med bland annat utanförskap som betydande riskfaktor.

Lagen om Skydd mot Olyckor gör det möjligt för kommunen att organisera samhällsskyddet utifrån sina egna behov och önskemål för utveckling. Lagen uppmanar dessutom kommunerna att samverka för att få en bättre beredskap för stora räddningsinsatser.

4 LAGSTIFTARENS KRAV PÅ SAMVERKAN

Idag är det vanligt i Sverige att kommunerna samverkar vad det gäller sitt räddningstjänstansvar. Det sker genom civilrättsliga avtal, gemensam nämnd eller kommunalförbund.

4.1 LAG OM SKYDD MOT OLYCKOR

I räddningstjänstlagen 1986 uttryckte lagstiftaren tydliga krav på kommunerna att börja samverka vad det gäller räddningstjänst:

7 § Varje kommun skall svara för att åtgärder vidtas inom kommunen så att bränder och skador till följd av bränder förebyggs. Kommunen skall också främja annan olycks- och skadeförebyggande verksamhet i kommunen.

8 § Kommunerna skall ta till vara möjligheterna att utnyttja varandras resurser för räddningstjänsten och för förebyggande verksamhet enligt 7 §.

Motiven var att minska olikheterna inom räddningstjänsten och att höja effektiviteten. Denna samverkan skulle ske på frivillig väg vad det gäller innehåll och former utan inblandning från statens sida. Lagstiftarens mening var att samverkan inte enbart skulle gälla resurser utan att den även skulle omfatta förebyggande arbete mot bränder och mot skador till följd av bränder.

Den nu gällande lagen om skydd mot olyckor bekräftar att förväntningarna på samverkan kvarstår. Utdrag ur Lagen om Skydd mot Olyckor 2003:

6 § Kommunerna och de statliga myndigheter som ansvarar för verksamhet enligt denna lag skall samordna verksamheten samt samarbeta med varandra och med andra som berörs.

Utdrag ur propositionen bakom Lagen om Skydd mot Olyckor:

”Kommunerna får själva, utan inblandning från staten, bestämma formerna för ett sådant samarbete. Särskilt för mindre kommuner kan det vara en fördel att söka samarbete för att utveckla verksamheten. Det kan t.ex. råda svårighet att anställa personal med särskild kompetens. Ett samarbete kommuner emellan kan då vara en lösning. Samarbete kan ske genom särskilda avtal men också i kommunalförbund eller gemensam nämnd.”

Lagen om Skydd mot Olyckor har ett huvudsyfte och det är att **minska antalet olyckor och skador till följd av olyckor**. Detta ska ske genom målstyrning istället för detaljstyrning från statens sida och ge en ökad möjlighet för kommunerna att anpassa sin verksamhet utifrån lokala förhållanden. Det förebyggande arbetet ska stärkas och den enskildes ansvar i förhållande till det offentliga ska göras tydligare. Kommunen ska samordna det olycksförebyggande arbetet inom kommunens område samt öka lärandet genom att genomföra olycksorsaksutredningar.

4.2 KOMMITTÉDIREKTIV "EN EFFEKTIVARE RÄDDNINGSTJÄNST", DIR 2017:15

Regeringen fattade beslut om kommittédirektiven den 16 februari 2017.

Ur pressmeddelandet:

"En effektivare kommunal räddningstjänst

Regeringen har i dag beslutat kommittédirektiven En effektivare kommunal räddningstjänst. En särskild utredare ska ur ett brett effektivitetsperspektiv se över hur förutsättningarna för den kommunala räddningstjänsten kan förbättras. Utredaren ska föreslå hur den verksamheten ska kunna bedrivas på ett mer likvärdigt, effektivt och säkert sätt.

- Det finns ett stort behov av att samverkan på räddningstjänstområdet kan förstärkas och bli mer enhetlig. Det är särskilt viktigt vid komplexa räddningsinsatser som berör en eller flera kommuner, säger inrikesminister Anders Ygeman.

- En viktig del av uppdraget innebär att utredaren ska analysera och lämna förslag till hur kommunernas räddningstjänster ska få bättre förutsättningar att rekrytera och behålla deltidsanställda brandmän, avslutar Ygeman.

En särskild utredare kommer att utses inom kort.

Uppdraget ska redovisas senast den 30 juni 2018."

Nedan följer en sammanfattning av kommittédirektiven vad det gäller vad utredarens uppdrag.

Kommunal räddningstjänst måste bedrivas säkert och effektivt för att säkerställa enskildas säkerhet och trygghet.

- hur kommunernas styrning och uppföljning och räddningstjänstverksamheten ska kunna förstärkas och utvecklas
- hur kommunerna på ett mer systematiskt sätt ska kunna analysera vilken förmåga den förebyggande verksamheten och räddningstjänsten bör ha
- hur samverkan mellan de kommunala räddningstjänsterna ska kunna förstärkas och utvecklas och bli mer sammanhållen och enhetlig, bl.a. genom en utvidgad skyldighet för kommunerna att samverka med varandra

Det måste säkerställas att det finns räddningsresurser som snabbt kan bistå vid olyckor i hela landet.

- föreslå åtgärder som kan behövas för att förbättra kommunernas förutsättningar att kunna bedriva förebyggande verksamhet och räddningstjänst organiserad med hel- och deltidsanställda brandmän
- hur andelen kvinnor och personer med utomnordisk bakgrund inom den kommunala räddningstjänsten kan öka
- hur kommunernas räddningstjänst kan stödjas genom en förstärkt och utvecklad samverkan mellan hjälporganen samt mellan dessa aktörer och andra relevanta aktörer, t.ex. organiserade frivilliga
- hur utbildningarna inom området skydd mot olyckor på ett bättre sätt kan anpassas till lokala för-hållanden, samt om det är ändamålsenligt att utbildningen för deltidsanställda brandmän i större utsträckning kan anordnas på lokal nivå

Uppdraget att föreslå åtgärder för att säkerställa samordnade och effektiva räddningsinsatser.

- hur kommunernas räddningstjänst vid omfattande eller komplexa räddningsinsatser eller flera samtidigt pågående räddningsinsatser på ett mer effektivt sätt ska kunna leda såväl enskilda räddningsinsatser som räddningstjänstverksamheten i stort
- hur kommunernas räddningstjänster ska kunna samverka på ett mer effektivt sätt och bli mer samordnade både inbördes och med övriga hjälporgan, bl.a. i ledningshänseende vid omfattande eller komplexa räddningsinsatser
- föreslå de åtgärder som kan behövas för att MSB:s och länsstyrelsernas stöd till kommunernas räddningstjänst ska kunna förstärkas och utvecklas, bl.a. i fråga om stabs- och ledningsstöd, vid omfattande eller komplexa räddningsinsatser
- analysera om det är lämpligt och ändamålsenligt att en statlig myndighet även i fortsättningen ska ges möjligheten att ta över ansvaret för räddningstjänsten vid omfattande räddningsinsatser och i förekommande fall analysera om det bör ställas krav på särskilda skäl eller en liknande kvalifikation för ett sådant övertagande, och föreslå de åtgärder som kan behövas
- analysera om det finns behov av att reglera behörighets- och kompetenskrav för anställning av en kommunal räddnings-chef och lämna de förslag som kan behövas.

Uppdraget att föreslå hur statens tillsyn av och stöd till den kommunala räddningstjänsten kan förstärkas, utvecklas och förtydligas.

- hur MSB:s och länsstyrelsernas tillsyn över kommunernas förebyggande verksamhet och räddningstjänst ska kunna förstärkas, utvecklas och förtydligas, samt analysera om det är lämpligt och ändamålsenligt att ge MSB utökade tillsynsbefogenheter
- analysera om det finns skäl för att regeringen även i fortsättningen i vissa undantagsfall ska behöva kunna besluta om ändring av hur kommunernas förebyggande verksamhet eller räddningstjänst är ordnade

5 OMVÄRLDSANALYS

Som en del i analysen beträffande krav på räddningstjänstens framtida förmågor presenteras här en sammanfattning av de viktigaste framtidstrenderna. Dessa bygger till stor del på ett projektarbete som storstadsräddningstjänsterna genomförde år 2012 med syfte att bland annat identifiera de utmaningar som räddningstjänsten står inför.

Hela rapporten kan läsas på <http://www.rsgbg.se/Om-oss/Projekt-och-rapporter/Projekt-2030--En-raddningstjanst-i-tiden-1/>. Slutsatserna överensstämmer väl med motsvarande framtidsstudie som dåvarande Statens Räddningsverk genomförde för några år sedan.

5.1 DEMOGRAFI

Flertalet prognoser visar att den svenska **befolkningen kommer att öka** de kommande två decennierna. En orsak till detta är att medellivslängden ökar, vilket också innebär en **förändrad åldersstruktur** som ökar behovet av välfärdsfunktioner samtidigt som finansiering och bemanning av samma funktioner blir svårare.

En annan orsak till befolkningsökningen är **invandring** som följd av krig och konflikter samt en ökande globalisering. Invandring är generellt fördelaktigt för åldersstrukturen, men effekterna kan bli oregelbundna beroende på variationer i flyktingströmmarna. För att samhället ska dra nytta av invandringen ställs stora krav på vår förmåga att integrera nya medborgare.

Sverige är ett av de länder i Europa där **urbaniseringen** går fortast. Förutom inflyttning till större städer, ser vi en ökad **regionalisering** där befolkning och verksamheter i högre grad koncentreras i ett fåtal stora regioner. Inom en region kan arbetskraften vara relativ rörlig och folk arbetspendlar i större utsträckning mellan olika tätorter i regionen. Dessa förändringar innebär också stora utmaningar, främst för de kommuner som ligger utanför regionerna eller kommuner med stor utpendling.

Globalisering och invandring innebär en större variation i levnadsvanor och därmed också en större variation i risker för medborgarna och det kan bli svårare för räddningstjänsten att leverera ett likvärdigt skydd mot olyckor till alla invånare.

5.2 KLIMAT

Medeltemperaturen ökar och vi får räkna med att med **extrema vädersituationer** kommer att uppträda oftare även i Sverige. Klimatförändringarna kan exempelvis yttra sig som:

- häftigare skyfall och ökad risk för översvämningar
- mycket torrt klimat sommartid med risk för skogsbränder och brist på släckvatten
- kraftfullare stormar med risk för skador på egendom i första hand
- vintrar med ökad nederbörd och högre temperaturer som kan ge större förekomst av halka

Räddningstjänsten behöver diskutera sin strategiska roll i samhället avseende större klimatrelaterade händelser. Framtidens väder kan medföra omfattande skador som kan bli ohanterliga för räddningstjänsten om man inte är förberedd.

Ur Länsstyrelsen rapport 2012:42 Västra Götaland i ett förändrat klimat:

”Länsstyrelsen i Västra Götaland har gett SMHI i uppdrag att genomföra en sammanställning av länets nuvarande och framtida klimat fram till år 2100, rapport nummer 2012:42. Resultatet visar att årsmedeltemperaturen ligger i medeltal 4–6 grader Celsius högre mot slutet av seklet jämfört med dagens klimat.

Klimatförändringen påverkar hela samhället och de negativa konsekvenserna för liv, egendom och miljö kan komma att bli betydande. Den ökade nederbörden och de översvämningar, ras och skred som följer av klimatförändringarna ger tydligaste konsekvenserna där kostnaderna för samhället p.g.a. skadade vägar, järnvägar, bebyggelse och översvämmad jordbruksmark kan bli betydande. I samband med översvämningar, ras och skred ökar dessutom påfrestningarna på samhället och det finns risk för att viktiga samhällsfunktioner som el- och vattenförsörjning samt transporter slås ut. Översvämningar, ras och skred innebär också omedelbara hot mot människors hälsa i form av personskador och att utryckningsfordon inte kommer fram.”

5.3 SAMHÄLLSPLANERING

Urbanisering och strävan efter ett hållbart resursutnyttjande driver förändringar i samhällsplaneringen där mark och andra resurser samutnyttjas för olika ändamål för att öka effektiviteten och servicegraden till medborgarna. Dessa förändringar sker på alla plan i allt från övergripande samhällsflöden (t ex transporter, energi, vatten) och stadsplanering till konstruktion av enskilda byggnader.

Framtidens byggnader blir alltmer unikt utformade för sitt ändamål med hjälp av analytiska metoder och mindre baserade på standardlösningar. Därmed kommer räddningstjänsten allt oftare att möta **unika skräddarsydda byggnader** där effekterna av en brand i en byggnad kan skilja sig markant från motsvarande händelse i en annan byggnad. En annan effekt av analytiskt konstruerade byggnader är att det blir vanligare att man lägger sig på miniminivån när det gäller brandtekniskt skydd, vilket oftare leder till totalskada eller byggnadskollaps om branden får fäste.

Allteftersom regionerna förtätas kommer skyddsavstånden mellan personintensiva verksamheter och farliga verksamheter och transportleder med farligt gods att krympa, vilket ställer krav på mer förfinade riskanalysmetoder. **Komplex infrastruktur**, som exempelvis underjordsanläggningar och överdäckningar, kommer att ställa högre krav på räddningstjänsten vid brand eller trafikolyckor.

Olika **samhällsfunktioner och flöden integreras alltmer med varandra** för att kunna dela på resurser och öka effektiviteten. Dessutom ökar graden av **automation** på alla nivåer i samhället, dvs mer och mer avancerade arbetsuppgifter utförs av maskiner istället för människor. Det innebär att konsekvenserna av en oönskad händelse i någon del av samhällssystemet blir avsevärt svårare att analysera och förutse.

För räddningstjänsten ligger utmaningen ligger i att skapa förståelse i kommunerna för de riskbedömningar som tas fram och hur riskerna bör hanteras. Räddningstjänsten måste bli bättre på att kommunicera sin förmåga avseende riskbedömning till de som fattar beslut om stadsplanering, för att sedan kunna bli mer delaktig kommunens framtagna av exempelvis detaljplaner.

5.4 TEKNOLOGI OCH KOMMUNIKATION

Den tekniska utvecklingen är en möjliggörare för de effektivitetsökningar som beskrivs i föregående kapitel och rätt utnyttjad blir tekniken en stor tillgång även i räddningstjänstens uppdrag att förebygga, förutse och hantera oönskade händelser.

Priset på olika typer av **sensorer** är sjunkande och de blir alltmer tillgängliga för en större marknad och i fler applikationer. Det finns en stor potential för räddningstjänsten att effektivisera sitt arbete genom att använda fler sensorer för exempelvis detektion av brand eller läckage av farliga kemikalier.

Data från dessa sensorer och all annan information som strömmar i samhället i allt större omfattning kan vara till enorm nytta i det förebyggande arbetet. Utmaningen här ligger i att kunna **selektera och tolka** den ofantliga mängden information som finns att tillgå. Samhällets beroende av dataflöden är också en risk i sig om något kritiskt går fel, eller om känsliga data hamnar i orätta händer.

Räddningstjänstens förmåga att informera och **kommunicera strategiskt** måste också bli bättre för att vara tillräckligt synlig i det stora allmänna informationsflödet. Det kommer att ställas ökade krav på att myndigheter kan tillhandahålla fler kontaktvägar än idag och att tillgängligheten är anpassad efter individens behov.

När det gäller det praktiska räddningsarbetet sker också en hel del teknik- och metodutveckling som kan hjälpa räddningstjänsten att möta de nya samhällsutmaningarna som t ex unika hus, rekryteringssvårigheter och krav på effektivisering av den egna verksamheten.

5.5 SOCIAL ORO & TERRORHANDLINGAR

Framförallt i storstadsregionerna har det tyvärr blivit vanligt att räddningstjänst och i vissa fall även ambulanspersonal utsätts för t ex stenkastning eller andra former av hot och våld i samband med räddningsinsatser. Riskerna för kravaller och upplopp har också ökat. Viktiga orsaker till detta är utanförskap och gängbildningar.

För att kunna hantera händelser på ett effektivt sätt måste det finnas en medveten strategi för att skapa tilltro till räddningstjänsten innan händelsen inträffar samt under pågående händelse. Risk och sårbarhetsanalyserna behöver omfatta även social obalans. Räddningstjänsten ska vara en självklar aktör tillsammans med andra i arbetet med att stärka den sociala hållbarheten.

I ett större perspektiv ser vi att terrorhoten blir mer globala och en realitet även för Sverige. Det innebär att risk och sårbarhetsanalyser för regioner och kommuner behöver utökas så att de även omfattar terrorism. Samverkan med andra räddningstjänster behöver utvecklas för att klara mycket stora insatser.

5.6 MYNDIGHETEN FÖR SAMHÄLLSSKYDD OCH BEREDSKAPS SENASTE FRAMTIDSSPANING

Den senaste framtidspaningen publicerades 2017. Den genomfördes av företaget Karios Future som använde sig av intervjuer, enkäter och work shops.

Rapporten bekräftar tidigare framtidspaningar och tydliggör att räddningstjänsten måste planera för en mer komplex och oförutsägbar miljö.

I rapporten hittar vi bland annat följande iakttagelser gällande räddningstjänstens framtid:


Nya olyckslandskapet –fokusförskjutningar och glidningar

Den framtida värld som trenderna målar upp är samtidigt likadan som vår men på många sätt helt annorlunda

- Från spektakulärt till trivialt
- Från litet och ofta till stort och sällan
- Från vänlig till aggressiv biologi
- Från olycka till ond avsikt
- Från raka uppdrag till komplexa
- Från "hjältar" till "maktens lakejer"

Nya prioriteringar

Sammanfattar samhällets och medborgarnas nya krav och förväntningar på räddningstjänsten i framtiden.

<i>Från</i>		<i>Till</i>
Reaktiv/rycka ut		Proaktivt/förebyggande
Akut		Långsiktigt
Rena släckjobb		Lagarbete
Lokalt		Regionalt/nationellt
Pump o slang		Drönare, Instagram & robotar
Tacksamhet /beröm		Krav och kritik
Liten miljöhänsyn		Stor miljöhänsyn
		Civilt försvar

Nya förmågor

- Förmåga att snabbt kraftsamla över organisationsgränserna
- Förmåga att vara hela samhällets räddare

Nya förmågor –kompetenskrav

Teknik

- IT-säkerhet
- Solceller och smarta hus

Social och kulturell kompetens

- Nå fram till de som nyligen kommit till Sverige
- Samarbeta mot vardagsolyckorna inom kommunen

Samhällsbyggnad

- Klimatförändringens påverkan på samhället
- Samarbeta kring infrastruktursatsningar

Ledning

- Samarbeta över geografiska och organisatoriska gränser
- Lagar och regler i krissituationer

Nya uppgifter

- Civilt försvar
- Hantera terrorhot och terrorbrott
- Hantera smitta och biologiska hot

Auktoritet och förebild i samhället

- Mångfald och jämställdhet
- Dialog med medborgarna i lokalsamhället
- Följa omvärldsutvecklingen
- Förmåga att agera proaktivt och med auktoritet

5.7 BREDDAT UPPDRAG

När fokus på förebyggande arbete ökar får räddningstjänsterna ett allt bredare uppdrag inom trygghet och säkerhet. Det omfattar arbete mot kriser, olyckor och brott som kan drabba medborgarna. En utvecklad och modern räddningstjänst ska aktivt stödja och utveckla arbetet att skapa trygga och säkra kommuner. Det ska vara en lärande organisation som har förmåga att ta tillvara goda exempel från olika kommuner. Räddningstjänsten ska vara en självklar, efterfrågad och drivande resurs inom socialt och olycksförebyggande arbete i ett mycket nära samarbete med samhällets övriga verksamheter.

Lagen om Skydd mot Olyckor delar upp skyddet i många perspektiv.

Syftet med lagen är att åstadkomma:

- Färre oönskade händelser
- Mindre konsekvenser av sådana händelser, när de inträffar
- Ökad förmåga att hantera oönskade händelser, när de inträffar

För att uppnå detta är det förebyggande arbetet mycket väsentligt.

I skriften *"Ta ett samlat grepp"* från Myndigheten för Samhällsskydd och Beredskap och Sveriges Kommuner och Landsting ges följande exempel på verksamhetsområden inom Trygghet och Säkerhet.

- Skydd mot olyckor
- Krisberedskap
- Internt skydd
- Civilt försvar
- Brottsförebyggande arbete
- Planering och byggande
- Säkerhetsskydd
- Informationssäkerhet
- Folkhälsa

Därutöver har ett flertal räddningstjänster engagerat sig i suicidprevention.

Sammanfattningsvis har Räddningstjänsten möjlighet att spela en viktig roll i sina respektive kommuners trygghets- och säkerhetsarbete. En fördel med att ge räddningstjänsten i uppdrag att samverka med andra kommuner inom detta område är att räddningstjänsten blir den gemensamma plattformen där kompetenserna samlas, utvecklas och täcker upp för varandra. Det krävs dock en arbetsform som stödjer kommunledningens ansvar för dessa frågor.

5.8 SLUTSATSER

Det i det moderna samhället integreras allt fler system och processer med varandra för att uppnå högre effektivitet och öka servicen för invånarna. Det innebär att samhällsapparaten blir mer komplex och beroendena mellan olika samhällssektorer och system ökar, vilket innebär större utmaningar för både räddningstjänsten och samhället i stort när något oönskat inträffar. En händelse som inte hanteras i tid kan snabbt växa i både omfattning och komplexitet.

Vi ser också ett samhälle med sociala spänningar och globala terrorhot som på senare tid blivit ett inslag i räddningstjänstens arbete. Klimatförändringarna i världen har gjort att väderrelaterade händelser såsom skogsbränder och höga vattenflöden blir vanligare.

Modern teknik ger samhället större möjligheter att tidigt upptäcka förändringar som kan leda till olyckor och räddningstjänsten får bättre förmåga att bekämpa bränder på ett säkert och effektivt sätt.

Dessa samhällsförändringar ställer nya och hårdare krav på räddningstjänstens förmågor som är svåra för de flesta kommuner att klara på egen hand:

- Kompetens och resurser att, i det förebyggande arbetet hålla jämna steg med utmaningarna i samhällsutvecklingen och utnyttja nya möjligheter på ett effektivt sätt
- Bredare engagemang i kommunens övriga verksamheter för att kunna ta ett samlat grepp i det förebyggande arbetet
- Närhet till kommuninvånarna för att nå fram med informationskampanjer och klara rekrytering av personal
- Kapacitet att leda och genomföra långvariga, omfattande och komplexa händelser
- Kort responstid för att bryta händelseförlopp tidigt
- Förmåga att agera vid medvetet våld och social oro
- Ökad förmåga att möta det oväntade.
- Möjlighet att bedriva en kostnadseffektiv verksamhet
- Vara en attraktiv arbetsgivare med förmåga att rekrytera och behålla kompetent personal som kan samverka med olika parter i samhällsplaneringen och genomföra komplicerade insatser där riskbilden är komplex.

6 NULÄGESBESKRIVNING

I detta kapitel ges en kortfattad sammanställning och jämförelse mellan kommunernas räddningstjänster i tabellform.

6.1 LEDNING OCH ADMINISTRATION

Roll	Västra Sörmlands räddningstjänst	Räddningstjänsten Flen
Förbundschef	1,0	-
Räddningschef	1,0	1,0
Stf Räddningschef	-	1,0 (operativ chef)
Utbildning	1,6	1,0
Förebyggande arbete	3,0	1,0
Administration	1,0	0,3 + 0,2 för sotning
Sotare	Ej i egen regi	3,0

6.2 BEREDSKAPSORGANISATION

	Västra Sörmlands räddningstjänst	Räddningstjänsten Flen
Dygnet-runt-styrka	1+1+4, (1+1+3 under semestertid)	1+1, Flen,
RIB	1+2 Vingåker 0+2 Katrineholm 1+0, fri inryckning, Björkvik 1+0, fri inryckning, Julita 1+0 Högsjö	1+4 Flen, 3 man 3 min och 2 man 6 min 1+4, Malmköping, 5 min
FIP, FIB mm	1 Vingåker 1 Björkvik 1 Julita 1 Högsjö	1 Malmköping
Befäl i beredskap (Räddnings-chef i beredskap)	1 Räddningschef i beredskap	1 insatsledare, 90 sek

Räddnings-värn eller		Sparreholm (3 man 10 min enligt avtal)
Frivillig brandkår		Björkvik

6.3 KOMMUNVIS JÄMFÖRELSE AV RESPONSTIDER

2015 – Responstid (min)		2016 – Responstid (min)	
Vingåker	11,6	Katrineholm	10,5
Katrineholm	11,7	Vingåker	12,4
Flen	14,3	Flen	12,5

6.4 STORLEKSJÄMFÖRELSE MELLAN KOMMUNERNA, STATISTIK FRÅN 2014

	Antal invånare	Km2	Täthet per km2
Flen	16 300	826	23
Katrineholm	33 300	1190	33
Vingåker	8 900	439	24

6.5 ANTAL UPPDRAG OCH KOSTNADER

	Antal uppdrag	Antal uppdrag per 1000 invånare	Årsnettokostnad	Kostnad per invånare 2014
Flen	203	12,35	16 857	1038
Katrineholm	395	11,80	26 347	792
Vingåker	96	10,72	6 002	673

I Sverige ligger kostnaden för räddningstjänst per invånare mellan 366 kr (Sundbyberg) och 2193 kr (Härjedalen) med ett snitt på 687 kr. Det innebär att Sveriges nettokostnad för räddningstjänsten är ca 6,6 miljarder för år 2013 enligt Räddningstjänst i siffror 2014 från MSB.

Den mycket stora variationen är beroende av lokala förhållanden som risker, antalet tätorter, antalet brandstationer och typ av beredskap, antalet invånare mm. Generellt så är kostnaden per invånare högst i glesbygden och lägst i storstadsområden.

Siffrorna är inte alltid direkt jämförbara då kommunerna har lite olika praxis för hur intäkter och kostnader fördelas mellan olika verksamheter i kommunen och centrala kostnader. Det är exempelvis redovisning av poster som OH-kostnader, hyror, kapitaltjänstkostnader, interndebitering av tjänster och avsättning till pension som varierar.

Siffrorna kan ändå ses som en indikator men för att göra en detaljerad jämförelse krävs ett ganska stort jobb med att likställa ekonomierna. Detta görs exempelvis vid bildande av kommunalförbund för att få en mer rättvisande bild av vad verksamheten kostar i förbundet, samt för de olika kommunerna före förbundsbildningen. Även mellan olika kommunalförbund skiljer det sig åt med avseende på vilka kostnader som bokförs i på förbundet respektive i medlemskommunerna.

Vid vår jämförelse har vi använt oss av en sammanställning i 2015 års penningvärde från Myndigheten för Samhällsskydd och Beredskap som utgår från Räkenskapssammandrag för kommuner (1998–2014, SCB), Konsumentprisindex (1998–2014, SCB), Befolkningsstatistik (1998–2014, SCB) samt Räkenskapssammandraget 2014 - Instruktioner (SCB).

För att göra siffrorna jämförbara har vi justerat kostnaderna för räddningstjänsten i Flen för år 2014 med att ta bort den interna OH-kostnaden för Samhällsbyggnadsavdelningen med ett belopp på 1 625 tkr. Det är det enda året som det finns ett sådant påslag. För 2015 har interna intäkter på 195 tkr lagts till då denna post finns med övriga år med dock inte för 2015.

I underlaget finns ett pålägg för centrala OH-kostnader enligt en modell som SCB tillämpar lika för alla kommuner.

För att få mer aktuella siffror har årsredovisningarna från 2016 använts.

	Antal invånare	Antal uppdrag	Antal uppdrag per 1000 invånare	Årsnettokostnad, tkr	Kostnad per invånare 2016, kr
Flen	16 830	373	22,2	16 563	984
Katrineholm	33 722	609	18,1	26 838	796
Vingåker	9 099	156	17,1	7 177	789

Inom VSR är fördelningen Katrineholm 78,9% och Vingåker 21,1%

Även här är kostnaderna inte direkt jämförbara mellan VSR och Flen då kommunerna har lite olika praxis för hur intäkter och kostnader fördelas mellan olika verksamheter i kommunen och centrala kostnader.

6.6 TILLÄGGSUPPDRAG

Utöver den traditionella verksamheten med tillsyn och utryckningsverksamheten har räddningstjänsterna följande tilläggsuppdrag.

6.6.1 RÄDDNINGSTJÄNSTEN FLEN

Hos Räddningstjänsten Flen bedrivs både brandskyddskontroll och rengöring av eldstäder i egen regi. Dessutom sakkunniga vid bygglovsmöten, deltar i "En väg in" som skall förenkla för företagare och deltagande vid översiktsplanering

Därutöver svarar dygnet runt styrkan för ett antal extra uppdrag.

- Trygg vuxen
- Klottersanering

- Lyfthjälp till socialförvaltningen
- Tjänsteman i beredskap åt kommunen
- I Väntan På Ambulans
- Suicidlarm
- Larmöverföring kommunala larm
- Tillhandahåller sin tekniska utrustning ex för hög höjd

Dygnet-runt-styrkan har nyligen fått i uppdrag att rycka ut på inbrottslarm från kommunala anläggningar.

6.6.2 VÄSTRA SÖRMLANDS RÄDDNINGSTJÄNST

VSR svarar för brandskyddskontroll av eldstäder, deltar som sakkunniga i bygglov möte varje vecka, medverkar i samhällsplanering och översiktsplaner, organiserar Fixar Malte, utvecklar "civil insatsperson", deltar i brottsförebyggande rådet och medverkar i trafiksäkerhetsdagar. VSR är fastighetsägare till två av fastigheterna.

VSR svara även för funktionen "Tjänsteman i Beredskap" åt medlemskommunerna.

VSRs dygnet runt styrka är närvarande ute i samhället då det finns en förhöjd risk för anlagda bränder och skadegörelse. Det är exempelvis vid skolans termins slut och start.

På försök har styrkan deltagit i skolluncher tillsammans med barnen i skolmatsalar då det varit lite stökigt. Närvaron av brandbilar och brandmän i matsalen har en starkt lugnande effekt på miljön.

Styrkan rycker även på

- I Väntan På Ambulans
- Suiciduppdrag

7 SAMVERKANSALTERNATIV ENLIGT KOMMUNALLAGEN

Enligt kommunallagen finns tre möjliga samverkansformer, dessa är:

Civilrättsliga avtal

tjänster köps och säljs mellan kommunerna genom separata avtal

Gemensam nämnd

gemensam politisk organisation som administreras av och lyder under en värdkommun

Kommunalförbund

en special kommun bildas för räddningstjänstupdraget

7.1 CIVILRÄTTSLIGA AVTAL

Med civilrättsliga avtal väljs graden av samverkan. Friheten är stor mellan avtalsparterna att välja samverkanslösningar. Exempelvis kan man genom civilrättsligt avtal överlåta politisk ledning och förvaltning till en annan kommun.

Det krävs dock konsensus från alla inblandade beslutande organ får att uppnå samverkan vilket kan vara begränsande.

Fördelar	Nackdelar
Stor flexibilitet vad det gäller samverkansområden	Politisk ledning genom konsensus
Enkel administrativ form för samverkan	Samtliga förändringar kräver avtalsförhandling
Stort lokalt inflytande	Lätt att bryta
	Vid gemensam ledning får förvaltningsledningen flera politiska uppdragsgivare

Nedan beskrivs några goda exempel på samverkan genom civilrättsliga avtal:

Jönköpings län

Sedan 1980 har kommunerna i Jönköpings län samt Ydre kommun i Östergötland (13 kommuner) arbetat med att fördjupa samverkan inom räddningstjänsten, Räddsam F.

"Vårt övergripande mål inom Räddsam F är att möjliggöra effektiva räddningsinsatser och olycksförebyggande arbete, detta genom en samverkansmodell där vi uppnår både stordriftsfördelar och behåller en stark förankring i kommunen". (www.raddsamf.se)

Inom området finns det 44 hel- och deltidstyrkor med 213 man i beredskap. Med gemensamma larmplaner och en räddningschef i beredskap som disponerar alla länets resurser får en händelse samma resurser oavsett i vilken kommun händelsen inträffar.

Kostnaden för gemensam ledning fördelas efter invånarantalet mellan ingående kommuner.

Vid insats ersätts tiden efter gemensam prislista. Över 150 mantimmar ersätts faktiska kostnader.

Stockholms län

Ledningscentralen SSRC (Storstockholms Räddningscentral) omfattar Storstockholms brandförsvaret, samt genom samarbetsavtal Räddningstjänsten Gotland, Räddningstjänsten Norrtälje, Räddningstjänsten Enköping-Håbo, Uppsala Brandförsvaret, Brandkåren Attunda och Räddningstjänsten Sala-Heby. Centralen hanterar därmed 25 kommuner i 4 län med 7 räddningstjänster och 90–100 brandstationer.

Räddningscentralen har tyst medlyssning på den första 112-intervjun som SOS Alarm genomför och sköter all utalarmering och ledning utom för sjukvårdslarm, som SOS Alarm dirigerar.

Området tillämpar fem ledningsnivåer:

L5	Räddningschef i beredskap	I ledningscentralen
L4	Operativ chef	
L3	Räddningsledare	På skadeplats
L2	Insatsledare/Yttre befäl	
L1	Styrkeledare	

Inom hela området tillämpas gränslös räddningstjänst i ett gemensamt ledningssystem. Det innebär i praktiken att ledningscentralen avgör vilka enheter som ska larmas och har en långtgående delegation dvs alla enheter står under gemensamt befäl.

I Stockholms län finns även Södertörns Brandförsvarsförbunds ledningscentral (Räddningscentralen Stockholms Län, RCSL). Den leder verksamheten inom förbundet och hanterar även kommunala larm.

RCSL har ett motsvarande ledningssystem som SSRC, vilket möjliggör samverkan mellan båda systemen.

SSRC finansieras via årliga avgifter som betalas av de räddningstjänster som är anslutna. Denna avgift täcker också SOS Alarms åtagande.

Principen för gränslös räddningstjänst är att avtal tecknas med angränsande räddningstjänster. Hjälpen vid räddningsinsatser är normalt kostnadsfri mellan parterna, utöver då den hjälpande parten drabbas av direkta kostnader för att kunna genomföra hjälpinsatsen.

För större räddningsinsatser där en part levererat mer än tjugo mantimmar har denna rätt till ersättning.

Samverkan mellan Vimmerby, Hultsfred, Oskarshamn, Mönsterås och Högsby

Vimmerby med fyra grannkommuner har nyligen startat ett fördjupat samarbete. Det startade med att PWC genomförde en utredning om fördjupat samarbete mellan de fem kommunerna: Vimmerby, Hultsfred, Oskarshamn, Mönsterås och Högsby. Avsikten var att även Västervik skulle ingå men de tackade nej innan utredningen startade.

PWC rekommenderade ett kommunalförbund. Det politiska ställningstagandet blev att fördjupa samverkan och börja finna formerna för samverkan, men ej som kommunalförbund. De har valt att vara kvar som förvaltningar med en egen räddningschef i varje kommun.

Arbetet har resulterat i fyra samverkansområden som har kommit olika långt i sin etablering:

- Förebyggande arbete
- Övning och utbildning
- Gemensamma inköp
- Metod och teknik

Hultsfred har en halv egen tjänst för förebyggande arbete. Genom samverkan med de fyra andra kommunerna får Hultsfred tillgång till tio tillsynsför rättare. Tillsynsarbetet genomförs samordnat mellan kommunerna med fokuserade insatser i en kommun i taget.

Man har delat upp det förebyggande arbetet i olika kompetensområden som har fördelats mellan kommunerna på följande sätt:

Kompetensområde	Ansvarig kommun
Bygglov	Oskarshamn
Tillstånd explosiv vara	Vimmerby
Tillstånd brandfarlig vara	Mönsterås
Publika evenemang	Hultsfred

Genom samverkan har tillräcklig kritisk massa uppnåtts för ett effektivt myndighetsutövande och hög samlad kompetens.

Kommunerna har även inlett ett samarbete inom ett femte område: "gemensam operativ ledning". Utvecklingen inom detta område sker i två parallella spår.

Vimmerby och Hultsfred har sedan 7 januari 2016 gemensam ledningsorganisation. Den beskrivs i dokumentet "Ledningsdoktrin Räddningstjänsterna Vimmerby/Hultsfred". Samarbetet innebär bland annat att man, istället för att ha var sin räddningschef i beredskap har båda kommunerna tillsammans, en insatsledare och räddningschef i beredskap. De normativa och strategiska komponenterna i insatsledningen är därmed bättre omhändertagna.

Oskarshamn Mönsterås och Högsby startar den 1 juni 2016 en gemensam ledningsorganisation med en insatsledare och en räddningschef i beredskap. Det finns också en strävan att få ett gemensamt inre befäl men för det saknas så här långt en lösning.

Vimmerby och Hultsfred har också en gemensam säkerhetssamordnare. Utvecklingen i alla fem kommunerna går mot att ge räddningstjänsten ett bredare uppdrag.

7.2 GEMENSAM NÄMND

I fallet VSR / Flen är gemensam nämnd inget alternativ enligt vår bedömning men redovisas här ändå för helhetens skull.

Gemensam nämnd faller på att det inte finns någon värdkommun och att det inte är rimligt att likvidera VSR för att istället börja samverka i en gemensam nämnd. Dessutom är gemensam nämnd inte möjlig under höjd beredskap och krig. Sverige är nu inne i ett tydligt planeringsskede för att höja försvarsförmågan. Planering för det civila försvaret kommer att bli en stor uppgift för kommunerna.

Gemensam nämnd är ett alternativ som har funnits i kommunallagen sedan 1997. I maj 2011 fanns det ca 150 gemensamma nämnder i Sverige inom flera olika verksamhetsområden. Till grund för den gemensamma nämnden ska det finnas ett samverkansavtal och ett nämndreglemente. Dessa dokument är obligatoriska och ska godkännas av varje kommunfullmäktige.

Den gemensamma nämnden ingår i värdkommunens organisation och nämnden sorterar under värdkommunens fullmäktige. Det innebär i praktiken att värdkommunen blir anställningsmyndighet och övertar alla anläggningstillgångar d.v.s. såsom det vore en förvaltning men omfattar flera kommuner. Nämnden är således ingen egen juridisk person men myndighet och ska betraktas som vilken nämnd som helst i värdkommunen. Detta betyder bland annat att budgeten fastställs av värdkommunens fullmäktige. Värdkommunen ska upprätta budgeten i samråd med övriga kommuner.

Den gemensamma nämnden består av ledamöter från respektive medlemskommun. Ledamöter och ersättare utses av respektive fullmäktige. Nämnden ska ha minst en ledamot och en ersättare från varje part. Ordförande och vice ordförande utses av värdkommunen men behöver inte komma därifrån.

Organisationsformen lämpar sig bäst när få kommuner samverkar. Fördelarna är att det är administrativt enkelt att bilda och att driva då det är en vanlig nämnd. Nackdelarna är att besluten egentligen ligger hos värdkommunens fullmäktige och det kan upplevas att samverkan inte sker på lika villkor. Gemensam nämnd kan inte användas för verksamheter som kommunstyrelsen har vid höjd beredskap. Uppbygganden av det civila försvaret kommer att få stort fokus de kommande åren.

Idag finns det åtta gemensamma nämnder för räddningstjänst.

Fördelar	Nackdelar
Möjliggör samverkan över kommungräns där varje part behåller huvudmannskapet	Värdkommunens Kommunfullmäktige har beslutsmandatet (ej på samma villkor mellan kommunerna)
Administrativt enkel att bilda och driva, vanlig nämnd	Värdkommunen övertar anställningsansvaret, anläggningstillgångar mm. (samma process som ett kommunalförbund ur de andra kommunernas perspektiv)
Verksamhetsledning har en tydlig uppdragivare	Risk att hamna utanför den kommunala verksamheten
Passar för samverkan mellan ett fåtal kommuner med stort förtroende för	Kommunen avhänder sig möjligheten att självständigt styra räddningstjänsten.

varandra	
Skalfördelar i ledning och administration	Kan ej användas vid höjd beredskap
Tydliga ekonomiska spelregler	

7.3 KOMMUNALFÖRBUND

Ett kommunalförbund är en specialkommun som medlemskommunerna överlämnar delar av sitt kommunala ansvar till. Majoriteten av Sveriges kommuner är medlemmar i ett kommunalförbund. Skälen till att bilda kommunalförbund är ofta ekonomiska och rationella. Genom att utnyttja samordningsvinster uppnår man en mer kostnadseffektiv verksamhet. Man vill också skapa en kompetenshöjning och därmed också förutsättningar för en bättre kvalitet i verksamheten. Jämfört med andra samverkansformer kan kommunalförbund ge större inflytande och bättre uppfylla krav på demokrati och möjlighet till löpande politisk styrning.

Kommunalförbundet blir anställningsmyndighet och övertar anläggningstillgångarna. Ekonomierna behöver jämsställas då kommunerna ibland har olika redovisningsprinciper för vad som redovisas på förvaltningen respektive kommuncentralt.

Det finns en risk att ett kommunalförbund fjärrar sig från den övriga kommunala verksamheten vilket kan vara problematiskt då räddningstjänsten måste betraktas som en del av den kommunala verksamheten. Det måste därför skapas förutsättning för en god samverkan mellan förbundet och alla medlemskommuner. I förbundsordningen bör detta förhållningsättet skrivas in. Vid utformningen av räddningstjänstorganisationen och kommunernas styrning av densamma måste man skapa möjligheter för en god lokal samverkan.

Kommunerna måste känna räddningstjänsten som sin räddningstjänst och inte en fristående organisation.

En kritisk synpunkt på kommunalförbund är att maktens är koncentrerad till ett fåtal politiker och tjänstemän. Men det går även att vända på detta resonemang. I normalfallet är det sällan som det är några ärenden om räddningstjänsten på kommunstyrelsens bord. Med en särskild organisation för räddningstjänsten kan det skapa förutsättningar för ett större engagemang med särskilt utsedda politiker.

Idag finns det 37 kommunalförbund som omfattar 153 kommuner för räddningstjänsten.

	1974	1984	1994	2004	2011	2014	2017
Kommuner med egen räddningstjänst	274	266	248	162	119	112	103
Räddningstjänstförbund (antalet involverade kommuner inom parantes)	1 (2)	2 (7)	9 (18)	12 (25)	13 (31)	15 (36)	13 (34)
Totalt antal kommuner	278	283	286	290	290	290	290
Totalt antalet räddningstjänster	276	273	264	202	166	162	153

Källa: Sveriges Kommuner och Landsting

Fördelar	Nackdelar
Tydlig politisk ledning, egen juridisk person	Risk att hamna utanför den kommunala verksamheten Krävs en tydlig styrning från medlemskommunerna
Långsiktigt engagemang	Kommun avhänder sig möjligheten att självständigt styra räddningstjänsten
Skalfördelar i ledning och administration	Maktkoncentration till ett fåtal personer
Tydliga ekonomiska spelregler	
Förvaltningsledning har en tydlig uppdragivare	
Skapar förutsättningar för ett större engagemang med särskilt utsedda politiker.	
En gemensam organisation	

8 SAMMANFATTNING AV INTERVJUSVAR

I detta kapitel redovisas en sammanfattning av de intervjuer som genomförts. Ca 20 personer i de tre kommunerna och räddningstjänstförbundet har fått ge sin syn på räddningstjänsten och dess framtid. Det har varit

- kommunstyrelsens ordförande
- oppositionsråd
- kommunchefer
- förbundsdirektionens ordförande
- förbundschef
- räddningschefer
- fackliga företrädare

Samtalen genomfördes i mitten på juni 2017.

Dessutom har Länsstyrelsen i Södermanland intervjuats. En sammanfattning av den intervjun redovisas separat.

Motiv för samverkan

Drivkraften till samverkan inom räddningstjänsten är kompetensförsörjning och möjligheten att upprätthålla kvalitén i den framtida verksamheten.

Samverkan mellan VSR och Flen kommer att underlätta i den dagliga verksamheten. Men på sikt kommer det inte att räcka. Även en gemensam räddningstjänst mellan dessa tre kommuner kommer den att vara för liten för att självständigt kunna möta framtiden.

Det behövs fler steg i samverkan och det geografiska området behöver utvidgas så att det blir en effektiv möjlighet till ledningssamverkan och resursupbyggnad för att klara nuvarande och framtida risker.

Förväntningar

Allmänt

- Det finns olika syn på om räddningstjänsten ska ha ett breddat uppdrag och i så fall vad det ska bestå av.
- Positiv till fördjupad samverkan med Flen men vet för lite idag på vilka sätt det kan ske och dess konsekvenser. Detta behöver belysas i ett fortsatt arbete.
- VSR äger idag två fastigheter.
- Flen kan behöva renodla sin verksamhet och se över sina kostnader.
- Principerna för avsättning till pension i ett kommunalförbund bör ses över i en eventuellt fortsatt utredning.

Relationer till kommunerna

- Förbundet behöver en närvaro över ytan för att skapa trygghet.
- Den lokala närvaron är viktig.
- Brandstationen måste vara kvar i Flen.
- Innan större beslut i förbundet, behövs förankring och beslut i samtliga fullmäktige.

- Placering och funktioner inom utökande förbundet ska vara noga reglerat i förbundsordningen.
- Vid ett medlemskap är det viktigt med styrning från kommunerna av samma typ som ägarstyrning i kommunala bolag.
- Det måste upplevas som ekonomiskt rättvist. Var och en ska ta sina kostnader men få ta del av skalfördelar.
- Samtliga medlemskommuner måste få samma servicenivå.

Interna förbättringsmöjligheter

- Båda organisationerna upplevs vara mycket slimmade organisationer.
- Övningsförutsättningarna förbättras.
- Rekryteringsmöjligheterna förbättras.
- Man känner sig ganska reaktiv. Viljan finns att anpassa sig och utveckla verksamheten, men man hinner inte uppdatera sig. Man behöver bli resursstarkare. En större organisation med fler medlemmar är nödvändigt. Man känner sig resurssvaga när det gäller förebyggande arbete.

Förbättringsmöjligheter mot medborgarna

- Sotningen fungerar bra och det kan tillföra VSR något positivt.
- Nyfiken på att bredda uppdraget till räddningstjänsten med inriktning på förebyggande arbete som vänder sig till hela samhället där det finns behov.
- Viktigt att räddningstjänsten medverkar aktivt och tidigt i samhällsplaneringen.
- Räddningstjänsten ska vara en del av samhället, man kan "göra mer".
- Räddningstjänsten måste genom samverkan öka sin förmåga både ledningsmässigt och när det gäller resursuppbyggnad så att det motsvarar riskerna i kommunen.
- Fördjupat samarbete ger kraftfullare organisation samt en utvecklad och bättre utbildningsverksamhet vilket stärker den enskildes förmåga.
- Tillsyn enligt LSO ett område som måste lyftas. Räddningstjänsten måste ha kunskap och kompetens att kunna ställa krav på brandskydd i ex vårdinrättningar, trygghetsboende, affärscentra mm

Farhågor

- Det blir längre till förbundschefen. Idag är kontakten bra med räddningschefen i Flen.
- Hur blir det med tjänsterna framöver? Vilka förändringar bli det i organisationen?
- Hur kommer den lokala närvaron att se ut?

Associationsform

- Det upplevs att det är stora kulturella skillnader mellan räddningstjänsterna så en samverkan bör byggas upp succesivt i flera olika steg.
- Innan Flen blir medlem behöver alla förutsättningar vara utredda.
- Flen bör helst bli medlem i förbundet, det blir enklast för alla parter.
- Samverkan på lika villkor dvs kommunalförbund.
- En förbunds bildning framstår som det mest lämpliga, detta ska utredas. Men det räcker inte, vi måste ta ett större grepp. Hela Sörmland i en räddningstjänstorganisation.
- Helt nödvändigt med en fortsatt utveckling i ett större geografiskt område då samverkan med Flen inte löser förmågan till ledning och resursuppbyggnad i tillräcklig omfattning. Samverkan behöver prövas mot Eskilstuna/Strängnäs eller Östergötland.
- Lösningen måste innebära att alla tre känner sig som vinnare.
- Nu ska det inte bli några halvmesyurer, pang på. Flen ska ingå i VSR. Helst ska man göra en räddningsregion av hela Sörmland.

Länsstyrelsen i Södermanland

- Länsstyrelsens mening är att det inte går att möta framtiden i små egna organisationer, man måste samverka.
- Länsstyrelsen ser gärna ett fullt ansvarstagande, alltså att Flen går in i VSR. Detta är en önskad utveckling. Kompetensförsörjning med brandingenjörer möjliggörs med en större organisation. Man vill inte rekommendera civilrättsliga avtal.
- Länsstyrelsen är positiv till förebyggande arbete utanför vad som strikt anges i LSO, ex. suicid, säkerhet vid badstränder. Intressant att diskutera för bland politiker i berörda kommuner.
- Man gör gemensam tillsyn över länsgränser där samarbetsavtal finns.
- Positivt att utöka ledningssamverkan med Eskilstuna- Strängnäs.
- Finns inga negativa synpunkter, utan ser tvärtom att VSR kan behöva stärka sin ledningsförmåga med andra räddningsorganisationer. Inga synpunkter på att VSR samarbetar med RTÖG.
- Vid Länsstyrelsens tillsyn hos VSR och i Flen har bland annat följande anförts:
 - Flen är mycket svaga på att administrera handlingsprogram
 - Endast två operativa ledningsnivåer i Flen, mycket sårbart
 - Länsstyrelsen påtalar vikten av att utveckla egenkontroll. Har inte kommit in något från Flen.
 - Förändringen av utryckningsorganisation i Vingåker (1+2) har gått för fort. Det saknas konsekvensanalys. Länsstyrelsen ansåg att en permanent förändring av styrkan i Vingåker behövde en grundligare genomlysning än vad som presenterades i samband med RiB- uppsägningarna. I det skedet tyckte vi inte att VSR hade förberett personal, politiker, invånare och politiker på ett tillräckligt bra sätt. Länsstyrelsen ville få till en bra uppföljning under 2017, för att se eventuella konsekvenser innan ett sådant beslut kan permanentas.
- Länsstyrelsen kommer att titta på ledningsförmåga vid nästa tillsynsbesök. Det kommer att ske genom scenariobaserad "skrivbordstillsyn" där räddningstjänsterna får beskriva sin resurs- och ledningsförmåga i förhållande till inventerade risker i sin egen kommun.

9 VIKTIGA EFFEKTER SOM KAN UPPNÅS GENOM SAMVERKAN

För att kunna rekommendera vilken väg som är lämpligast att välja för Katrineholm, Vingåker och Flens kommuner behövs ett antal kriterier som de olika alternativen kan jämföras mot. De kriterier vi har valt baseras på slutsatser från omvärldsanalysen i kapitel 6 samt vilja och prioriteringar hämtade ur de intervjuer vi har genomfört.

9.1 FÖREBYGGANDE ARBETE

Inom det förebyggande arbetet behövs en tillräcklig stor volym för att möta en komplex framtid. Ett mått kan vara att det går att fördjupa sin kunskap inom delar av området dvs någon form av specialisering. Det är mycket önskvärt med minst två personer per specialisering för att säkerställa utrymme för kritiskt tänkande och kontinuitet vid personalomsättning. Det minskar dessutom risken för otillbörlig påverka.

9.2 LEDNING AV RÄDDNINGSSINSATSER

Vardagen fungerar idag bra, men det är inte tillräckligt för att möta framtida utmaningar. En räddningstjänst måste ha förmåga att leda stora och komplexa händelser. Då behövs det flera ledningsnivåer med olika innehåll i ledningen och tillräcklig kapacitet. Det som fungerar bra i vardagen är ledning av enskild insats. Denna nivå måste kunna förstärkas vid större insats och inte enbart bestå av en person som det är idag. Därutöver behöver det finnas en så kallad systemledning som exempelvis tar ansvar för att ha beredskap om det inträffar ytterligare en insats, bedömer konsekvenserna för samhället dvs sätter in insatsen i ett större sammanhang och planerar för avlösning för att skapa uthållighet och förstärkning.

För att få ett ledningssystem som klarar av att hantera en föränderlig omgivning krävs fem ledningsnivåer med olika innehåll i ledning. (Statens Räddningsverk: Grunder för ledning).

Ledningsnivåer		
1	Normativ	tolka och besluta om organisationens roll
2	Strategisk	besluta om beredskap och insatsers ram
3	Operativ	samlad ledning av den löpande insatsen inom ram
4	Samordning av enskilda enheter	hantera samordning av enheter
5	Ledning av enskild enhet	leda enhet i utförande av tilldelad uppgift

9.3 OPERATIV SLAGKRAFT

Det måste finnas en förmåga till systematisk styrkeuppbyggnad för stora och långvariga insatser, specialresurser och uthållighet. Genom att ingå i en större gemenskap skapar det möjlighet till specialisering som kan disponeras över hela ytan, exempelvis höjdfordon, enhet för beskjutning av gasflaskor, enhet för höghöjdsräddning, enhet för tungräddning, samt kem- och saneringsenheter.

Det medför ofta att en högre kompetens erhålls inom de olika delområdena. Det skapar mer stimulerande arbetsuppgifter, högre kvalitet mot medborgarna och bättre kostnadseffektivitet.

9.4 REKRYTERING AV RÄDDNINGSPERSONAL I BEREDSKAP (RIB)

Svårigheter med att rekrytera RIB personal finns över hela landet. Den geografiska fördelningen av bostäder och arbetsplatser har förändrats från en bruksortstruktur med många små industriorter där människor har bott och arbetat på samma ort, till ett läge där industrierna koncentreras till större industriområden och logistikcenter belägna en bit ifrån de områden där folk bor. Många brandstationer ligger av historiska skäl på gamla bruksorter där det i vissa fall inte finns så många arbetstillfällen och/eller bostäder kvar.

I och med att det geografiska avståndet mellan bostadsorter och arbetsplatser ökar blir det svårare att upprätthålla beredskapen dagtid i bostadsorterna med deltidspersonal.

Koncentration av industri och lager till ett fåtal stora områden innebär en förändring i riskbilden (större lokaler, ökad koncentration av riskanläggningar, större avstånd).

Vissa stationer ligger av historiska skäl på fel ställe sett efter dagens förutsättningar. En brandstation är dock en viktig samhällsinstitution som ger en känsla av trygghet för de som bor i närheten varför det kan vara känsligt att ersätta den med en annan form av beredskap.

En allt hårdare konkurrens i industrin och högre krav på effektivitet i offentlig sektor ger också mindre flexibilitet när det gäller att frilägga tid för personal att engagera sig som deltidsbrandmän.

Offentlig verksamhet har ett ständigt krav på sig att följa med i utvecklingen för att utnyttja de offentliga medlen på ett så effektivt sätt som möjligt. För räddningstjänsten innebär detta att man har krav på sig att vara lyhörda för samhällsförändringar och nya tekniska möjligheter så att ansvaret alltid kan uppfyllas på effektivast möjliga sätt.

Slutligen är konkurrensen också hård när det gäller människors engagemang i stort. Huruvida detta är en faktor som har förändrats över tid låter vi vara osagt här, men klart är att deltidskårerna i svensk räddningstjänst har en utmaning i att vara en attraktiv arbetsgivare med tanke på att personalen i de flesta fall inte är beroende av anställningen för att klara sin försörjning.

9.5 GEMENSAMMA GRUNDER FÖR SAMVERKAN OCH LEDNING VID SAMHÄLLSSTÖRNINGAR

För att klara samhällsstörningar måste förmågan att samverka öka. Det finns förväntningar på räddningstjänsten att förutom att leda egen verksamhet ska man även ha resurser för samverkan. Grunder för samverkan och ledning vid samhällsstörningar är en vägledning till aktörer för att underlätta aktörsgemensam inriktning och samordning. Det innebär att aktörer ska kunna arbeta tillsammans på ett strukturerat och likartat sätt och på så vis utnyttja samhällets resurser på ett effektivt sätt.

10 ANALYS

Det finns en grundläggande och mycket tydlig samsyn kring hur framtiden ska mötas. Samhället är redan mycket komplext och blir alltmer komplext med stora beroenden.

Drivkraften till samverkan inom räddningstjänsten är kompetensförsörjning och möjligheten att upprätthålla kvalitén i den framtida verksamheten.

Både VSR och Flens räddningstjänst är små organisationer, för små för att självständigt möta framtiden. Därmed är de personberoende och sårbara. Båda organisationerna upplever sig som väldigt slimmade med fokus på den dagliga driften. Möjligheten till att få utrymme för utvecklingsfrågor är starkt begränsade. Ett medlemskap från Flen har förutsättningar att förbättra situationen.

Samverkan på lika villkor

Samverkan måste ske på lika villkor. Det starkaste och möjligtvis enda alternativet är att Flens kommun blir medlem i Västra Sörmlands Räddningstjänst. Det skapar möjlighet till ett fullt och lika ansvar för alla tre medlemmarna.

Civilrättsligt avtal lever inte upp till framförda tydliga önskemål om att samverkan ska ske på lika villkor.

Gemensam nämnd faller på att det inte finns någon värdkommun och att det inte är rimligt att likvidera VSR för att istället börja samverka i en gemensam nämnd. Dessutom är gemensam nämnd inte möjlig under höjd beredskap och krig. Sverige är nu inne i ett tydligt planeringskede för att höja försvarsförmågan. Planering för det civila försvaret kommer att bli en stor uppgift för kommunerna.

Katrineholms och Vingåkers kommuner är nu vana vid att samverka med VSR. Det har över tid byggts upp ett förtroende mellan parterna. Båda medlemskommunerna är nöjda med VSR.

När en ny part kommer in måste detta ske så att alla parter upplever att det är rättvist, var och en står för sin andel och får att del av skalfördelar.

För att nå hit behöver ett flertal frågor belysas i det fortsatta utredningsarbetet. Det är exempelvis

- jämställa ekonomierna för att få rättvisande medlemsavgifter
- samsyn kring framtida investeringar
- samsyn kring framtida större verksamhetsförändringar
- lokal beredskap och närvaro

Detta sker lämpligas genom en gemensam utredningsorganisation som tar fram ett komplett beslutsunderlag till respektive kommun, se även kapitel 12.

VSR äger idag två fastigheter. Räddningstjänsten är sannolikt ingen bra fastighetsägare utan bör enbart få ägna sig åt sin kärnverksamhet.

Systematisk uppbyggnad av räddningsstyrkor och ledningsorganisation

Samverkan mellan VSR och Flen kommer att underlätta vardagen. Men det kommer även efter det vara en liten räddningstjänst som inte självständigt kan möta framtida utmaningar och risker.

Det behövs fler steg i samverkan och det geografiska området behöver utvidgas så att det blir en effektiv möjlighet till ledningssamverkan och resursuppbyggnad för att klara nuvarande och framtida risker. Det finns tre alternativa samverkansinriktningar.

- Räddningstjänstens Östra Götaland
- Eskilstuna-Strängnäs-Mälardalens räddningstjänst
- Nerikes brandkår

Den här förstudien omfattar inte detta samverkansteg.

Tilläggsuppdrag

Räddningstjänsternas tilläggsuppdrag ser olika ut. Detta bör ingå i en fortsatt utredning för att om möjligt få en bättre överensstämmelse av vilka uppdrag som ska utföras.

11 REKOMMENDATIONER

Hör följer våra rekommendationer till fortsatt arbete

1. Vi rekommenderar kommunalförbund som associationsform för en fördjupad samverkan mellan Katrineholm, Vingåkers och Flens kommuner vad det gäller kommunernas räddningstjänstansvar. Flen kommun bör således bli medlem i Västra Sörmlands Räddningstjänst.
2. Det bör även vara möjligt för kommunerna att använda förbundet till ett breddat trygghets och säkerhetsarbete. Likaså bör nuvarande tilläggsuppdrag prövas gemensamt.
3. Varje kommunfullmäktige bör ta principiell ställning under hösten 2017 för en fördjupad samverkan i ett kommunalförbund och lämna ett utredningsuppdrag till att återkomma till fullmäktige med ett konkret förslag till bildande av ett kommunalförbund för kommunernas räddningstjänstansvar med start 1 januari 2019 eller annat lämpligt årsskifte.
4. En gemensam utredningsorganisation mellan de tre kommunerna och dess räddningstjänster tillsätts med uppdrag att ta fram ett beslutsunderlag till respektive kommunfullmäktige.

Viktiga frågor som medlemsavgiftens storlek, framtida investeringar, lokal närvaro mm belyses i det fortsatta arbetet.

Det behövs en politisk styrning av projektet och den kan lämpligen utgöras av en utsedd interimsdirektion. Alternativt kan KS presidierna utgöra styrgrupp fram till kommunfullmäktiges ställningstagande.

Projektorganisationen ska bestå av representanter för alla kommunerna och dess räddningstjänster. Därmed skapas en grund för att alla parter har mycket god insikt i vilka förutsättningar som gäller för förbundet och dess relation till medlemskommunerna. En sammanslagning innebär även nya förutsättningar och därmed kan det bli nya organisatoriska lösningar. Alla lösningar blir genom detta arbetssätt väl förankrade.

5. En fördjupad samverkan mellan Flens räddningstjänst och Västra Sörmlands räddningstjänst räcker inte. Den nya organisationen behöver aktivt söka sig till att ingå i ett gemensamt ledningssystem.

Det finns tre alternativa lösningar som behöver undersökas. Det ena är att ingå i Räddningstjänstens Östra Götalands ledningssystem och det andra är pågående försök mellan Mälardalens räddningstjänst (Västerås, Surahammar och Hallstahammar), Eskilstuna och Strängnäs. Möjligtvis kan även Nerikes brandkår utgöra ett alternativ.

Det är inte orimligt att tänka sig att samhällsutvecklingen driver fram ännu större samverkansområden som består av flera län.

I första hand bör en inledande kontakt tas med både Räddningstjänstens Östra Götaland samt Mälardalens räddningstjänst, Eskilstuna och Strängnäs för att därefter bestämma det fortsatta arbetet.

12 UTÖKNING AV KOMMUNALFÖRBUNDET VÄSTRA SÖRMLANDS RÄDDNINGSTJÄNST

Medlemskap i ett kommunalförbund är ett långsiktigt engagemang. Förutsättningarna för bildande av förbundet bör därför utredas noga så att alla känner sig trygga inför beslutet. Varje kommun måste uppleva att det är rättvist och att man enbart betalar för sin del men får ta del av storskalfördelar. De upplevda nackdelarna bör belysas och åtgärder vidtas för att minimera nackdelarna.

Vår rekommendation är att tillsätta en särskild projektorganisation. Projektorganisationen ska bestå av representanter för alla kommunerna och dess räddningstjänster. Därmed skapas en grund för att alla parter har mycket god insikt i vilka förutsättningar som gäller för förbundet och dess relation till medlemskommunerna. En sammanslagning innebär även nya förutsättningar och därmed kan det bli nya organisatoriska förutsättningar. Alla lösningar blir genom detta arbetssätt väl förankrade.

Förslag till projektorganisation

Ledning

Politisk styrgrupp	Ställningstagande i politiska vägvalsfrågor.
Projektledning	Driver projektet och samordnar arbetsgrupperna. Ansvarig för att komplett beslutsunderlag tas fram Rapporterar till styrgruppen

Arbetsgrupper (AG)

AG - Uppdrag till förbundet	Framtagande av förslag för de formella dokumenten till kommunfullmäktige, exempelvis förbundsordning och reglementen som bl. a belyser politiskt organisation och styrning.
AG - Ekonomi	Jämställer ekonomierna, lämna förslag till medlemsavgifter, lämna förslag till hur större investeringar och andra förändringar ska hanteras.
AG - Personal	Lämna förslag till hur förbundet ska bli en arbetsgivare och tillse att inrangeringsförhandlingar genomförs.
AG - Handlingsprogram Skydd mot olyckor	Framtagande av gemensam riskanalys och förslag till handlingsprogram.
AG - Administration	Administrativt stöd som IT och telefoni, volym på egen administration och vilka tjänster som kan erhållas från medlemskommunerna.
AG - Organisation	Förbundets organisation under förbundschefen.
AG - Operativ organisation	Lämna förslag till förbundets utryckningsorganisation.

13 REFERENSER

Utredningen har genomförts av Åke Jacobsson och Rainar All, Prospero Management, under perioden maj 2017 – augusti 2017

13.1 INTERVJUER

Vingåker

Anneli Bengtsson	KSO
Charlotte Prennfors	Oppositionsråd
Ralf Hedin	Kommunchef

Katrineholm

Göran Dahlström	KSO
Lars Härnström	1 vice ord KS
Ewa Callhammar	2 vice ord KS
Sari Eriksson	Kommunchef

Flen

Jan-Erik Kenneth Larsson	KSO
Thomas Norander	Oppositionsråd
Tage Persson	Ord samhällsbyggnadsnämnden
Cecilia Vikström	Kommunchef
Björn Rabenius	Samhällsbyggnadschef
Kjell-Åke Källström	Räddningschef
Erik Blom	BRF
Johan Gagnert	Kommunal
Carina Eriksson	Vision

VSR

Håkan Persson	Ordförande
Marie-Louise Karlsson	Vice ordföranden
Annette Lundin	Förbundschef
Mattias Gårdholt	Räddningschef
Christian Andersson	Ledarna
Henrik Ifvarsson	BRF
Mikael Cederberg	Sveriges ingenjörer
Fredrik Ahlman	Vision

Länsstyrelsen i Södermanland

Tomas Birgegård	Beredskapsdirektör
Jonas Lundborg	Beredskapsenheten

13.2 REFERENSLITTERATUR









Statens Räddningsverk Sveriges Kommuner och Landsting	Grunder för ledning Kommunala samverkansformer Öppna Jämförelser: Trygghet och Säkerhet 2014 Kommunala samverkansformer våren 2010 - PP presentation Gemensam nämnd, Staffan Wikell, avdelning för juridik Projekt 2030 – en räddningstjänst i tiden
Storstockholms brandförsvaret Räddningstjänsten Storgöteborg Räddningstjänsten Syd	Räkenskapsammandrag
Statistiska Centralbyrån Myndigheten för Samhällsskydd och Beredskap	Databas IDA Gemensamma grunder för samverkan och ledning vid samhällsstörningar MSB777
MSB	Framtidsstudie år 2030 Med fokus på kommunal räddningstjänstorganisation En omvärlds-och framtidsanalys
Länsstyrelsen i Södermanland	Yttrande 2016-08-30 2017-03-21 Remissvar 2017-05-11 Rapport 2016-09-21 2016-11-18 Protokoll 2016-09-08

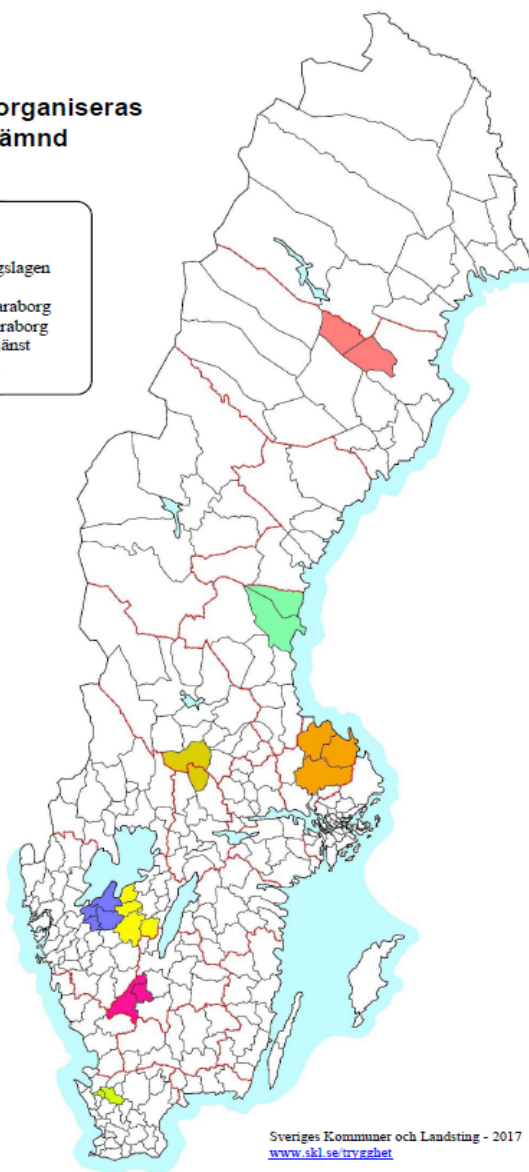
13.3 KARTOR ÖVER GEMENSAMMA NÄMNDER OCH RÄDDNINGSTJÄNSTFÖRBUND



Sveriges
Kommuner
och Landsting

Räddningstjänst som organiseras under en gemensam nämnd för flera kommuner

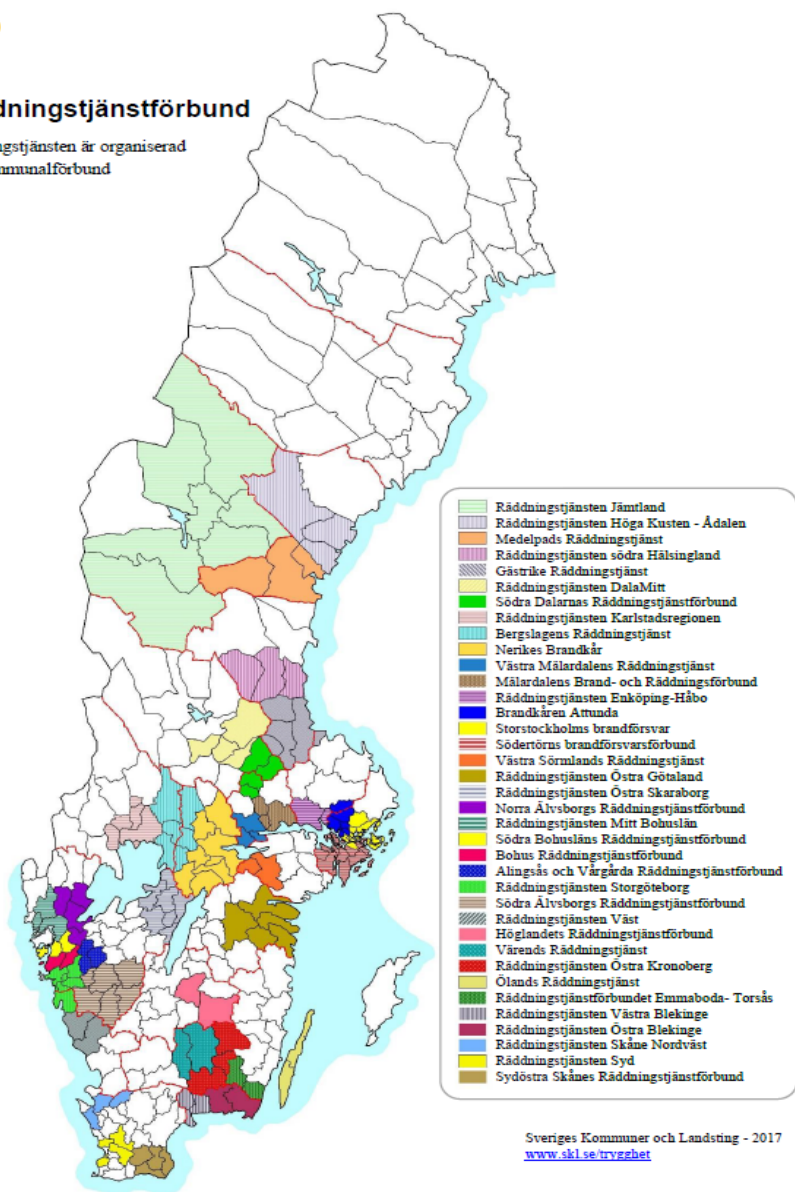
	Malå Räddningstjänst
	Norrhälsinge räddningstjänst
	Räddningstjänsten Västerbergslagen
	Uppsala Brandförsvär
	Räddningstjänsten Västra Skaraborg
	Samhällsskydd Mellersta Skaraborg
	Gislaved-Gnosjö Räddningstjänst
	Räddningstjänsten Söderåsen





Räddningstjänstförbund

Räddningstjänsten är organiserad i ett kommunalförbund



Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum
2017-11-27KATRINEHOLMS KOMMUN
Kommunstyrelsen

2017 -12- 06

§ 157 KS/2017:169 170

Handl.nr. Handl.

Dnr. D-plan

Fördjupad samverkan Räddningstjänsten**Kommunstyrelsen beslutar**

att uppdra till kommunledningsförvaltningen att fortsätta utredningen av fördjupad samverkan Räddningstjänsten med utgångspunkt från Prosperos förstudie, samt

att understryka vikten av att det i utredningen visas på möjligheter att vidga samarbete till fler kommuner.

Bakgrund

Prospero har genomfört en förstudie på uppdrag av kommuncheferna i Vingåker, Katrineholm och Flen angående fördjupad samverkan Räddningstjänsten. Förstudien presenterades för kommunstyrelsen den 6 november 2017.

Förstudien redovisar övergripande förutsättningar för en möjlig samverkan och redogör för vilka alternativ som står till buds samt för- och nackdelar med de olika alternativen.

Mot bakgrund av den redovisade förstudien föreslår kommunledningsförvaltningen att kommunstyrelsen beslutar att uppdra till förvaltningen att fortsätta utredningen gällande samverkan inom Räddningstjänsten.

Förslag till beslut

Förvaltningen föreslår kommunstyrelsen besluta

att uppdra till kommunledningsförvaltningen att fortsätta utredningen av fördjupad samverkan Räddningstjänsten med utgångspunkt från Prosperos förstudie.

Yrkande

Per Grönlund (SD) yrkar bifall till förvaltningens förslag.

Emma Dahlin (M) yrkar tillägg med att understryka vikten av att det i utredningen visas på möjligheter att vidga samarbete till fler kommuner.

Per Grönlund (SD) yrkar avslag på Emma Dahlins (M) tilläggsyrkande.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

AV PROTOKOLLET, vars justering anslags
slagits på Flens kommuns anslags-
tavla den 5/12/2017, rätt
utdraget intygar

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum
2017-11-27**Propositionsordning**

Ordförande finner att det förutom förvaltningens förslag finns ett tilläggsyrkande.

Vid ställd proposition på förvaltningens förslag finner ordförande att kommunstyrelsen beslutar att bifalla detsamma.

Vid ställd proposition på Emma Dahlins (M) tilläggsyrkande mot Per Grönlunds (SD) avslagsyrkande finner ordförande att kommunstyrelsen beslutar att bifalla Emma Dahlins (M) tilläggsyrkande.

Protokollsanteckning

Emma Dahlin (M) Katarina Lagerstedt (M) och Sven-Gunnar Johansson (M) lämnar in följande protokollsanteckning.

För en kommun i Flens storlek är samverkan avgörande för att delar av den kommunala verksamheten ska fungera fullt ut. Räddningstjänsten behöver precis i linje med föreslaget beslut fördjupa sin samverkan, vi Moderater vill påpeka att endast utreda ett möjligt spår för samverkan är för snävt och skulle önska att samverkan aktivt söks på ett eller flera strategiska områden. Detta mot bakgrund av att även en samverkan med Räddningsförbundet VRS är för liten för att ensam kunna möta framtidens behov och ett vidare perspektiv är nödvändigt.

Expedieras till:
Katrineholms kommun
Vingåkers kommun
Akt



Kommunstyrelsen

Bidrag till kulturföreningen Fogelstad

Förvaltningens förslag till beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar att bevilja kulturföreningen Fogelstad ett bidrag på 150 000 kronor till en ny utställning om Kvinnliga Medborgarskolan vid Fogelstad
2. Bidraget ska tas ur kommunstyrelsens medel till förfogande
3. Kulturföreningen Fogelstad ges tillgång till bidraget under år 2017

Sammanfattning av ärendet

Kulturföreningen Fogelstad har den 27 november 2017 inkommit med en ansökan om bidrag om totalt 150 000 kronor för att bygga en ny utställning om Kvinnliga Medborgarskolan vid Fogelstad. De nuvarande lokalerna ska byggas om och det går inte att enbart flytta utställningen, utan en ny utställning måste byggas med nytt material och ny belysning.

Ansökan stämmer väl in på Katrineholms kommunplan 2015-2018 där det bland annat uttrycks att ett rikt kultur- och fritidsliv ger innehåll och mening i tillvaron och främjar folkhälsa och livskvalitet.

Ärendets handlingar

- Ansökan om bidrag, 2017-11-27

Emma Fälth
Nämndsekreterare

*Beslutet skickas till:
Kulturföreningen Fogelstad
Kommunledningsförvaltningen
Akt*



Kulturforeningen Fogelstad / organisationsnummer 818501-3904

Katrineholms kommun

Göran Dahlström

Ny utställning om Kvinnliga Medborgarskolan

Kulturforeningen Fogelstad ansöker om bidrag för att bygga en ny utställning om Kvinnliga Medborgarskolan vid Fogelstad.

Kvinnliga Medborgarskolan och verksamheten där 1924-1954 är en del av Katrineholms och Sveriges historia. Skolan startade då kvinnorna fått rösträtt och gav utbildning till kvinnor med olika yrken och bakgrund. Mer än 2000 kvinnor från hela landet deltog i verksamheten. Många av dem blev sedan aktiva i kommun och riksdag och påverkade samhällsbygget.

Kulturforeningen Fogelstad har haft en utställning i gamla mejeriet på Fogelstad gård sedan 1998. Den byggdes med mycket enkla medel för att finnas i pausen då vi spelade Musikteatern O Fåglastad om Kvinnliga Medborgarskolan och om deras idéer och verksamhet – aktuellt än idag. Utställningen har varit öppen juni - augusti för enskilda besök och för grupper. Antalet besökare 2017 har varit ca 500 personer.

Det gamla huset byggs nu om. Vi erbjuder renoverade lokaler i samma hus med toalett och ett litet kök. Ytan är ca 90 m². Nya uppvärmda lokaler ger möjlighet att ha utställningen öppen längre period under sommaren.




Det går inte att bara flytta utställningen till den nya lokalen. En ny utställning måste byggas med uppfräschat material och ny belysning. Kulturforeningen planerar att bygga den nya utställningen när lokalerna blir färdiga.

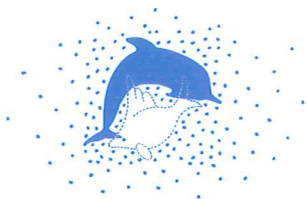
Kostnaden för en ny utställning bedömer vi till minst 150 000 kronor.

Med hänvisning till ovanstående ansöker vi om bidrag 2018 för att bygga en ny utställning.

Katrineholm 27 november 2017

Kulturforeningen Fogelstad

 Kristina Malmnäs	 Clara Waller	 Ebba Johannesson
kassör	ledamot	ledamot



NYA ROSENHANE 2017

Förslag till budget

Kostnader inkl moms

Belysningsramp med spot på skenor	87500: -
Bildmaterial överfört på fukt- o transportsäkra forexskivor, 120 bilder à 225: -	33750: -
Texter till bilder och information, 140 st à 50: -	8750: -
Dörrmatta, trädgårdsmöbler, gardiner, inredning mm	18750: -
Montrar hyllor, spik, skruv, verktyg	6250: -
Övrigt	<u>6250: -</u>
Summa	161250: -

Inkomster

Bidrag från kommunen

Egen insats: Arbetstid, datorarbete och stipendiepengar



Kommunstyrelsens kansli

Anmälan om delegationsbeslut

Ekonomichefen har med stöd av gällande delegation på kommunstyrelsens vägnar beslutat att avskryva följande fordringar

Avgift	Summa	Beslutsdatum och paragraf
Musikskoleavgift	600:-	30 november 2017, § 122
Vård- och omsorgsavgift	27 311:-	30 november 2017, § 122
Ej återlämnat material till bibliotek	8 241:-	30 november 2017, § 122
Tillsynsavgift livsmedel	1 740:-	30 november 2017, § 122
Ej inlämnad dator	9 048:-	30 november 2017, § 122
Barnomsorgsavgift	520:-	30 november 2017, § 122
Skrotning av bil	4 500:-	30 november 2017, § 122
Avgift för veterinärkostnad	4 105:-	30 november 2017, § 122
Tillsynsavgift avlopp (KS del § 122.)	1 740:-	30 november 2017, § 122

Dnr KS/2017:2-040

Information om redan anslagna delegationsprotokoll

Bidrag till Skobes Cup 2017:

Kommunstyrelsens ordförande beslutar på kommunstyrelsens vägnar att bevilja ett bidrag på 23 000 kronor till Skobes Cup till KVBS.

Bidraget ska tas ur kommunstyrelsens medel till förfogande. (KS del § 121.)

Dnr KS KS/2017:559-045

Bidrag till Kvällskvitter 2018 - ABF :

1. Kommunstyrelsens ordförande beslutar på kommunstyrelsens vägnar att bevilja ett bidrag på 50 000 kronor till Kvällskvitter 2018 till ABF Sörmland

2. Bidraget ska tas ur kommunstyrelsens medel till förfogande

3. ABF Sörmland ges tillgång till bidraget under 2017

(KS del § 123.)

Dnr KS/2017:566-045



Anmälan av Sveriges Kommuner och Landstings cirkulär

- 17:55 Kompletterande cirkulär till cirkulär 17:15 avseende Bilaga J
- 17:57 En ny kommunallag
- 17:60 Hyreshöjning fr.o.m. den 1 januari 2018 för lokaler med avtal knutna till konsumentprisindex, KPI



Meddelanden

Protokoll och protokollsutdrag

Landstinget Sörmland har översänt protokollsutdrag från sammanträde med nämnden för samverkan kring socialtjänst och vård 2017-11-03, § 29/17 - Sammanträdesdatum 2018 NSV.

Handl nr 2017:2643

Eskilstuna kommun har översänt protokollsutdrag från kommunfullmäktiges sammanträde 2017-10-26, § 246 – Aktualitetsprövning av Översiktsplan 2030.

Handl nr 2017:2752

Länsstyrelsen Södermanlands län

Länsstyrelsen Södermanlands län har översänt beslut om valdistriktsindelning samt fastställelse av valkretsindelning i Katrineholms kommun.

Dnr KS/2017:175-119

Övrigt

Delårsrapport från Sörmlands Kollektivtrafikmyndighet:

Kommunalförbundet Sörmlands Kollektivtrafikmyndighet har överlämnat sin delårsrapport för perioden januari till augusti 2018.

Dnr KS/2017:514-041

Detaljplan för Luvsjön - etapp 4, del av fastigheten Sjöholm 2:2, Katrineholms kommun:

Kommunstyrelsen har fått möjlighet att lämna synpunkter på rubricerad detaljplan.

Ärendet har föredragits för kommunstyrelsens ordförande. Kommunstyrelsen har inga synpunkter att meddela.

Dnr KS/2017:544-212